

Réseaux d'information et dynamique locale

Marc-Urbain Proulx

Coordination à l'édition: Suzanne Tremblay

Traitement de texte: Normande Lapointe

Édition finale: Esther Cloutier

© Université du Québec à Chicoutimi
Dépôt légal — 1^{er} trimestre 1995

Bibliothèque du Canada
Bibliothèque du Québec

ISBN: 2-920730-27-4

Distribution: GRIR
555, boul. de l'Université
Chicoutimi (Québec)
Tél.: (418) 545-5534

À Maude, Angélique et Colette

TABLE DES MATIÈRES

| | |
|---|---------------|
| INTRODUCTION..... | 17 |
| Chapitre 1: La dynamique locale..... | 21 |
| 1.1 L'héritage local | 23 |
| 1.1.1 Proximité..... | 23 |
| 1.1.2 Toponymie..... | 23 |
| 1.1.3 Autorités locales..... | 24 |
| 1.1.4 Les monographies descriptives..... | 25 |
| 1.1.5 La science locale..... | 25 |
| 1.2 Développement par le bas ou par le haut..... | 27 |
| 1.2.1 Le retour à la base: l'Homme | 28 |
| 1.2.2 Deux faits dominants de l'histoire..... | 29 |
| 1.2.3 Deux paradigmes distincts | 30 |
| 1.2.4 Le développement descendant dit par le haut | 31 |
| 1.2.5 Le développement ascendant dit par le bas..... | 32 |
| 1.2.6 Retournement de l'histoire | 34 |
| 1.2.7 Complémentarité plutôt qu'incompatibilité..... | 35 |
| 1.3 Théories interprétatives du dynamisme inégal | 37 |
| 1.3.1 L'interprétation traditionnelle | 38 |
| 1.3.2 La théorie de la base exportatrice..... | 40 |
| 1.3.3 Le modèle centre-périphérie..... | 41 |
| 1.3.4 La théorie des pôles de croissance | 42 |
| 1.3.5 La théorie de la localisation des activités | 45 |
| 1.3.6 Le développement local par étapes | 46 |
| 1.3.7 La théorie du développement endogène | 48 |
| 1.3.8 La théorie du développement communautaire..... | 51 |

VI

| | | |
|---|--|-----------|
| 1.4 | Quelques écoles de recherche empirique..... | 54 |
| 1.4.1 | L'école d'Aix-en-Provence | 55 |
| 1.4.2 | Les membres de l'OCDE..... | 55 |
| 1.4.3 | Le GREMI | 56 |
| 1.4.4 | Le Conseil économique du Canada | 56 |
| 1.4.5 | L'école américaine | 57 |
| 1.4.6 | Les chercheurs québécois | 57 |
| 1.5 | Les jalons d'une théorie | 58 |
| 1.5.1 | L'identification des besoins de base de la population..... | 58 |
| 1.5.2 | La composante animation | 59 |
| 1.5.3 | La composante entrepreneuriat | 59 |
| 1.5.4 | L'impulsion initiale | 60 |
| 1.5.5 | L'évolution des structures..... | 60 |
| 1.5.6 | La composante information | 61 |
| Chapitre 2: Perspectives d'analyse locale I..... | | 63 |
| 2.1 | La perspective géographique..... | 63 |
| 2.1.1 | L'espace vécu..... | 64 |
| 2.1.2 | Le territoire..... | 67 |
| 2.1.3 | L'horizon spatial effectif | 68 |
| 2.1.4 | La territorialité | 70 |
| 2.1.5 | La quotidienneté..... | 71 |
| 2.2 | L'aménagement du territoire | 73 |
| 2.2.1 | Une pratique traditionnelle d'aménagement..... | 74 |
| 2.2.2 | Les métropoles et leur désert (les problèmes)..... | 76 |
| 2.2.3 | Les instruments d'analyse..... | 77 |
| 2.2.4 | Les interventions publiques..... | 79 |
| 2.2.5 | Les enjeux actuels d'aménagement..... | 80 |

| | | |
|-------|---|------------|
| 2.3 | La perspective communautaire..... | 82 |
| 2.3.1 | La communauté..... | 82 |
| 2.3.2 | Les traditions de recherche..... | 84 |
| 2.3.3 | Le communautarisme | 86 |
| 2.3.4 | L'organisation communautaire | 87 |
| 2.3.5 | Le développement communautaire | 88 |
| | | |
| | Chapitre 3: Perspectives d'analyse locale II..... | 91 |
| 3.1 | La perspective d'un État local..... | 91 |
| 3.1.1 | L'approche classique | 92 |
| 3.1.2 | L'approche néo-marxiste..... | 93 |
| 3.1.3 | L'approche pluraliste | 95 |
| 3.1.4 | La thèse de l'État dual | 96 |
| 3.1.5 | Une approche intégratrice | 98 |
| 3.2 | Perspective administrative..... | 99 |
| 3.2.1 | Les théories classiques | 100 |
| 3.2.2 | Les critiques de l'approche classique..... | 102 |
| 3.2.3 | L'approche environnementale | 103 |
| 3.2.4 | Conclusion..... | 105 |
| 3.3 | Perspective de la planification locale..... | 106 |
| 3.3.1 | La planification rationnelle globale..... | 107 |
| 3.3.2 | La planification incrémentielle disjointe | 109 |
| 3.3.3 | La planification par double focus..... | 111 |
| 3.3.4 | La planification interactive | 113 |
| | | |
| | Chapitre 4: Perspectives d'analyse locale III..... | 117 |
| 4.1 | La perspective spatiale de l'économie..... | 117 |
| 4.1.1 | La dotation en ressources | 118 |
| 4.1.2 | La distance | 119 |
| 4.1.3 | L'aire | 121 |

VIII

| | | |
|--|---|------------|
| 4.1.4 | Les comportements | 123 |
| 4.1.5 | L'interaction | 124 |
| 4.2 | La perspective de l'Économie publique locale | 127 |
| 4.2.1 | Le respect des goûts et préférences de la population..... | 127 |
| 4.2.2 | La discipline scientifique | 128 |
| 4.2.3 | Les théories normatives | 129 |
| 4.2.4 | Les analyses positives | 130 |
| 4.2.5 | Conclusion..... | 131 |
| 4.3 | Le concept de bassin d'emplois..... | 132 |
| 4.3.1 | Le bassin d'emplois..... | 133 |
| 4.3.2 | Le critère de migration alternante quotidienne | 133 |
| 4.3.3 | Aspect opérationnel de la notion..... | 134 |
| 4.3.4 | Pertinence du partenariat | 135 |
| 4.3.5 | Conclusion..... | 135 |
| 4.4 | Le concept de milieu d'entrepreneuriat..... | 136 |
| 4.4.1 | Les districts industriels | 137 |
| 4.4.2 | Structure spatiale d'incubation d'activités..... | 138 |
| 4.4.3 | Services de soutien aux organisations | 140 |
| 4.4.4 | La culture entrepreneuriale | 141 |
| 4.4.5 | La synergie territoriale..... | 142 |
| Chapitre 5: Le phénomène réseau d'information | | 147 |
| 5.1 | Le concept de réseau | 148 |
| 5.1.1 | La définition | 149 |
| 5.1.2 | Le phénomène réseaux et activité résillière..... | 150 |
| 5.1.3 | Les difficultés opérationnelles | 151 |
| 5.1.4 | De quoi s'agit-il? | 151 |
| 5.1.5 | Une voie relationnelle privilégiée..... | 152 |

| | | |
|-------------|---|------------|
| 5.2 | Trois grandes catégories de réseaux..... | 153 |
| 5.2.1 | Socialité – Utilité – Formalité..... | 153 |
| 5.2.2 | Les réseaux naturels | 154 |
| 5.2.3 | Les réseaux fonctionnels..... | 158 |
| 5.2.4 | Les réseaux utilitaires..... | 159 |
| 5.3 | La méthode classique d'observation des réseaux..... | 161 |
| 5.3.1 | La méthode..... | 161 |
| 5.3.2 | Échantillonnage..... | 162 |
| 5.3.3 | La compilation..... | 162 |
| 5.4 | Trois perspectives de modélisation..... | 171 |
| 5.4.1 | Perspective relationnelle..... | 171 |
| 5.4.2 | Perspective positionnelle..... | 172 |
| 5.4.3 | Perspective transitionnelle..... | 173 |
| 5.4.4 | Systèmes d'observation et d'analyse | 173 |
| 5.5 | Les modèles de réseaux..... | 175 |
| 5.5.1 | Le système d'un acteur | 175 |
| 5.5.2 | Le système de multiples acteurs | 177 |
| 5.5.3 | Le système structuré d'acteurs..... | 178 |
| 5.5.4 | Comparaison des choix..... | 179 |
| 5.5.5 | Hypothèse de recherche..... | 181 |
| Chapitre 6: | La méthode d'observation des réseaux utilitaires chez un territoire local..... | 183 |
| 6.1 | Observation globale | 184 |
| 6.1.1 | Échantillon limité | 184 |
| 6.1.2 | Large échantillon | 185 |
| 6.2 | L'observation en détail..... | 186 |
| 6.2.1 | La méthode de R.F. Bales | 187 |
| 6.2.2 | La méthode pragmatique | 188 |

| | | |
|---|---|------------|
| 6.3 | Les propriétés qualifiables..... | 189 |
| 6.3.1 | La date d'émergence..... | 189 |
| 6.3.2 | Le mobile..... | 189 |
| 6.3.3 | Le réseau d'émergence..... | 190 |
| 6.3.4 | La tâche..... | 190 |
| 6.3.5 | L'utilité des relais..... | 190 |
| 6.4 | Les propriétés quantifiables..... | 191 |
| 6.4.1 | Les noeuds..... | 191 |
| 6.4.2 | Les logiques représentées..... | 192 |
| 6.4.3 | Autres propriétés..... | 192 |
| 6.4.4 | Les substances transitées..... | 193 |
| 6.4.5 | Les retombées..... | 195 |
| 6.5 | Recueils des commentaires..... | 196 |
| 6.6 | Conclusion..... | 197 |
| Chapitre 7: Les territoires MRC du Québec..... | | 199 |
| 7.1 | L'environnement organisationnel global..... | 200 |
| 7.1.1 | La pluralité des territoires..... | 201 |
| 7.1.2 | Pluralité des fonctions exercées..... | 201 |
| 7.1.3 | Disjonction fonctionnelle-territoriale..... | 202 |
| 7.1.4 | Forces d'intégration territoriale..... | 205 |
| 7.1.5 | Hétéronomie des territoires MRC..... | 206 |
| 7.2 | Unicité et diversité territoriales..... | 206 |
| 7.2.1 | Appartenance territoriale..... | 206 |
| 7.2.2 | Diversité territoriale MRC..... | 208 |
| 7.3 | Le Conseil territorial MRC..... | 208 |
| 7.3.1 | Gouvernement de 2 ^e niveau..... | 209 |
| 7.3.2 | Tribune d'expression de la population..... | 212 |
| 7.3.3 | Comités et commissions..... | 212 |

| | | |
|---|--|------------|
| 7.3.4 | Responsabilités du Conseil MRC..... | 212 |
| 7.3.5 | Un pivot d'organisation territoriale | 213 |
| 7.4 | L'enjeu d'aménagement du territoire..... | 214 |
| 7.4.1 | À la recherche d'une procédure..... | 215 |
| 7.4.2 | La procédure..... | 217 |
| 7.4.3 | Critique de la procédure | 220 |
| 7.4.4 | Et la concertation fera son œuvre..... | 222 |
| 7.5 | Les autres enjeux d'organisation territoriale..... | 223 |
| 7.5.1 | La solidarité communautaire | 223 |
| 7.5.2 | Gestion publique de biens et services collectifs..... | 224 |
| 7.5.3 | La dynamique économique..... | 225 |
| 7.5.4 | Les moyens d'action..... | 226 |
| 7.6 | La concertation territoriale..... | 227 |
| 7.6.1 | L'émergence de la valeur..... | 227 |
| 7.6.2 | Le principe | 228 |
| 7.6.3 | La mise en œuvre | 229 |
| 7.6.4 | La faisabilité au Québec | 229 |
| 7.6.5 | L'expérimentation..... | 230 |
| 7.6.6 | MRC et concertation | 231 |
| Chapitre 8: La dynamique locale MRC 1982-1992..... | | 233 |
| 8.1 | La mesure du dynamisme local | 233 |
| 8.1.1 | Les indicateurs disponibles | 234 |
| 8.1.2 | L'indicateur "création d'organisations"..... | 235 |
| 8.1.3 | Les organisations privées | 236 |
| 8.1.4 | Les organisations publiques | 236 |
| 8.1.5 | Les organisations collectives..... | 240 |

| | | |
|---|--|---------|
| 8.2 | Le dynamisme local | 240 |
| 8.2.1 | L'indice élaboré | 240 |
| 8.2.2 | Les inégalités | 241 |
| 8.2.3 | Le rôle des réseaux d'information..... | 241 |
| 8.2.4 | L'indice relais utilitaires | 244 |
| 8.2.5 | L'analyse statistique | 244 |
| 8.2.6 | L'analyse détaillée..... | 246 |
| 8.2.7 | Conclusion..... | 250 |
| Chapitre 9: Rôle et fonctionnement des réseaux utilitaires..... | | 251 |
| 9.1 | La restructuration du territoire MRC de l'Or Blanc..... | 252 |
| 9.2 | Les réseaux utilitaires et leurs propriétés | 253 |
| 9.2.1 | Les relais utilitaires..... | 254 |
| 9.2.2 | L'utilitographie | 260 |
| 9.2.3 | Les décideurs-noeuds..... | 266 |
| 9.2.4 | Les substances informationnelles | 270 |
| 9.2.5 | Retombées de planification de la dynamique territoriale | 273 |
| 9.3 | Interprétation du processus informationnel..... | 279 |
| Chapitre 10: Mise en oeuvre d'un réseau local d'information..... | | 283 |
| 10.1 | On ne part pas de zéro | 284 |
| 10.1.1 | L'information des médias | 284 |
| 10.1.2 | L'information sur le portrait du milieu..... | 285 |
| 10.1.3 | Les sources publiques d'information | 286 |
| 10.1.4 | Les sources privées d'information | 288 |
| 10.1.5 | Les réseaux de contacts et d'interaction | 289 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 10.2 | Le contexte de la mise en oeuvre d'un réseau local..... | 291 |
| 10.2.1 | Les besoins des clients | 292 |
| 10.2.2 | La classification des organisations | 293 |
| 10.3 | La mise en place d'un guichet central d'information | 296 |
| 10.3.1 | Développer une approche clients | 296 |
| 10.3.2 | La quête d'information | 297 |
| 10.3.3 | Le traitement de l'information | 297 |
| 10.3.4 | L'animation de la circulation de l'information | 299 |
| 10.3.5 | L'enrichissement des propriétés informationnelles..... | 302 |
| 10.4 | Conclusion | 303 |
| | CONCLUSION | 305 |
| | ANNEXES | 309 |
| | BIBLIOGRAPHIE | 317 |

LISTE DES TABLEAUX

| | | |
|-------------|--|-----|
| Tableau 1.1 | Deux paradigmes d'organisation sociétale..... | 30 |
| Tableau 5.1 | Trois grandes catégories de réseaux..... | 155 |
| Tableau 5.2 | Catégories de dyades formées et densité..... | 169 |
| Tableau 5.3 | Neuf types de réseaux modélisés | 175 |
| Tableau 6.1 | Classification des contributions des acteurs | 188 |
| Tableau 7.1 | Tableau territoires et fonctions | 203 |
| Tableau 7.2 | Classification des territoires MRC 1982..... | 210 |
| Tableau 7.3 | Procédure d'Etzioni et Loi 125..... | 218 |
| Tableau 8.1 | Croissance des organisations privées MRC 1982-1992..... | 237 |
| Tableau 8.2 | Croissance des organisations publiques MRC 1982-1992..... | 238 |
| Tableau 8.3 | Croissance des organisations collectives MRC 1982-1992..... | 239 |
| Tableau 8.4 | Indice de dynamisme local MRC 1982-1992... | 242 |
| Tableau 8.5 | Indice de relais utilitaires 1982-1992..... | 245 |
| Tableau 8.6 | Positionnement de chaque territoire MRC | 248 |
| Tableau 8.7 | MRC qui illustrent l'opportunité d'inter- ventions..... | 249 |
| Tableau 9.1 | Emplois et organisations en Or Blanc | 252 |
| Tableau 9.2 | Apparition des relais utilitaires | 255 |
| Tableau 9.3 | Raisons d'être des relais utilitaires..... | 258 |

LISTE DES SCHÉMAS

| | | |
|-------------|--|-----|
| Schéma 5.1 | Réseaux d'activités conjointes | 163 |
| Schéma 5.2 | Réseaux d'amitié..... | 164 |
| Schéma 5.3 | Réseaux d'avis-conseils | 165 |
| Schéma 5.4 | Réseaux d'échanges d'information..... | 166 |
| Schéma 5.5 | Réseaux d'échanges de ressources | 167 |
| Schéma 5.6 | Réseaux d'ententes formelles | 168 |
| Schéma 5.7 | Réseaux dans la perspective relationnelle..... | 172 |
| Schéma 5.8 | Réseaux dans la perspective positionnelle | 172 |
| Schéma 5.9 | Réseaux dans la perspective transitionnelle..... | 174 |
| Schéma 6.1 | Diagramme interaction-participation..... | 187 |
| Schéma 8.1 | Diagramme de dispersion..... | 246 |
| Schéma 9.1 | Activité résillière utilitaire territoriale | 262 |
| Schéma 9.2 | Activité résillière utilitaire sectorielle | 263 |
| Schéma 9.3 | Activité résillière utilitaire thématique | 264 |
| Schéma 9.4 | Activité résillière utilitaire de la dynamique locale Or Blanc..... | 281 |
| Schéma 10.1 | Les organisations du territoire local | 294 |
| Schéma 10.2 | Le bulletin d'information | 300 |
| Schéma 10.3 | Les relais d'information..... | 301 |
| Schéma 10.4 | Activation de relais utilitaires d'information.... | 302 |

LISTE DES GRAPHIQUES ET CARTE

| | | |
|----------------|--|-----|
| Graphique 9.1 | Réseaux d'émergence des relais utilitaires..... | 257 |
| Graphique 9.2 | Écart de temps entre l'émergence de relais utilitaire..... | 257 |
| Graphique 9.3 | Chronologie de la présence relais utilitaires..... | 260 |
| Graphique 9.4 | La durée des relais utilitaires..... | 261 |
| Graphique 9.5 | Intérêts spécifiques des relais utilitaires | 265 |
| Graphique 9.6 | Somme des décideurs-noeuds connectés.... | 266 |
| Graphique 9.7 | Logiques représentées par les décideurs connectés..... | 267 |
| Graphique 9.8 | Densité interactionnelle | 268 |
| Graphique 9.9 | Chronologie de l'endogénéité..... | 269 |
| Graphique 9.10 | Substances transitées par les relais utilitaires..... | 270 |
| Graphique 9.11 | Chronologie de quatre types de substances transitées..... | 272 |
| Graphique 9.12 | Retombées de la dynamique territoriale en Or Blanc | 274 |
| Graphique 9.13 | Stratégies générées par l'activité résillière utilitaire..... | 276 |
| Graphique 9.14 | Tactiques générées par l'activité résillière utilitaire..... | 277 |
| Graphique 9.15 | Actions générées par l'activité résillière utilitaire..... | 278 |
| Carte 8.1 | Dynamisme inégal MRC 1982-1992..... | 243 |

INTRODUCTION

La science régionale de langue française nécessite un manuel spécifique sur l'assise locale (micro-régional) plutôt que régionale (macro-régional) des phénomènes géographiques, culturels, sociaux, administratifs, politiques, écologiques et économiques. Toute la recherche théorique et empirique effectuée cette dernière décennie selon cette orientation locale laisse croire en la faisabilité d'un tel travail académique, du moins en ce qui concerne le contenu. Nos enseignements pourraient dès lors bénéficier non plus seulement d'une doctrine et de stratégies sur le dynamisme et le développement locaux mais bien d'un véritable corpus de connaissances sur une réalité territoriale incontournable en sciences sociales.

Ce bouquin cependant, ne fut pas conçu en fonction d'un tel objectif académique. Le cumul global et l'exposition ordonnée des connaissances, nécessités à cet égard, a fait place à l'analyse détaillée d'un facteur spécifique. Et pour cause, car les connaissances nouvelles sur la réalité locale demeurent, malgré les efforts consentis, encore fort en demande. Nous n'avons pas encore réellement de théorie articulée nous permettant de comprendre et d'expliquer adéquatement la dynamique locale. C'est que le phénomène d'intérêt s'avère complexe, les lois scientifiques sont à leurs premiers balbutiements et les nombreux concepts se cherchent encore, pour la majorité, des composantes solides et vérifiables.

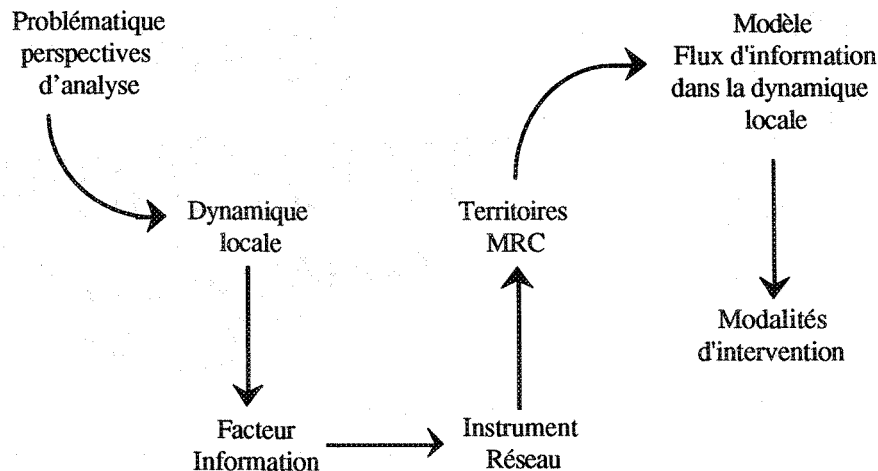
Le présent ouvrage se compose de dix chapitres. Le premier sera concerné par un clair exposé de notre objet général de recherche sur la dynamique locale ainsi que par la spécification du problème particulier relié au facteur information. L'exercice nous permettra de situer le récent intérêt de la science régionale pour l'assise territoriale locale.

Les chapitres 2, 3 et 4 offriront un cadre conceptuel sur la dynamique locale. Les dix grandes perspectives scientifiques d'analyse

et d'observation de la dynamique locale seront à cet égard exposées succinctement à partir de leurs principaux concepts et composantes. La pertinence de la variable information sera mise en évidence tel un manque de connaissances à combler dans les diverses sciences sociales qui participent à l'articulation scientifique.

Afin d'observer, de mesurer et d'analyser ce facteur information dans des territoires locaux, le concept de réseau sera exposé comme instrument de recherche aux chapitres 5 et 6. Une synthèse et une classification de la recherche effectuée sur ce concept seront réalisées afin d'en arriver à la confection d'une méthode capable de mesurer des variables dans la réalité de la circulation des flux d'information utiles à la mise en oeuvre (planification) de la dynamique locale.

Plan de l'ouvrage



Le chapitre 7 sera entièrement consacré à la description du terrain à l'étude, soit les quatre-vingt-quinze MRC (municipalités régionales de comté) du Québec. Cet échelon supra-local québécois sera situé dans son environnement organisationnel global. Des données et des principes permettront de bien situer les forces typiquement territo-

riales de ces petites régions et de mettre en évidence les enjeux de la dynamique locale anticipée par l'institutionnalisation de ces territoires par la Loi 125 du gouvernement du Québec en 1979.

Cette dynamique locale (territoriale) sera mesurée, pour la période 1982-1992, sur les territoires MRC au chapitre 8. La croissance des organisations privées, publiques et collectives en activité sera à la base de notre indice de dynamique locale. Nous tenterons alors, par l'analyse statistique, de démontrer le rôle des réseaux d'information comme facteur de cette dynamique. Par la suite, une interprétation plus détaillée, plus qualitative et plus pratique pour l'intervention publique en faveur du développement local fera aussi l'objet d'un exercice de réflexion s'appuyant sur les données disponibles.

Par l'entremise d'une observation très détaillée de la réalité, le chapitre 9 sera finalement consacré à l'élaboration d'un modèle descriptif. Le fonctionnement des flux d'information qui servent la mise en oeuvre (planification) de la dynamique locale sera exposé sur la base d'un ensemble de propriétés qualifiées et quantifiées. Un schéma-synthèse permettra d'illustrer globalement les apports de notre modèle.

Tout cet exercice théorique et empirique nous amènera à proposer des modalités d'intervention sur le facteur information afin de stimuler la dynamique locale là où il y a nécessité. À cet effet, le chapitre 10 sera consacré à un exposé sur la mise en oeuvre d'un réseau local d'information. Nous proposerons alors une formule hybride pouvant permettre d'activer un tel réseau et de dynamiser les acteurs d'un territoire local.

Les dix chapitres de ce bouquin permettront, à notre avis, de réaliser notre objectif d'éclairer un peu mieux la complexité de la circulation de l'information dans la dynamique sociale, culturelle et économique des territoires locaux (supra-locaux) soit les territoires MRC du Québec.

Chapitre 1

La dynamique locale

La dimension locale de plusieurs phénomènes analysés en sciences sociales fut, par une impulsion nouvelle au cours des dernières années, largement mise en évidence, dans la littérature scientifique. Le terme "local" devient un qualificatif très utilisé dans la présentation de concepts et de faits de nature politique, sociologique, géographique, anthropologique, administrative, écologique et économique. Des groupes de recherche se forment ici et là. Des colloques, congrès, séminaires et tables rondes ont lieu sur le sujet. Les contributions scientifiques se multiplient. Et un important corpus théorique prend forme. Grâce à l'observation du réel, ce corpus en croissance conduit lentement à l'élaboration d'une véritable théorie articulée sur la "dynamique locale" que l'on nomme généralement le développement local.

Cet intérêt envers la dynamique locale arrive à point. Avec l'omniprésence de l'État-nation comme cadre de référence spatiale permettant aux scientifiques d'ancrer leurs analyses du développement, la dimension locale avait été pendant fort longtemps, presque totalement négligée. Et ce, d'autant plus que l'État-nation pouvait s'appuyer, depuis quelques décennies, sur l'analyse régionale qui lui permettait d'avoir la bonne conscience de respecter l'évidente diversité spatiale du vécu de ses citoyens au plan des activités sociales, culturelles et économiques. De fait, sans l'analyse urbaine¹ qui s'est largement répandue au cours du XX^e siècle, la

¹ Il est à noter que les disciplines de l'économie urbaine, de la sociologie urbaine, de la politique locale et de l'urbanisme ne s'intéressent toutefois aucunement ou très peu au phénomène de création d'activités productrices locales.

dimension locale de la dynamique sociale, culturelle et économique qui soutient le développement, aurait été presque complètement occultée en sciences sociales.

Or, plusieurs constats effectués ces dernières années contribuent à la justification de tourner actuellement les projecteurs vers les assises locales du dynamisme sociétal sous ses diverses formes. On peut les regrouper autour de cinq raisons principales:

- les disparités socio-économiques intrarégionales sont importantes, souvent plus grandes que celles qui existent entre les régions;
- les nouvelles initiatives culturelles, sociales et économiques concrètes sont généralement ancrées sur une assise spatiale plutôt locale que régionale;
- l'échec relatif des politiques régionales appliquées depuis trois décennies, par les gouvernements centraux suggère la recherche de nouvelles solutions plus orientées sur l'appui des dynamismes latents et en émergence;
- la réduction des interventions des gouvernements centraux selon la logique néolibérale redonne de l'importance aux interventions des traditionnels gouvernements locaux (municipaux, communaux....);
- l'ère des activités de grande dimension qui fut justifiée par la recherche d'économies d'échelle fait actuellement place à une ère d'activités de petite dimension où le facteur humain devient primordial.

Ces cinq grands arguments stimulent actuellement la recherche sur la réalité locale de la dynamique culturelle, sociale, administrative, politique et économique qui fertilise le développement considéré à cet égard, dans un sens global. Au-delà de ces puissants arguments qui s'inscrivent tels des problèmes à solutionner, voyons ce qui à notre sens s'avère les principaux éléments d'une problématique de la dynamique locale.

1.1 L'HÉRITAGE LOCAL

Le "local" possède un héritage très riche. Il est traditionnellement rien de moins que le réceptacle de la mémoire collective des individus, des organisations, des familles, des clans, des tribus et des communautés. Cet héritage doit servir de base à l'observateur scientifique contemporain pour ancrer et démarrer son analyse de la réalité, car on ne peut comprendre la situation actuelle d'une localité sans se référer à son passé. On ne peut pas non plus, comprendre la situation actuelle d'une région ou d'un pays sans se référer au passé de ses localités. Voyons succinctement cinq éléments qui représentent cet héritage local: la proximité, la toponymie, les autorités locales, les monographies descriptives et le corpus théorique cumulé.

1.1.1 Proximité

On reconnaît généralement que les gens s'identifient d'abord à leur assise spatiale immédiate, soit à leur localité. Cette assise est elle-même, généralement délimitée par la capacité de mobilité (maîtrise de la distance) des individus.

L'effet de proximité a ainsi traditionnellement joué un rôle important dans la construction des milieux de vie, conférant à ceux-ci un caractère obligatoirement local. De fait, si l'on considère les limites concrètes de l'espace de vie domestiqué jadis par les individus, on comprend que l'espace global s'avère découpé en très petites unités. Puisque ces découpages s'ancrent dans la mémoire collective et même s'institutionnalisent, ils ne représentent évidemment pas toujours la réalité actuelle dans la vie sociale, culturelle et économique en constante évolution. Néanmoins, la planète entière s'avère découpée par ses entités locales traditionnelles.

1.1.2 Toponymie

Pour les individus et les organisations, l'espace immédiat s'inscrit sous la forme de lieux (cours d'eau, montagne, vallée, plateau, forêt, etc.), de parcours (chasse, travail, marché, etc.) et de structu-

res foncières (aménagement, cadre bâti, ponts, ports, etc.). Ces repères localisés sont évidemment bien identifiés et souvent personifiés. L'espace de vie sociale quotidien, souvent qualifié de territoire local, s'avère d'ailleurs toponymisé par la population ou par les autorités publiques représentatives. Les appellations offertes servent ensuite de symboles et d'emblèmes communautaires pour l'identification des individus ainsi que de référence pour mémoriser le vécu et les rêves collectifs.

1.1.3 Autorités locales

Des fleurons importants de l'héritage local prennent la forme d'institutions publiques. À cet effet, les prélèvements d'impôts ainsi que la pratique de la démocratie représentative (et souvent participative) s'avèrent, lorsque présents, des éléments très importants.

L'assise du gouvernement local varie beaucoup en dimension et en importance. Elle peut être un hameau ou un village, et même prendre la dimension d'une communauté urbaine (ou autorité métropolitaine). Sur cette base territoriale locale s'est érigée traditionnellement une autorité publique qui prend la forme institutionnelle de municipalité, de commune, de district, etc. Par ailleurs, la réalité d'aujourd'hui nous montre des autorités non gouvernementales, semi-gouvernementales et gouvernementales de l'État central, notamment dans les secteurs de l'éducation, de la santé, de l'emploi, etc., qui exercent des fonctions, sous formes déconcentrées ou décentralisées, à l'échelon local².

En somme, il existe dans la plupart des pays, plusieurs autorités publiques typiquement décentralisées (plus ou moins), qui possèdent une logique tout à fait territoriale et représentent administrativement l'héritage local. Elles représentent à cet égard, un poids d'équilibre aux forces nationalistes et centralisatrices de l'État-nation.

² Il est à noter qu'il s'avère plus juste d'indiquer qu'il s'agit des échelons locaux puisque les institutions sont localisées généralement à deux niveaux et souvent trois niveaux distincts d'assises spatiales locales.

1.1.4 Les monographies descriptives

L'héritage local prend aussi d'autres formes. La liste des éléments matériels et immatériels serait longue. Les nombreuses monographies sont fort intéressantes à ce sujet. Parmi ces éléments d'héritage identifiés, on retrouve notamment les ressources naturelles, l'architecture, les groupes sociaux, les marchés traditionnels, les équipements collectifs (santé, éducation, sports, loisirs, culture, etc.), les événements sociaux et culturels qui ont marqué et marquent encore la vie locale, etc.

La littérature est fort riche à cet égard. En plus des œuvres réalisées par les sociologues, les anthropologues et les ethnologues, la vie locale est souvent décrite par maints poètes, conteurs et romanciers. Il s'agit d'une source d'apprentissage fort intéressante sur l'héritage et la richesse actuelle de la vie locale. Toute analyse de la dynamique locale ne peut vraiment éviter de consulter les monographies ou encore d'utiliser la démarche ethnologique.

1.1.5 La science locale

Dans sa globalité, cet héritage local vu sous l'angle de la proximité, de la toponymie, des autorités locales et des nombreuses monographies, offre à l'analyste une dimension concrète pour ancrer le cadre conceptuel qui s'élabore actuellement sur la dynamique locale. Il permet aussi d'ancrer par la suite, l'observation de certains aspects particuliers du réel.

Le local possède aussi un héritage au plan scientifique. En effet, il existe une tradition analytique du phénomène local dans la plupart des sciences sociales, notamment celles qui sont associées à la science régionale. D'une part, l'analyse multidisciplinaire du phénomène urbain fut, de fait, souvent jumelée à l'analyse régionale dans les ouvrages scientifiques³. D'autre part, plusieurs spécialistes du phénomène régional focalisèrent leur attention sur des espaces

³ Voir à cet effet, les grands ouvrages classiques de H. W. Richardson, P. Hall et P. Aydalot.

découpés à partir de la réalité vécue localement plutôt qu'à partir d'une réalité régionale de nature simplement géographique (vallées, plaines, fleuves, lacs...).

Par ailleurs, il se développe depuis quelques années un important courant de recherche sur le local. Un grand nombre de scientifiques participent notamment, à l'élaboration d'un cadre d'interprétation du développement social, culturel et économique dans une optique de dynamisme local. Au-delà de l'expression quelque peu galvaudée, qui s'affiche dans la pratique telle une finalité d'action collective, l'apport principal du corpus théorique en élaboration réside dans le fait qu'on insiste beaucoup sur les conditions locales de la dynamique socio-économique générale. Celles-ci permettent aux ressources naturelles, humaines, construites et financières d'être utilisées de façon optimale pour le développement de la localité, et par conséquent pour tout le système socio-économique dans son ensemble.

En considérant la littérature sur le sujet, on peut avancer que ces éléments théoriques sur le local s'élaborent, en grande partie, à l'intérieur du domaine de la science régionale. Les principales contributions viennent en effet majoritairement, d'auteurs, de groupes de recherche, d'éditeurs et de périodiques traditionnellement associés à l'analyse régionale⁴. À cet égard, il serait fort ambitieux de vouloir recenser tous les travaux de recherche réalisés ou en voie de réalisation dans le champ scientifique libellé de local. Plusieurs de ceux-ci se situent dans les traditions analytiques reliées aux gouvernements (autorités) locaux, aux études urbaines ou aux processus d'organisation communautaire. Les ouvrages de base dans ces traditions offrent des concepts et des vocables fort pertinents à l'analyse locale. D'autres travaux plus récents et plus typiquement orientés (ou du moins libellés) sur le phénomène spécifique de la dynamique locale ont stimulé le questionnement général conduisant à la recherche qui progresse en quantité et en qualité actuellement. Nous verrons plus loin que celle-ci s'effectue sur plusieurs fronts à la fois.

⁴ Ceci constaté, nous devons noter que d'excellentes contributions à l'analyse locale ne peuvent être associées à la science régionale.

1.2 DÉVELOPPEMENT PAR LE BAS OU PAR LE HAUT

Avec l'élaboration scientifique de la macroéconomie qui a offert aux États-nations un cadre rationnel justifiant et orientant leur intervention dans le système économique, secondé par la mise au point de solides méthodes de planification, de gestion et de comptabilité nationale pour supporter les opérations, le XX^e siècle fut largement marqué par un modèle dominant de centralisation décisionnelle et d'organisation technocratique de la société. L'appareil d'État des pays occidentaux s'est infiltré dans la plupart des secteurs socio-économiques et a cherché à les maîtriser en fixant les normes, en définissant les objectifs et les stratégies et en stimulant les actions par des programmes d'allocation de ressources. Profitant des années de grande prospérité de l'après-guerre, ce modèle dit keynésien a indubitablement fait progresser le niveau de vie général de la population, phénomène généralement appelé "développement".

Malgré ce progrès général, les disparités spatiales révélées par les indices de développement, notamment l'emploi et le revenu, sont toutefois demeurées très importantes, non seulement entre les pays mais aussi entre les territoires infranationaux⁵. Pour contrer cet effet, les politiques régionales correctives, initiées massivement par les gouvernements centraux, furent particulièrement décevantes. Les effets engendrés par les divers programmes publics deviennent en ce sens de plus en plus analysés par les experts et de plus en plus critiqués par la population en général. Ces interventions régionales des gouvernements centraux sont dès lors inévitablement remises en question en ces temps où les surplus à redistribuer de la croissance, qui parrainaient ces interventions de l'État régulateur, se font beaucoup plus rares. Parallèlement, on se questionne sur des alternatives à cette vision doctrinaire qui dicte que le développement doit être insufflé par le haut.

⁵ Nous verrons à la prochaine section, les principales théories explicatives du développement inégal dans l'espace.

1.2.1 Le retour à la base: l'Homme

Depuis le début des années 1970 une doctrine antagoniste à ce modèle dominant dit par le haut ou descendant, se dessine sur la base de valeurs différentes: les limites à la croissance de Meadows (1972); le "small is beautiful" de Schumacher (1973); les vertus de la convivialité d'Illich (1973); la nécessaire autonomie des communautés de base de Timbergen (1976); les cellules de base de la bonne société Friedmann (1979); l'éco-développement de Sachs (1980); l'autre développement de la Fondation internationale pour un autre développement (FIPAD) (1980). Cette doctrine prône la nécessité d'organiser les activités économiques et sociales à des échelles plus près de l'acteur, l'homme. Elle préconise aussi une définition et une mesure du développement qui incluent les dimensions sociales, culturelles, et écologiques. Cette approche, que plusieurs qualifient de néo-humaniste, explique en partie l'intérêt actuel des sciences sociales pour des sujets reliés à la décentralisation, à la qualité du milieu de vie, aux organisations de petite dimension, à l'autonomie des collectivités, à la prise en main du devenir collectif et autres thèmes dans le même esprit de confiance en l'individu, notamment les vertus de la dynamique locale.

À la même époque, devant les difficultés opérationnelles de la gouverne centralisée, la plupart des États occidentaux s'engagèrent sur la voie de la décentralisation en créant des entités régionales (Meny, 1982) et en effectuant des réformes de leurs gouvernements locaux (Lagroye, 1980). Si, explicitement, l'objectif visé était de rapprocher la gestion publique des citoyens, on cherchait aussi, implicitement, à récupérer pour le bénéfice du développement global, les dynamismes infranationaux latents et émergents dont le régionalisme et le localisme fortement présents ici et là, s'avèrent l'expression la plus convaincante de leurs importantes potentialités d'émancipation.

Cette nouvelle perception de l'organisation générale de l'environnement, autant au niveau théorique que pratique, n'est pas exclusivement liée à la conjoncture sociale, politique, administrative et économique des années 1970. Elle correspond à deux positions philosophiques opposées, d'où l'on regarde le phénomène sociétal. Ces deux perspectives antagonistes trouvent, entre autres, leurs

corollaires, en France, dans la vieille controverse entre Jacobins et Girondins⁶. L'une considère l'organisation sociétale comme un processus global d'unification d'un tout; on la dit holiste et unitaire. L'autre perspective considère la société comme une réunion de parties distinctes; on la dit fragmentée et atomique.

1.2.2 Deux faits dominants de l'histoire

Sur la base d'observations, de lectures et de réflexions, Stohr (1981) postule que depuis l'époque de l'apogée des villes grecques, l'histoire serait composée de périodes successives où les deux approches distinctes de développement furent alternativement dominantes dans les forces progressistes. Elles le furent soit en fonction de la conjoncture politique, des forces militaires en présence ou de l'idéologie prônée par la classe intellectuelle.

Pendant les périodes alternantes au cours desquelles domina la perspective dite unitaire, centralisatrice par essence, l'échelle d'interaction sociétale aurait eu tendance à s'élargir et des formes dirigistes de mise en œuvre du développement se seraient imposées. Tandis que lorsque la perspective dite atomique, localiste par essence, dominait à certaines périodes, l'interaction sociétale était limitée à de petites échelles et des modes de développement multiples, inévitablement diversifiés, s'exerçaient.

Les deux approches alternantes ne seraient dès lors pas simplement qu'une distinction de valeurs, d'objectifs, de niveau décisionnel et d'échelle d'interaction. Chacune correspond à une vision du développement concrétisée à tour de rôle dans l'histoire de l'humanité, ou du moins en Europe. Depuis le célèbre ouvrage collectif "Development from Above or Below" édité par Stohr et Taylor (1981), les critères de distinction entre les deux doctrines se sont

⁶ Avec les réformes de la planification en 1982, ce débat demeure évidemment très actuel. D'ailleurs, le colloque de l'ASRDLF tenu à Bordeaux en septembre 1989 sur le thème "La science régionale et l'État" a justement mis en évidence cette double vision, jacobine et girondine, de l'organisation sociétale en France.

d'avantage précisés formant ainsi deux paradigmes distincts en théorie du développement: "développement par le haut ou développement par le bas".

1.2.3 Deux paradigmes distincts

Le fondement philosophique, les valeurs et les théories en sciences sociales qui soutiennent ces deux approches de l'organisation sociétale ne furent l'objet que de très peu de synthèses et d'articulation de la dichotomie existante. Un effort notable fut réalisé par P. Cooke (1983). Cet auteur souligne pertinemment six caractéristiques propres reliées à ces deux paradigmes (tableau 1.1).

TABLEAU 1.1
Deux paradigmes d'organisation sociétale

| <u>Paradigme</u> | <u>Atomique</u> | <u>Unitaire</u> |
|-------------------------|---|---------------------------------------|
| <u>Caractéristiques</u> | | |
| Méthodologie Analyse | Individualiste Comportement (micro) | Institutionnaliste Système (macro) |
| Autonomie | Volontaire | Déterminée |
| Contrôle | Décentralisé | Centralisé |
| Organisation | Naturelle | Socialisée |
| Finalité | Diversité | Intégration |

Méthodologie: Individualisme: cible sur l'homme (rationalité utilitariste).
Institutionnalisme: le développement de l'homme se doit d'être institutionnalisé et organisé selon le climat social, économique et politique.

| | |
|---------------|---|
| Analyse: | <u>Comportementale</u> (behaviorisme): s'intéresse au comportement de l'Homme. <u>Systémiste</u> : prône qu'il existe une rationalité objective applicable pour l'organisation des sociétés industrielles. |
| Autonomie: | <u>Volontarisme</u> : liberté de comportement; créativité. <u>Déterminisme</u> : l'Homme est conditionné par l'organisation ou la structure d'action. |
| Contrôle: | <u>Décentralisation</u> : multi-nucléaire. <u>Centralisation</u> : un seul noyau dirigeant. |
| Organisation: | <u>Naturelle</u> : l'Homme s'organise de lui-même; aspect écologique de l'organisation de l'Homme. <u>Socialisée</u> : l'organisation doit tendre à corriger les imperfections de l'allocation des ressources en système compétitif. |
| Finalité: | <u>Diversité</u> : nécessité de la diversité pour la régénérescence de l'espèce humaine. <u>Intégration</u> : nécessité d'intégration pour la survie de l'espèce humaine. |

Cette description et cette classification du contenu des deux paradigmes en organisation générale de la société enrichissent la distinction entre les deux positions philosophiques de base dites souvent ascendantes et descendantes. Elles offrent des critères qui permettent d'analyser le type d'intervention publique ou de réforme de l'appareil d'État qui peuvent se produire dans un environnement national donné, à un moment précis.

1.2.4 Le développement descendant dit par le haut

Si la forme de développement par le haut (ou descendant) s'exerce depuis fort longtemps, le modèle théorique comme tel, associé à une approche unitaire d'organisation sociétale, possède ses racines dans la controverse sur la croissance balancée et non balancée après le

déclin du colonialisme traditionnel au cours des années 1950 (Hansen, 1981, p.15). En effet, l'observation de la réalité sociétale avec un cadre libéral plutôt qu'impérial fit constater, à partir de cette époque, que certains pays et certaines régions de pays développés, étaient dangereusement sous-développés. La position essentielle de l'optique de développement alors proposé s'appuyait sur la nécessité de diffuser à travers l'espace le développement qui se produisait en des lieux privilégiés. C'est-à-dire qu'impulsé volontairement au centre par l'État, le développement devait se propulser (descendre) vers la périphérie.

Le contenu du modèle descendant est décomposable en trois caractéristiques majeures: 1) le rôle crucial de l'innovation et de l'entreprise privée; 2) l'intervention gouvernementale dans l'économie de marché afin d'obtenir le plein emploi; 3) l'élaboration d'une comptabilité nationale pour mesurer les performances économiques des pays en question.

Sa prescription majeure et fort utilisée pour orienter les politiques socio-économiques, les programmes et les actions, s'appuie sur la grande industrie qualifiée d'industrialisante. À cet effet, la localisation (ou relocalisation) des firmes (ou d'une succursale de la firme) dans des espaces sous-développés, qui fut largement préconisée, devait favoriser l'industrialisation de ces espaces. La constitution de "pôles de croissance" s'avère sûrement la stratégie la plus connue et la plus utilisée par les autorités, au nom de ce modèle ou de cette doctrine de développement.

1.2.5 Le développement ascendant dit par le bas

D'un autre côté, bien qu'elle ait existé dans le passé et qu'elle fut décrite par des modèles idéalistes, la formule du développement par le bas (ou ascendant), qui est associée au paradigme sous le même libellé, s'avère un champ d'intérêt scientifique très récent. Les premières contributions furent surtout concernées par la résorption des effets négatifs du développement par le haut tels que le drainage trop important des ressources de la périphérie vers les centres (pôles).

Bien qu'il y eut quelques contributions auparavant, notamment par la théorie du développement communautaire, le type de développement ascendant fut suggéré d'une manière articulée comme doctrine de développement régional, par Friedmann et Weaver (1979). Il s'est passablement enrichi depuis. En effet, le développement par le bas possède maintenant un corpus théorique important ainsi qu'une banque d'expérimentations provenant de divers contextes sociopolitiques.

Selon cette perspective, le développement se propose comme un apprentissage à apprendre et devient ainsi une affaire d'expression du potentiel humain. Dès lors, la société devrait être organisée de façon à élargir au maximum les possibilités d'épanouissement de chaque individu et de chaque groupe humain.

Des spécialistes de toutes les disciplines en sciences sociales ont participé à la conceptualisation de la formule du développement ascendant en suggérant des principes s'appuyant sur la démocratie, la convivialité, la coopération, l'interaction, etc. Selon notre lecture, le développement par le bas se ramène largement à une affaire de dynamisme culturel, social et économique grâce à un processus endogène d'organisation de l'espace vital par et pour les membres qui y vivent.

Du point de vue purement économique, le développement par le bas s'appuie sur l'objectif de satisfaire les besoins de base de la population⁷ afin que les individus, comme ressource humaine, soient entièrement disponibles pour l'appareil de production. Les activités économiques sont considérées dans le même sens que Schumpeter, c'est-à-dire comme un phénomène dynamique émergeant d'un contexte social, culturel et économique favorable dans un environnement donné. Le social et l'économique ne sont pas des sphères d'activités séparées mais bien une seule dynamique créant un

⁷ Les besoins sont considérés de base ou élémentaires lorsque leur satisfaction est vue comme essentielle pour sauvegarder la dignité humaine. Selon la classification de Maslow (1972), les besoins de base seraient des nécessités physiologiques telles que l'air, l'eau, la nourriture, l'habitation, le sommeil...

surplus investi dans les initiatives diverses qui conduisent au développement sous ses diverses formes. L'objectif explicite devient, à notre sens, le développement équilibré des ressources naturelles et des compétences humaines du territoire en question.

Puisque la plupart des services répondant aux besoins de base de la population sont généralement structurés à l'échelon territorial où ils sont exprimés par les groupes sociaux ou d'intérêts, les territoires d'ancrage du développement par le bas dans une société donnée s'identifient d'eux-mêmes par les processus socio-politiques. D'une façon générale, la littérature considère que le territoire communautaire en question correspond à la plus petite unité territoriale où les services de base peuvent être desservis avec le minimum de coûts et le maximum d'efficacité. Pour notre problématique sur la dynamique locale, on constate alors la pertinence du paradigme du développement par le bas.

1.2.6 Retournement de l'histoire

Selon plusieurs spécialistes s'appuyant sur l'interprétation de l'évolution de la pratique du développement en fonction de l'alternance historique des deux paradigmes, nous serions entrés, depuis 1972-1973, dans une ère de développement par le bas ou ascendant.

La controverse amorcée chez les observateurs scientifiques depuis l'annonce de cette nouvelle ère de développement fut, au tournant des années quatre-vingt, des plus stimulantes. Plusieurs stratégies furent offertes à l'expérimentation et plusieurs modèles furent soumis à la vérification empirique. Le débat a certes apporté des éléments nouveaux de réflexion. Cependant, il a aussi offert aux idéalistes l'occasion de passer de la réalité à l'utopie. Il semble que la doctrine "par le bas" soit devenue, pour plusieurs, une solution autant magique qu'exclusive.

À cet égard, (Planque, 1983b) souligne les énormes difficultés d'adaptation de ce modèle de développement ascendant au système institutionnel des pays occidentaux, du moins tel qu'il est présenté théoriquement dans la littérature. Il constate alors la nécessité de demeurer fort vigilant face à l'applicabilité de ce modèle ascendant et

de ne pas en faire une panacée. En fait, il est vrai que la gestion moderne des unités de production se dissocie actuellement des modèles traditionnels de gestion centralisée, associés au taylorisme. La tendance générale est d'adopter des formes administratives plus décentralisées, plus humaines et certes plus créatives. De plus, plusieurs tendances actuelles nous laissent croire à une réduction de l'échelle d'interaction sociétale: le fort régionalisme dans plusieurs pays; le communalisme tel que le mouvement des pays en France; la multiplication des unités de production de petites dimensions dans tous les pays occidentaux; et tel que souligné ci-dessus, la décentralisation (ou déconcentration) administrative dans de nombreux pays. Tous ces événements renforcent certes la position à l'effet que nous serions réellement entrés dans une période de développement par laquelle les forces ascendantes seraient fortement sollicitées.

Par contre, il est tout aussi vrai que les nouveaux moyens de communication (avion, satellite, téléphone, télématique, etc.) permettent manifestement d'élargir l'échelle d'interaction sociétale. Ce phénomène apparaît aussi, dans plusieurs domaines industriels, par une progression importante de l'intégration des organisations au niveau planétaire et de la globalisation des marchés. De plus, les organisations collectives continentales et internationales se multiplient à un rythme tellement accéléré qu'on parle maintenant de la planète en la considérant comme un "village global". Et les subdivisions reconnues, sur lesquelles s'appuie le principe de ce village global, sont les États-nations, et non pas les localités. Le développement ascendant (par le bas) et le paradigme atomique ne sont dès lors pas des données exclusives ou mêmes dominantes dans le contexte actuel. Plusieurs caractéristiques contraires se manifestent actuellement et renforcent le mode descendant (par le haut) et le paradigme unitaire d'organisation sociétale qui a dominé tout le XX^e siècle.

1.2.7 Complémentarité plutôt qu'incompatibilité

Or, puisque les grandes forces holistiques et unitaires se sont fort bien structurées dans nos sociétés et que certaines tendances de l'évolution sociétale les favorisent encore, le développement ascendant ne peut certes faire table rase et être imposé intégralement, telle une solution globale aux difficultés actuelles du développement en

certains endroits. Toutefois, s'il apparaît inopportun d'en faire une solution magique, le corpus théorique formulé ces dernières années a tellement enrichi les sciences sociales qu'il devient inévitable de reconnaître la pertinence de ce paradigme dans l'analyse du développement. En ce sens, Aydalot (1985) considère cette question du développement par le bas comme étant de toute évidence au centre des réflexions actuelles en analyse régionale.

En effet, bien que le paradigme atomique ne soit pas toujours explicite et qu'un modèle de développement ascendant ne soit pas toujours recherché comme tel, il demeure que tous les principes induits sous divers libellés par la multiplication des contributions scientifiques qui s'intéressent à d'autres voies que le modèle dominant de développement descendant, participent à la construction, sinon d'une théorie du développement par le bas, du moins à une théorie renouvelée du développement.

En fait, il est de plus en plus reconnu que l'opposition systématique entre les deux modes de développement est sûrement trop limitative pour être souhaitée. D'un côté, l'une des grandes faiblesses des modèles de développement par le haut des dernières décennies fut de ne pas considérer les conditions et les potentialités spécifiques qui varient d'un espace local ou régional à un autre. De toute évidence, il existe des facteurs typiquement territorialisés, au-delà de la présence de ressources naturelles, qui font que les forces descendantes du développement ont plus ou moins d'effets ici que là. Ces facteurs foncièrement locaux et régionaux représentent indubitablement une force ascendante non négligeable de développement.

D'un autre côté, les expérimentations de développement récemment analysées ont démontré l'aspect réducteur de la notion "par le bas" par rapport aux conditions réelles de réalisation d'initiatives sur le terrain. En effet, au niveau économique on ne peut se soustraire aux nombreuses et diverses forces descendantes, que sous peine d'être fortement désavantagé dans le jeu du marché et dans les règles de l'allocation des ressources des grandes organisations centralisées. Tout projet de développement doit se situer dans son contexte environnemental global, que ce soit pour exploiter une grande tendance conjoncturelle ou pour y proposer une alternative valable.

Il faut ainsi retenir le double caractère descendant (par en haut) et ascendant (par en bas) du développement. Nous croyons que cette complémentarité s'avère la leçon principale tirée du débat récent et actuel en théorie du développement. Le développement apparaît tel un processus complexe, s'appuyant sur l'association des forces ascendantes et descendantes de l'organisation sociétale. À cet égard, puisque les forces descendantes ont bénéficié, au cours des dernières décennies, du favoritisme des experts ainsi que des interventions de l'État et des grands bailleurs de fonds pour le développement, il devient tout à fait pertinent de focaliser actuellement un peu plus notre attention sur les conditions pour favoriser les forces ascendantes présentes. D'où l'appel à l'observation et à l'analyse de la dynamique locale.

1.3 THÉORIES INTERPRÉTATIVES DU DÉVELOPPEMENT INÉGAL

Maintenant que le phénomène de dynamisme local s'avère bien situé dans le cadre du paradigme sur le développement ascendant ou dit par le bas, il apparaît pertinent de réviser les principales théories qui expliquent pourquoi le développement varie en importance d'une localité à une autre. Cette section permettra à cet effet de mettre en évidence les apports classiques ainsi que ceux plus récents qui permettent d'interpréter le développement inégal dans l'espace.

Mais avant de réviser ces théories, signalons que la théorie économique classique s'avère a-spatiale dans la mesure où ses modèles ne considèrent ni l'espace et ni les disparités spatiales dans la croissance économique. On considère tout simplement que la mobilité des facteurs de production (ressources – compétences – information) s'avère garante de l'équilibre. Or, la comptabilité nationale mise en oeuvre au cours des années 1930-1940 a largement démontré la persistance de déséquilibres entre les régions (et aussi entre les nations) au plan des indicateurs macroéconomiques. Du coup, sur la base des concepts et des lois élaborés par l'économie spatiale, l'économie régionale prenait son envol comme branche distincte de l'économie afin de tenter d'expliquer et de résoudre les inégalités interterritoriales de développement.

1.3.1 L'interprétation traditionnelle

L'interprétation traditionnelle du développement inégal entre des espaces (localités, régions, nations) est basée sur un modèle économique typiquement fonctionnel, relié à la théorie économique néoclassique⁸. Selon cette approche, les territoires progressistes et dynamiques le seraient grâce à leur dotation initiale en ressources, notamment en ressources naturelles. Sur la base de ces dotations, les espaces locaux et régionaux se spécialisent dans des secteurs spécifiques et structurent leur économie. Dans cette optique, l'intégration verticale du secteur (ou des secteurs) économique doté en ressources serait entre autres, un aspect fort important pour générer des activités économiques d'abord et des activités socioculturelles ensuite, sur le territoire en question. En ce sens, le développement économique serait, d'une manière générale, en amont du développement socioculturel.

Le modèle récent le plus représentatif de cette interprétation est sans aucun doute le "processus cumulatif" (ou de causalité circulaire) élaboré par Gunnar Myrdal. Si cet auteur base son argument sur la vieille vérité à savoir que le développement économique commence à partir d'un avantage comparé au plan des ressources, l'originalité de son apport réside dans l'identification de phénomènes entraînants générés par la suite selon une démarche continuelle de causes à effets.

L'argumentation de Myrdal (1957) démontre que la mobilité des facteurs s'avère non seulement pas du tout rééquilibrante, mais bien déséquilibrante. En effet, les faits démontrent que les différences interrégionales dans les indicateurs économiques non seulement se perpétuent mais aussi s'accroissent au fil du temps selon un processus cumulatif hybride. Pour cet analyste, le caractère cumulatif des processus de développement tend, d'une part, à spécialiser les zones (territoires) les plus pauvres dans les productions les moins sujettes au progrès de la technique et, d'autre part, à permettre

⁸ C'est l'enseignement de la théorie des avantages comparés par laquelle l'optimum est atteint par la spécialisation de chaque morceau d'espace dans les activités pour lesquelles il est le mieux doté.

aux zones mieux dotées d'obtenir les facteurs à haut potentiel, notamment le capital, la technologie et les compétences.

Cette causalité circulaire engendrée ne fait pas que mieux positionner le territoire local ou régional déjà bien pourvu par rapport à d'autres. Elle provoque le "drainage" des facteurs hors des territoires retardés permettant ainsi d'intensifier cumulativement les avantages des territoires bien dotés tout en appauvrissant de plus en plus les premiers. Dès lors, l'effet "boule de neige" concerne autant le développement d'un côté que la perte du développement de l'autre.

De fait, deux grandes causes permettent de perpétuer les processus cumulatifs. D'abord, l'abandon des zones pauvres par les facteurs de production rend sans cesse plus difficile le maintien d'activités productrices qui se déplaceront spontanément vers les espaces riches. Deuxièmement, au fur et à mesure que les espaces riches feront progresser les techniques relatives aux productions qui correspondent aux spécialisations des espaces pauvres, ils obtiendront un avantage dans des domaines nouveaux et priveront les espaces pauvres des dernières productions qui restaient à leur portée.

La littérature sur le sujet considère généralement que le modèle du processus cumulatif s'avère souvent parfaitement illustré par l'évolution récente des économies nationales. On argumente notamment que l'industrialisation et l'urbanisation furent des supports à l'accumulation des facteurs provoquant le développement de certains territoires au détriment de certains autres. Bien que ce principe de causalité circulaire soit certes fort applicable actuellement sur plusieurs territoires locaux dans les pays occidentaux, force est de constater néanmoins que des phénomènes tels que le renversement des hiérarchies spatiales, la contre-urbanisation, l'émergence spontanée de poches spatiales nouvellement fertiles d'activités, la dynamique économique presque miraculeuse de certains territoires, etc. limitent la généralisation de cette interprétation classique du développement inégal.

L'interprétation classique est toutefois manifestement devenue un cadre de base à l'intérieur duquel quelques théories plus détaillées furent élaborées afin d'expliquer plus précisément les causes du développement économique inégal et tenter d'induire des politiques

correctives. En effet, il y eut plusieurs efforts théoriques marqués depuis quelques décennies pour expliquer davantage les processus du développement inégal d'un territoire à l'autre. Nous ne réviserons ici, de façon fort synthétique, que les plus marquantes de ces théories.

1.3.2 La théorie de la base exportatrice

La théorie de la base (export base theory) telle que formulée par North (1955) s'avère une version simplifiée de l'analyse macroéconomique (keynésienne) appliquée sur un territoire réduit (infranational).

Selon Aydalot (1985, p. 119), l'intuition majeure de cette théorie stipule que les territoires ou les petits ensembles (petites nations, villes, localités, régions) n'ont pas, à l'instar des grandes nations, les dimensions suffisantes pour posséder un échantillonnage complet de l'ensemble des activités internes les rendant maîtres de leur développement. Ces territoires ne peuvent dès lors qu'être ouverts et dépendants. Leur destin sera lié aux forces exogènes, c'est-à-dire que celui-ci dépendra des relations avec l'environnement externe, national et international.

Ce modèle théorique explicatif du fonctionnement du développement local est à l'instar de celui de Myrdal, typiquement fonctionnel. Toutefois cette théorie de la base s'avère construite non pas en considérant les facteurs de production mais bien à partir de la demande globale sur le territoire analysé. Il débouche ainsi sur la nécessité d'exporter afin de stimuler celle-ci. On reconnaît ici le modèle macroéconomique. L'effet multiplicateur des revenus générés dans le système par les activités d'exportation dynamise les autres activités du territoire. L'industrie d'exportation devient ainsi d'une importance cruciale puisqu'elle est à la base du déploiement du secteur secondaire (industrialisation, construction) et tertiaire (commerces, services).

En effet, s'ils sont réinjectés localement sous formes de consommation ou d'investissement, les revenus de l'exportation stimulent la demande de biens et services qui occasionne une hausse de la

production ainsi que des revenus et génère encore de la demande. Sur une longue période de demande globale en croissance continue, d'autres facteurs de production seront attirés sur ce territoire et participeront ainsi à son développement économique.

Selon la théorie de la base, le territoire local en développement est exclusivement celui qui est capable d'exporter grâce à ses dotations naturelles, à ses spécialisations locales, à ses investissements antérieurs dans sa capacité de production, etc., dans la mesure évidemment où il existe une demande à l'extérieur. Les conditions de l'applicabilité de ce modèle sont alors quelque peu restrictives puisqu'il ne considère pas les autres facteurs certes pertinents tels que le progrès technique et les dépenses de l'État. De plus, il exclut totalement l'action interne des acteurs du territoire comme facteur de dynamisme local, en amont des activités purement économiques. Malgré ces faiblesses d'application, la composante exportation demeure fort importante en économie locale en étant clairement une source de développement.

Mais, si cette théorie s'avère toujours largement respectée, et pour cause, cela ne cache pas sa difficulté à décrire concrètement la réalité du développement territorial à l'échelon des localités d'un pays donné. En effet, l'observateur se bute inévitablement au manque de statistiques désagrégées sur l'exportation. Malgré cette carence, il faut être conscient que la théorie de la base peut indubitablement expliquer les tendances en matière de développement d'un bon nombre de territoires locaux.

1.3.3 Le modèle centre-périphérie

À partir du début des années cinquante, le territoire comme substrat, fut de plus en plus reconnu comme facteur jouant un rôle important non seulement dans l'économie mais aussi dans le développement socioculturel. Des approches moins fonctionnelles et plus territoriales furent dès lors proposées pour interpréter les spécificités territoriales sous l'angle du développement.

Le modèle centre-périphérie s'inscrit en ce sens bien qu'il demeure dans la perspective du processus cumulatif de Myrdal. Les

territoires devenus centraux grâce à une accumulation historique de facteurs, sont définis en terme de contrôle sur les facteurs des territoires périphériques. En effet, les échanges non réciproques entre villes et campagnes rendent non seulement les territoires périphériques dépendants des centres mais ont aussi, pour effet pervers, de faire cheminer (drainage) les facteurs, notamment le capital et les compétences, de la périphérie vers les centres.

Il fut largement constaté empiriquement que ce modèle s'applique bien à la relation entre les pays en voie de développement et les pays développés. D'ailleurs, ces faits recueillis surtout depuis le début des années 1950 par les Nations-Unies, ont largement contribué à sa formulation. Le modèle fut aussi largement utilisé pour mieux comprendre le sous-développement des territoires locaux et régionaux éloignés des grands centres, dans les pays développés. Cette relation centre-périphérie possède l'avantage d'être vérifiable facilement pour l'explication des inégalités de développement sur un territoire national. Il s'agit en fait d'illustrer la répartition spatiale du développement local par l'entremise des indicateurs de la comptabilité nationale et d'identifier les centres ainsi que les périphéries afin d'établir la comparaison et l'interprétation.

1.3.4 La théorie des pôles de croissance

Cette théorie proposée par Perroux, articulée par Boudeville⁹ et reprise ensuite par maints spécialistes à travers le monde, a dominé pendant deux décennies les essais d'interprétation du développement. Par conséquent, il s'agit certes de la théorie la plus connue et la plus utilisée en planification économique locale et régionale. Ramenée à sa formulation la plus simple, la théorie des pôles de croissance stipule que le développement (principalement les initiatives industrielles) apparaît à des points clés et à intensité différente, à l'intérieur d'un territoire.

⁹ Il est à noter que la notion de "pôle de développement" est beaucoup plus détaillée que celle de pôle de croissance en incluant tous les aspects sociaux et culturels du dynamisme et du développement.

Il s'agit au départ d'un vieux constat qui remonte aux premières lois du commerce formulées par les physiocrates. Le diagnostic fut érigé en une véritable théorie grâce à un gigantesque effort de synthèse des connaissances cumulées, largement appuyé empiriquement, afin de déterminer les causes précises du phénomène de polarisation. Pour Perroux (1955) la croissance ou l'organisation économique n'est pas seulement déséquilibrée dans l'espace mais de plus, elle se polarise en des lieux, des points ou des pôles spécifiques, et ce, à une intensité variable. Il s'agit d'un processus de concentrations des activités économiques grâce aux économies d'agglomération, aux économies de localisation, aux bassins de main-d'oeuvre spécialisée, à la présence de services et autres facteurs.

Précisons tout de suite que la théorie des "places centrales" formulée par Christaller (1938) et reprise par la suite illustre clairement qu'il existe, dans l'espace, une hiérarchie de lieux, de centres ou de places. Chaque centre est supporté et nourri par une série de centres plus petits qui lui offrent des facteurs de croissance tels que des ressources, des marchés, etc. Par contre, chaque centre diffuse la croissance vers les centres plus petits. Ce modèle appliqué dans la réalité permet d'établir le système de lieux dans l'espace (région, pays, continent, planète) et ainsi identifier les pôles principaux, secondaires et tertiaires.... qui concentrent la croissance et la diffusent autour¹⁰. En ce sens, deux concepts s'avèrent ici très importants, soit celui de moteur de la croissance et celui de diffusion.

Si pour Christaller, le moteur s'avère la concentration des activités de commerce et de services, Perroux appuie largement son argumentation sur les activités industrielles. La présence d'une activité motrice dominante (ou groupes d'activités du même secteur) entraîne la multiplication d'autres activités par les effets économiques connus, reliés aux services connexes, aux revenus générés, à la demande de biens et services, etc. Cette addition d'activités nourrit la polarisation et la croissance qui se diffuse inévitablement vers les plus petits pôles secondaires et ensuite tertiaires. L'étude de cette diffusion de la croissance économique et du développement sous ses

¹⁰ Il n'y a pôle de croissance que si le lieu diffuse la croissance dans la périphérie.

diverses formes nous a clairement illustré deux phénomènes opposés, soit les forces centripètes (attraction, drainage) et les forces centrifuges (répulsion, diffusion). Furent ainsi mis en évidence des mécanismes spécifiques qui influencent les flux de facteurs dans un sens ou dans l'autre, notamment les capitaux, la main-d'oeuvre, les techniques et plus récemment l'information. La littérature est très riche à cet égard. On a constaté la grande importance des mécanismes de polarisation à notre époque et la nécessité d'un bon degré de croissance du pôle pour renverser la vapeur, neutraliser le drainage et réellement diffuser dans la périphérie.

Ainsi s'il est vrai que l'implantation d'une industrie motrice en un lieu donné peut insuffler le développement économique dans sa périphérie, il demeure que ce rôle moteur possède ses limites s'il n'est pas secondé par des phénomènes endogènes de croissance, notamment la structuration amont – aval du reste de la filière industrielle en question. On comprend que le pôle joue réellement son rôle de croissance et de développement que s'il ne dépend pas des facteurs de sa périphérie. À cet égard, il peut plutôt capter des facteurs diffusés par les pôles plus importants ou créer ses propres facteurs et jouer son rôle. En ce sens, puisque la technologie s'avère un élément stratégique actuellement, les défenseurs de la théorie des pôles de croissance et de développement clament la construction des pôles technologiques dits technopôles.

Au Québec, l'identification des pôles d'attraction principaux et des pôles secondaires fut réalisée par le gouvernement en 1966 (Québec, 1966) afin d'orienter ses politiques et ses programmes de manière à concentrer les facteurs favorables en des endroits spécifiques. Toutefois, aucune stratégie de création de pôles nouveaux ne fut formellement adoptée. On a tout simplement cherché à coordonner les divers ministères sur le renforcement des pôles régionaux et sous-régionaux déjà existants.

Ces centres ou pôles principaux et secondaires bien identifiés peuvent, au Québec comme ailleurs, être confrontés à l'interprétation du développement local. L'exercice nous permet de constater que cette théorie explique certes plusieurs cas de développement. Nous ne pouvons cependant aucunement généraliser cette interprétation en regard des pôles car un bon nombre d'efforts importants effectués

pour intensifier la diffusion vers la périphérie furent particulièrement décevants. C'est que les déséconomies d'agglomération et les effets pervers du drainage de la périphérie sont souvent trop importants en regard des effets bénéfiques de la polarisation. Il y a aussi le fait que le pôle principal de Montréal ne joue que très peu son rôle depuis la fin des années soixante étant donné la grande polarisation de Toronto.

Soulignons en terminant sur cette théorie que la plupart des pays du monde l'ont utilisée pour initier des politiques de développement, notamment en incitant la localisation d'industries lourdes capables de jouer un rôle moteur en périphérie. À cet effet, la théorie de la localisation des activités fut particulièrement utile.

1.3.5 La théorie de la localisation des activités

Cette théorie focalise directement sur le rôle de l'espace dans le fonctionnement de l'économie. Elle dérive de la microéconomie et s'intéresse principalement aux intrants de production qui peuvent attirer des activités économiques données en un lieu précis. On postule dès le départ que l'entreprise détermine sa localisation ou sa relocalisation en fonction d'un ensemble de paramètres décrivant les différents lieux et s'inscrivant ainsi tels des facteurs favorables ou défavorables. Devient un facteur de localisation tout ce qui est susceptible de différencier, pour une entreprise, un lieu plutôt qu'un autre. Ces facteurs ne sont évidemment pas tous les mêmes pour les différentes activités économiques. Ces facteurs ne sont pas présents partout de manière identique. Sur la base de diagnostics spécifiques, les autorités locales peuvent intervenir pour rendre leur territoire plus attractif au plan des facteurs recherchés.

Plusieurs modèles de localisation sont fort bien élaborés dans la littérature sur le sujet (Tellier, 1985). Malgré la grande variété de facteurs modélisés, trois de ceux-ci ressortent clairement pour leur pouvoir d'attraction. Il s'agit des économies d'agglomération, des bassins de main-d'oeuvre spécialisée ainsi que de la distance des matières premières et des marchés. Toutefois, la formalisation scientifique a surtout illustré le facteur de la distance étant donné non seulement sa pertinence mais aussi sa facilité de mesure grâce aux

coûts de transport (poids X kilomètres). On comprend ainsi que cette théorie a beaucoup servi à réclamer et à justifier la construction d'infrastructures de transport pour aménager les espaces périphériques des différents pays en désir d'industrialisation et de modernisation.

Aussi importante fut-elle dans le passé, la théorie de la localisation des activités n'est plus très utile actuellement, du moins dans les pays occidentaux. Les coûts de transport sont, d'une part, beaucoup moins importants pour l'entreprise. D'autre part, la main-d'œuvre s'avère beaucoup plus mobile et surtout beaucoup plus disponible en quantité et en qualité. De fait, les facteurs actuels de localisation sont maintenant beaucoup plus immatériels et ainsi difficilement mesurables et modélisables. Par ailleurs, la localisation (et la relocalisation) s'avère un phénomène beaucoup moins important dans nos systèmes économiques où la naissance et la croissance des PME deviennent le véritable moteur du développement. Néanmoins, le principe d'organiser les territoires locaux en fonction des besoins en intrants des différentes activités à caractère économique demeure tout à fait pertinent.

1.3.6 Le développement local par étapes

On reconnaît généralement que le principe du développement local par l'entremise d'étapes successives, connu ses premiers balbutiements dans l'œuvre de Losch (1938). Il fut depuis ce temps, repris, enrichi et élaboré de façon plus précise, notamment suite aux travaux de Rostow (1962).

Bien que la conception du développement par étapes ne possède rien d'exclusivement local, sa formulation simple et logique rend le modèle général très intéressant. Il s'agit en fait d'une théorie du développement de très longue période qui s'applique à tout cadre territorial, local, infranational, national ou supranational.

Les grandes phases du développement local identifiées, analysées et modélisées varient d'un auteur à l'autre, mais se situent toujours selon un continuum d'étapes entre l'agriculture et le tertiaire moteur: agriculture d'autosubsistance, industrie au marché local, industrie

exportatrice, services pour le marché local et services à l'exportation. Le caractère ascendant (ou par le bas) de ce principe étapiste s'avère ainsi fort défendable. Toutefois, le passage d'une étape à une autre s'effectue souvent grâce à un facteur exogène parachuté par une force descendante (par le haut).

Le développement local serait dès lors de type diachronique et procéderait par changements de structures internes. Le rôle du contenu intrinsèque du territoire local face au dynamisme est alors confirmé. Il existe à cet égard des phases précises dans l'évolution des territoires mais chacune de celles-ci ne démarre pas au même moment dans tous les territoires locaux.

Un des modèles le plus complet et le mieux illustré de cette théorie fut élaboré dans l'ouvrage de Perrin (1974). En analysant les propriétés de chacun des mécanismes mis en œuvre, l'auteur démontre bien comment les formes d'organisation spatiale ont un impact déterminant sur les processus de croissance et de développement. Toutefois, c'est dans le modèle élaboré quelques années plus tard (Perrin, 1983, 1984) que le contenu spatial du développement est le mieux illustré. Structures économiques et structures spatiales sont alors indissociablement liées.

Perrin fonde sa conception du développement des territoires locaux, micro-régionaux et régionaux sur la notion de champ industriel. Il dégage trois principes primordiaux d'évolution d'une économie territoriale: reproduction, bifurcation et reconversion. Cette évolution s'appuie généralement sur le dynamisme des éléments internes au territoire. Il démontre à cet égard l'important apprentissage de la capacité d'entreprendre, effectué par les éléments du territoire, qui fait passer celui-ci d'une étape à une autre dans son développement économique. Le rôle crucial des forces endogènes dans ce type de dynamisme et de développement territorial est alors largement soutenu sans toutefois mésestimer l'importance des forces exogènes. De leur côté, Coffey et Polese (1984) ont démontré spécifiquement l'applicabilité du modèle de développement par étapes à l'échelon local. Par une description détaillée et fort bien articulée des différentes phases du processus étapiste, ces scientifiques ont notamment fort bien mis en évidence le rôle du facteur entrepreneurial.

Bien qu'il soit certes fort pertinent pour expliquer le développement inégal entre les territoires locaux, le principe du développement local par étapes est difficile à opérationnaliser dans la réalité sans faire une étude approfondie de tous les territoires. Cela s'avère évidemment difficile à réaliser, d'une manière comparative, pour un grand nombre de territoires locaux. Néanmoins, plusieurs travaux ont démontré que cette théorie possédait d'importantes capacités d'interprétation des inégalités spatiales de développement économique.

1.3.7 La théorie du développement endogène

Les points mis en évidence par l'analyse centre-périphérie ainsi que les récents apports de la théorie de la localisation et ceux de la théorie des pôles de croissance illustrent plus explicitement certains aspects territoriaux (spatiaux) comme primordial dans le développement économique. On reconnaît d'une manière générale que le développement se situe et appartient à des lieux, à des territoires précis. Il demeure toutefois que dans les modèles confectionnés, on ne définit pas encore dans une formulation claire et précise qu'il existe des propriétés intrinsèques spécifiques, c'est-à-dire endogènes aux territoires.

Dans son ouvrage marquant en économie urbaine et régionale, Richardson (1973) propose le principe de la "croissance génératrice". Ce doyen de l'analyse locale et régionale avance qu'une addition de croissance sur un territoire peut venir d'un accroissement de l'efficacité spatiale plutôt que de l'accroissement des facteurs traditionnels (ressources, capital, travail, etc.). À cet égard, on peut avancer que les contributions à cette efficacité spatiale peuvent être nombreuses: transport interurbain, investissements sociaux, meilleur aménagement de l'espace, etc. Dans cette logique, l'auteur reconnaît à l'organisation territoriale comme telle, un rôle important dans le développement du territoire en question. Toutefois, son principe de croissance génératrice demeure malheureusement trop timide dans l'intégration des aspects humains (sociaux, culturels, santé, politiques, qualité de vie, etc.) qui caractérisent la population d'un territoire et qui influencent inévitablement son développement. Ce principe formulé a néanmoins jeté les bases conceptuelles d'une

voie analytique fort prometteuse en théorie du développement et en science régionale.

Car, à la même époque, plusieurs spécialistes du développement tentent d'intégrer les aspects écologiques, sociaux, culturels, psychologiques, administratifs, etc. dans la définition du développement. On parle dorénavant de développement global, c'est-à-dire social, culturel et économique en respect de l'écologie. Suite aux réflexions de Seers (1969), on a en effet réalisé que les activités de croissance économique sans développement social et culturel perdaient de leur sens en ne faisant pas réellement progresser globalement les sociétés en question. Ensuite, on a constaté que les activités économiques, notamment celles de petites et moyennes dimensions, émergeaient dans un contexte socioculturel spécifique et, en ce sens, offraient au développement un caractère inévitablement multidimensionnel. Ainsi, on cherche dorénavant un nouveau modèle moins économicisant, plus global, mais néanmoins orienté vers le développement.

Pour Sachs (1980), il n'existe en ce sens pas de modèle unique applicable aux multiples et diverses collectivités locales. L'auteur plaide pour le principe de l'autodéfinition par chaque milieu, de son propre modèle grâce à la mobilisation de l'ensemble des organisations et des individus. Un tel modèle devient opérationnel, selon le spécialiste, sur la base d'une décentralisation de pouvoirs décisionnels. Sa doctrine s'appuie sur l'éducation et l'organisation des populations, prend l'appellation de "développement endogène" et s'avère presque exclusivement applicable au niveau local. Dans l'élaboration des principes capables d'encadrer concrètement le processus, il fixe certaines normes relatives à la conservation des ressources (éco-développement) et à la priorité *sine qua non* de satisfaire les besoins fondamentaux de tous les citoyens.

Sachs rejoint en ce sens le "développement agro-politain" formulé par Friedmann et Weaver (1979), qui s'appuie aussi sur une stratégie de satisfaction des besoins de base. Il va sans dire que cette stratégie concerne davantage les pays en développement que les pays développés. À cet égard, Weaver (1981) croit aux vertus d'une "fermeture sélective" de la communauté locale sur l'extérieur permettant ainsi de favoriser les échanges internes en fonction de la

demande interne. Ce concept de développement endogène fut repris et enrichi depuis sous divers libellés.

Sur la base d'observations de dynamismes locaux en France, Perrin (1983-84) considère que le développement est un processus collectif cognitif créateur qui prend assise sur certains territoires spécifiques. Il avance que les avantages les plus importants de nos jours, ne sont pas donnés par la nature mais organisés par les hommes dans le cadre de collectivités territoriales qu'ils constituent. L'auteur identifie à cet effet le phénomène de micro-macro structuration qui, par l'organisation d'économies externes (externalités positives), transforme le territoire local (micro-régional) en matrice créatrice de nouvelles organisations. Les modalités de mise en œuvre de ce processus sont à découvrir au niveau de chaque territoire local. En ce sens, il souligne le rôle important de l'animation économique et de la mise en communication des divers agents.

Pour Greffe (1984, 1986, 1989), le développement au niveau local s'articule autour des trois composantes: territoire collectif, mobilisation de la population et projet global qui devient le moteur. Il constate que l'expression "local" souffre d'ambiguïtés parce que trop associée à des formules de marginalité rurale et de militantisme. À défaut d'être un modèle précis, le développement local s'avère, selon l'auteur, une méthode d'approche des problèmes qui commence par le diagnostic de la situation et se poursuit par l'entremise de la solidarité active autour d'initiatives précises pour la localité. Ce serait là, la principale contribution de cette idée de dynamique locale. On y retrouve le social et le culturel comme éléments intrinsèques.

La contribution des travaux de Guesnier (1980, 1984, 1985) sur le local et le micro-régional, s'articule autour du rôle de la circulation de l'information dont l'objectif ultime devient la production d'une information de type effective, c'est-à-dire constituant des projets réels d'actions. Il avance certaines conditions propices à la densité des flux et élabore quelques outils pouvant faciliter l'accumulation et la transmission de cette donnée essentielle à la dynamique socio-économique contemporaine.

Par ses travaux sur les processus d'innovation, Bernard Planque (1983, 1984, 1988) a bien démontré les potentialités de créativité de l'espace local, notamment par la domestication des nouvelles technologies de la communication à distance. L'auteur relativise toutefois ce potentiel en considérant la réalité a-spatiale de la dynamique industrielle actuelle. Il insiste sur la nécessité de politiques économiques visant les petites et moyennes entreprises (PME), qui soient spécifiquement orientées à la promotion de l'innovation au niveau des milieux locaux.

1.3.8 La théorie du développement communautaire

Même si les économistes ne la reconnaissent pas toujours comme telle, la théorie du développement communautaire s'avère la plus ancienne théorie de développement local. En effet, la construction de communautés idéales largement préconisée par le mouvement anarchiste du XIX^e siècle ressemble clairement à une formule articulée de développement local (Weaver, 1984). Son caractère utopique et ses prescriptions radicales rendirent cette formule difficile à appliquer dans la réalité des localités. On reconnaît néanmoins que dans le passé, plusieurs politiques publiques de développement local furent inspirées du principe communautaire. Actuellement, le développement communautaire revient en force à la faveur de la recherche d'un développement endogène, global et territorial. De fait, l'esprit communautaire représente certes une force endogène sur un territoire.

Signalons que la sphère de recherche sur le communautaire met à contribution plusieurs disciplines scientifiques. Très connue en sociologie, elle fut enrichie ces dernières années par la science politique et plus récemment par la science économique, notamment l'économie urbaine et régionale. En ce sens, les synthèses effectuées de cette littérature sur le sujet font converger une grande variété de concepts dans un ensemble théorique fort intéressant pour la pratique du développement local. On peut différencier globalement trois axes en théorie du développement communautaire: le communautarisme, l'organisation communautaire et le développement communautaire.

Le communautarisme est d'abord une forme alternative d'organisation des rapports de vie plus égalitaires et plus chaleureux. L'appel au communautarisme peut s'effectuer soit dans une famille, une équipe, un groupe de travail, une association, une paroisse ou une collectivité quelconque. Il s'agit avant tout d'une critique de l'ordre établi et du conservatisme ainsi qu'un appel à la solidarité. La formule fut beaucoup expérimentée à certaines époques par les mouvements de contre-culture, notamment pour l'habitation, le culte religieux, la défense d'intérêts collectifs ou tout simplement pour vivre selon certaines valeurs différentes de l'idéologie dominante dans la société. Les camps hippies fort populaires aux États-Unis dans les années soixante, sont sûrement l'expérimentation la plus connue de communautarisme.

L'organisation communautaire s'avère de son côté, une nouvelle technique d'action collective. Elle est généralement utilisée par des gens qui visent un changement social et économique dans un milieu donné, que ce soit un village, un quartier, une ville, une petite région... habituellement qualifié de "communities" par les Anglo-Saxons. On cherche à cet effet, à stimuler une communauté dans le sens de l'identification de ses besoins et aussi dans le sens de travailler à les satisfaire de façon coopérative. De fait, l'organisation communautaire fait participer les gens d'une communauté désorganisée socialement, à leur propre changement social.

Pour le développement communautaire, l'objectif d'un ajout d'organisation est clairement le progrès de la collectivité, c'est-à-dire l'amélioration des conditions locales de base pour le développement sous ses diverses formes sociales, culturelles et économiques. Outre la participation active des habitants de la communauté, on insiste sur la mise en place de services techniques d'assistance et d'appui aux initiatives. Nous ne sommes pas très loin, ici, des objectifs de la planification socio-économique sauf que le développement communautaire s'appuie sur la mobilisation et la participation active des membres de la communauté. Car la finalité de l'approche communautaire est de développer l'autonomie de chacun face aux dangers d'aliénation que soulève toute société en mutation rapide.

On comprend ainsi le recours actuel aux principes et concepts de la théorie du développement communautaire. D'autant plus que l'analyse des résultats illustre l'atteinte des objectifs communautaires en beaucoup d'endroits. On l'affiche souvent tel un moyen pour restructurer la base socio-économique de la communauté. De manière moins avouée, il s'agit d'un moyen de défense et de protection des localités face à la mondialisation non seulement des marchés mais aussi de la culture. C'est pourquoi plusieurs économistes et plusieurs spécialistes du développement plaident pour un éveil, une écoute et un respect des communautés locales.

Parmi ceux-ci, Joyal (1984a, 1984b, 1987) focalise ses réflexions sur l'élaboration d'une stratégie de développement local qui s'appuie spécialement sur la prise en main communautaire du devenir de la collectivité. La solidarité des acteurs qui s'identifient à un même territoire s'avère, selon l'auteur, la pierre angulaire de la mise en valeur des ressources humaines, physiques et financières¹¹. À cet effet, un secteur alternatif aux secteurs privés et publics traditionnels, dit tiers secteur, serait source de dynamisme collectif. Il souligne quelques facteurs intéressants, tel que la dégradation subite de la situation socio-économique, qui est souvent l'élément déclencheur du processus communautaire de revitalisation du tissu local.

La stratégie communautaire basée sur la solidarité et visant la mise en valeur des ressources locales peut, selon Jessop et Weaver (1987), être initiée par différents mécanismes autres que l'effet de dégradation subite et de crise socio-économique. Dans la foulée de l'ouvrage de Friedmann et Weaver (1979), ces auteurs considèrent en effet la coopération communautaire au niveau local comme une véritable alternative aux modèles traditionnels de planification et de développement trop souvent fort décevants. Ils considèrent qu'une telle stratégie s'avère actuellement largement en opération, tant formellement qu'informellement, dans les pays industrialisés par l'entremise de mécanismes de coopération implicite ou explicite au

¹¹ Il est à noter par ailleurs que solidarité et mise en valeur des ressources sont considérées par Guigou (1986) comme les deux composantes essentielles du développement local.

niveau des territoires locaux. Les résultats positifs seraient éventuellement nombreux.

Pour terminer cette très courte revue des principaux éléments théoriques mis en évidence dans la littérature sur le développement local par le principe communautaire, nous désirons souligner la contribution de Blakely (1989). Ne cherchant pas un apport théorique comme tel, cet auteur croit aux vertus d'une approche bien orchestrée pour insuffler et encadrer le dynamisme au niveau des territoires locaux. Il offre à cet égard un cadre fort bien articulé qui inclut la plupart des instruments d'analyse connus en science régionale et applicables dans le contexte local. Pour engendrer le dynamisme et le développement, l'application doit être conduite par les principaux décideurs d'une communauté locale. Selon cet auteur, la culture locale et la procédure utilisée seraient plus importantes que les structures formelles qui agissent au nom de l'organisation, de l'animation et de la promotion du développement.

Plusieurs autres contributions peuvent s'inscrire dans ce corpus théorique sur le développement communautaire. Nous pensons notamment aux nombreux modèles de développement urbain. Nous n'avons révisé ici que les plus marquantes sans aucunement prétendre à l'exhaustivité.

1.4 QUELQUES ÉCOLES DE RECHERCHE EMPIRIQUE

L'élaboration de la théorie du développement endogène et la mise en évidence de son assise locale ont beaucoup stimulé les croisements interdisciplinaires, la recherche empirique sur divers terrains, la recherche appliquée sur des cas et la recherche-action depuis le début des années 1980. Les efforts de développement consentis dans le tiers monde et dans les territoires sous-développés des pays occidentaux étant décevants, la croissance n'étant plus au rendez-vous dans plusieurs pays et la turbulence causée par la restructuration de l'économie mondiale font que les scientifiques sentent la nécessité de se rapprocher de la réalité vécue par les initiatives et les actions, c'est-à-dire le dynamisme réel ancré localement.

1.4.1 L'école d'Aix-en-Provence

Dès le tout début des années 1980, le Centre d'économie régionale (CER) d'Aix-en-Provence a clairement défini un axe de recherche appliquée sur le développement local (Planque, 1980; Perrin, 1981). Certains travaux effectués depuis, ont notamment permis de mettre en évidence le rôle des acteurs locaux dans l'exploitation des opportunités offertes pour le développement économique, notamment celles des segments locaux de filières industrielles.

Il fut postulé que de nouveaux facteurs spatiaux pouvant avantageusement influencer le fonctionnement de l'économie, prennent forme au niveau local. Afin de connaître ces nouveaux facteurs de développement, la nécessité de collecter des faits sur un grand nombre de dynamiques locales devenait prioritaire. C'est ce qui fut fait d'ailleurs, non seulement par les chercheurs du CER, mais aussi par plusieurs groupes qui furent sensibilisés à cette problématique locale.

1.4.2 Les membres de l'OCDE

L'Organisation de coopération et de développement économique (OCDE) a, de son côté, lancé son programme ILE (Initiatives locales pour l'emploi) en juillet 1982. Cette orientation générale adoptée par les vingt pays membres vise essentiellement à favoriser les expérimentations de politiques économiques diverses, appliquées à l'échelon local. La formation de la main-d'œuvre, l'aide technique à l'entreprise et l'animation socio-économique en sont les principaux enjeux.

La plupart de ces pays membres de l'OCDE participent activement à l'opérationnalisation de ce programme. Sur la base de ces expérimentations, plusieurs analystes ont observé les effets engendrés, formalisé les processus dynamiques et tiré certaines leçons fort pertinentes à l'enrichissement du corpus théorique sur le phénomène local.

1.4.3 Le GREMI

Le Groupe de recherche européen sur les milieux innovateurs (GREMI) fut formé en 1984 sous l'initiative de sept équipes de chercheurs logées dans différents pays. Si le phénomène d'innovation s'avère l'objet principal du programme de recherche initié, il demeure que la dimension locale des processus dynamiques de l'économie fut spécifiquement questionnée dès le départ (Aydalot, 1984).

Depuis la formulation de la problématique du GREMI, un ensemble de contributions ont ainsi mis en évidence des aspects fort intéressants de la dynamique innovatrice locale. Les colloques, tables rondes et publications se multiplient en ce sens et participent à l'enrichissement du corpus théorique en formation. Malgré le haut degré d'abstraction des contributions, on constate que celles-ci situent et resituent constamment le débat sur la dynamique locale dans son cadre et ses critères scientifiques.

1.4.4 Le Conseil économique du Canada

Plus près du terroir de l'auteur de ces lignes, le Canada est membre de l'OCDE et participe à son programme ILE par l'entremise de plusieurs programmes spécifiques qui se succèdent et s'améliorent itérativement. Dans cette voie, le Conseil économique du Canada a parrainé ces dernières années un important programme d'études sur le développement local. Il s'agit de fait, d'une série de monographies sur des localités canadiennes en processus de dynamique sociale, culturelle et économique. Plusieurs leçons sont mises en évidence par ces travaux de recherche. On remarque notamment l'effort consenti à élaborer de nouveaux indices de développement qui incluent notamment des indicateurs sociaux et culturels.

Ces documents sur le développement local au Canada offrent ainsi une base empirique fort pertinente pour identifier plus finement les fameuses disparités interterritoriales. Ils permettent aussi d'isoler certaines causes traditionnelles du développement local et d'autres, plus récentes, encore mal connues par les théories dites classiques.

1.4.5 L'école américaine

Cette rapide revue des travaux empiriques effectués sur le développement local nous amène aux États-Unis pour un très rapide coup d'oeil. Les Américains n'ont évidemment pas négligé cette approche locale qui marque la décennie quatre-vingt de la science régionale et de la théorie du développement (Le Marois, 1987). Plusieurs groupes de recherche ont émergé dans les 50 États, mais il s'agit majoritairement de recherche orientée vers l'intervention directe. Les ouvrages publiés sont nombreux et fort diversifiés dans leur perspective d'analyse. De plus, de nombreux programmes d'actions furent appliqués et de nombreuses organisations de support ont pris naissance, notamment le LISC (Local Initiative Support Corporation), le CCD (Concil for Community Development) et le CED (Corporation for Enterprise Development).

Il est à noter que l'expression "local" est souvent remplacée, chez les Américains, par le vocable "communautaire". En ce sens, les nombreuses expérimentations dans le contexte américain permettent de tirer des leçons qui deviennent essentielles à la formulation éventuelle d'une théorie du développement local.

1.4.6 Les chercheurs québécois

Au Québec, plusieurs équipes de recherche se sont rapidement intéressées à la dimension locale du développement socio-économique dès le début des années quatre-vingt. D'abord lentement par quelques articles publiés ici et là et ensuite avec un gain d'intensité qui a produit plusieurs bons ouvrages au cours des dernières années. Parmi les plus actifs à cet effet, mentionnons les chercheurs du Groupe de recherche interdisciplinaire sur le développement de l'Est du Québec (GRIDEQ), du Groupe de recherche et d'intervention régionales (GRIR) et de l'INRS-Urbanisation. Soulignons aussi la présence de plusieurs spécialistes, dispersés dans les Universités du Québec ou autres institutions universitaires. L'originalité de la recherche québécoise sur le développement local est caractérisée par sa multidisciplinarité qui offre un excellent débat scientifique.

1.5 LES JALONS D'UNE THÉORIE

Les contributions théoriques récentes ainsi que les principaux programmes de recherche empirique en cours démontrent le renforcement actuel de l'intérêt pour l'objet "local". Celui-ci devient, de toute évidence, un véritable champ ou domaine scientifique que l'on pourrait libeller de "science locale". On y retrouve une diversité de vocables, d'expressions, de faits et aussi de simples opinions. Si quelques définitions deviennent largement reconnues et acceptées, les véritables articulations théoriques qui pourraient posséder la capacité d'intégration des diverses contributions s'avèrent malheureusement plutôt rares.

Ainsi, doit-on se limiter à indiquer qu'il existe actuellement des jalons d'une théorie sur le dynamisme local, élaborés par une variété de courants de recherche qui partagent la même référence spatiale. Nous ne retenons ici, pour le bénéfice de notre problématique, que les principales composantes sans prétendre à l'exhaustivité et tout en laissant beaucoup d'espace libre pour l'articulation des diverses dimensions de ces grandes composantes.

Cet exercice de définition des principales composantes de la dynamique locale ne vise évidemment pas à élaborer une théorie générale intégratrice. Notre objectif se limite à une simple définition de grands facteurs suffisamment généraux pour pouvoir appréhender tel un modèle global, la plupart des variables, mesurées ou pas, que l'on retrouve dans la littérature sur le sujet.

1.5.1 L'identification des besoins de base de la population

La première composante concerne l'enjeu démocratique d'identification des besoins que la population locale désire satisfaire avec les ressources qu'elle possède.

Pour ce faire, l'inventaire des potentialités disponibles et de tous les besoins affirmés devient nécessaire pour la localité. À cet effet, un processus de sensibilisation, d'éducation, de formation et d'encadrement apparaît essentiel afin que cette démarche collective et

démocratique fonctionne bien. La question de la procédure idéale s'avère largement soulevée dans la littérature et quelques offres articulées existent.

On stipule par ailleurs qu'en s'appuyant sur les besoins de base de la population, les aspects culturels, écologiques, administratifs, politiques et économiques deviennent indissociables dans la dynamique locale.

1.5.2 La composante animation

Ceci nous amène à considérer une autre composante reliée à l'animation de ce processus collectif d'identification des potentialités et des besoins du territoire local. Cette animation doit assurer le lancement, la continuité et la maîtrise de la démarche. On avance souvent que diverses formes d'animation peuvent exister et co-exister. D'ailleurs, tel est le cas actuellement dans la plupart des pays occidentaux. L'objectif devient de rapprocher les membres de la population, les décideurs des organisations publiques, privées et collectives ainsi que les leaders de la collectivité afin d'engendrer la solidarité minimale nécessaire à la collecte de l'information et à l'exécution de choix collectifs. À cet égard, il s'agit tout simplement d'un apprentissage collectif de prise en main communautaire qui peut utiliser plusieurs formules selon les territoires locaux.

1.5.3 La composante entrepreneuriat

Parmi les potentialités locales inventoriées, il apparaît dans la littérature que les ressources humaines soient primordiales. Bien que l'on insiste aussi sur les compétences et les autres qualités des travailleurs, il demeure que l'entrepreneuriat est fortement souligné telle une composante essentielle de la dynamique locale.

C'est que les initiatives culturelles, sociales et économiques d'un territoire local nécessitent des acteurs, des porteurs de dossiers, des combineurs d'intrants qu'on appelle généralement les entrepreneurs.

Cette composante s'affiche d'abord telle une qualité chez les ressources humaines de la localité. On argumente que le développement de cette qualité dépend d'un ensemble de facteurs de nature psychologique et culturelle, donc fort difficiles à cerner. La question étant soulevée, il y a place maintenant aux contributions de part et d'autres afin de connaître et maîtriser ce facteur.

1.5.4 L'impulsion initiale

La quatrième grande composante de la dynamique locale que nous retrouvons dans la littérature est concernée par l'impulsion initiale qui engendre le dynamisme. Mis à part l'effet de crise qui est largement connu, il peut s'agir alors soit d'une nouvelle demande interne ou venant de l'extérieur, soit d'un nouvel investissement, soit de l'implantation d'une industrie jouant le rôle de foyer ou soit encore de la mise en œuvre d'un nouveau mécanisme de mobilisation des ressources. Ce qu'il faut retenir de ce principe de l'impulsion initiale, c'est qu'une fois la dynamique engendrée, une série de séquences se produisent en théorie, et conduisent l'espace local en question à un développement soutenu dans le temps.

1.5.5 L'évolution des structures

La littérature sur la dynamique locale met largement en évidence le changement de structure socio-économique sur le territoire en question. Puisque le système économique global évolue, le territoire local dynamique se doit de suivre cette évolution en y soutirant un avantage.

Ces changements structurels locaux ont reçu plusieurs qualificatifs. L'innovation en est, par ailleurs, un facteur très important. Ainsi les nouvelles technologies, les nouveaux marchés, les nouveaux produits, les nouveaux savoir-faire, etc. deviennent des variables à considérer chez la dynamique locale qui restructure l'économie du territoire.

1.5.6 La composante information

Enfin, un dernier grand facteur de développement est relié au concept d'information. Concept pour lequel la seule définition acceptable se doit d'être très large et englobante. On sait que l'information est considérée, actuellement, comme une donnée essentielle au fonctionnement et à l'évolution des systèmes socio-économiques. On lui octroie à cet égard d'utilité, la qualification de stratégique: information sur les matières premières diversifiées et de plus en plus raréfiées; information sur les marchés de plus en plus segmentés et éphémères; information sur la concurrence; information sur la machinerie qui devient rapidement désuète; information sur les nouvelles techniques et technologies; information sur les éléments fluctuants de la conjoncture; information sur les nombreuses normes et réglementations; information sur l'équilibre écologique; information sur les ressources publiques disponibles; information sur les ressources humaines qualifiées selon les besoins de l'employeur; information sur les nouvelles modalités de gestion; etc.

Ces besoins d'information dite stratégique existent bel et bien selon un certain degré à différentes étapes des processus de production, même s'ils ne sont pas toujours exprimés sur le marché par une demande clairement révélée. De fait, la demande d'information s'avère fort complexe au plan de la précision et la finesse des contenus désirés qui nécessitent continuellement une réactualisation ou du moins une réévaluation au fil des changements rapides de la société contemporaine. L'acteur doit alors suivre et même anticiper la variation des substances afin d'être bien avisé pour prendre certaines décisions quotidiennes et surtout les décisions stratégiques.

Du côté de l'offre d'information, on distingue trois grandes sources, soit les institutions publiques (ministères, laboratoires de recherche, bibliothèques, agents de développement...), les organisations privées (banques de données, laboratoires, consultants, médias....) et les contacts personnels (clients, fournisseurs, salons, clubs....). Cette offre d'information stratégique s'est largement développée, diversifiée et segmentée au cours des dernières années.

L'objet devient maintenant de réaliser concrètement la liaison entre les besoins (demande) et les sources (offre). On postule à cet effet

que la circulation de cette information si essentielle aux organisations publiques, privées et collectives possède des propriétés spécifiques qui, lorsque présentes, favorisent de nouvelles combinaisons que d'aucuns appellent la synergie. Sur cette base de réflexion, les territoires locaux offrent, de toute évidence, des conditions particulières à cette composante information.

Notre questionnement principal dans cet ouvrage concerne ainsi le rôle de la circulation de l'information dans la mise en œuvre de la dynamique locale considérée en regard du déploiement d'activités à caractère économique (emplois, investissements, valeur ajoutée, consommation). Notre objectif est de mieux comprendre comment se joue réellement ce rôle, sur les territoires locaux. Plus précisément, nous désirons modéliser comment les territoires locaux servent de champ, de terrain, de substrat à la combinaison appropriée d'information qui permet l'innovation et la dynamique culturelle, sociale et économique. À cet effet, des connaissances théoriques et des connaissances pratiques de la réalité deviennent nécessaires. Avant d'envisager une méthode d'observation nous permettant de focaliser sur la réalité des flux d'information sur les territoires locaux, nous allons dans un premier temps réviser les diverses perspectives théoriques d'analyse locale afin de mettre en évidence, notamment, le facteur information.

Chapitre 2

Perspectives d'analyse locale I

Notre problématique formulée au chapitre précédent a notamment mis en évidence qu'il existe une diversité de perspectives conduisant à appréhender scientifiquement la dynamique locale. En effet, plusieurs courants scientifiques participent à l'élaboration d'un cadre conceptuel sur les espaces locaux. Il s'agit majoritairement en réalité, des sciences associées traditionnellement à la science régionale (géographie, sociologie, politique, économique), qui focalisent particulièrement sur l'échelle locale et supralocale depuis quelques années.

L'objectif des trois prochains chapitres n'est pas de faire une description détaillée et exhaustive de tous les instruments d'analyse applicables à l'échelon local. Il s'agit plutôt de faire une revue générale de dix champs de connaissances afin de mettre en évidence les principaux concepts et notions offerts pour un cadre d'analyse de la dynamique locale.

2.1 LA PERSPECTIVE GÉOGRAPHIQUE

Pour un non érudit de l'épistémologie, la discipline scientifique de la géographie prend réellement ses lettres de noblesse avec la description des régions physico-humaines de Vidal de la Blache. Elle s'est ensuite élaborée comme science, pendant tout le XX^e siècle par l'entremise de monographies régionales. Le géographe devint alors "l'humaniste, l'encyclopédiste régional s'occupant de multiples données locales, recueillies de manière empirique et traitées dans une perspective naturaliste et historique" (Bailly 1983, p. 290).

Néanmoins, la géographie possède indubitablement une importante tradition méthodologique pré-monographique dont il n'est pas à propos de faire l'historique dans ces quelques lignes.

Nous soulignerons plutôt que ses spécialistes travaillent maintenant depuis trois décennies, à un renouveau épistémologique et méthodologique. Géographie humaine, géographie sociale, géographie politique, géographie économique... la géographie (et surtout la géographie francophone) cherche à intégrer par l'entremise de différentes méthodologies, l'humain, le social, le politique, l'économique, bref le vécu des individus et des organisations à l'analyse de l'espace. Par ce renouvellement, l'espace géographique devient l'image, le reflet, les caractéristiques d'une société donnée en un lieu donné à un temps donné.

Plusieurs sciences sociales connexes ont dès lors été appelées à contribuer à cet enrichissement de l'analyse spatiale. Sont ainsi largement utilisées en géographie, de nouvelles notions (ou concepts) telles que l'espace vécu, le territoire, l'horizon spatial effectif, la territorialité, la quotidienneté et bien d'autres, moins significatives. Nous nous limiterons, ici, à exposer ces quelques notions énoncées qui nous apparaissent des plus utiles pour notre objet d'étude, c'est-à-dire pour cerner "géographiquement" le phénomène des territoires locaux.

2.1.1 L'espace vécu

La notion d'espace vécu fait référence à l'usage direct de l'espace dans les multiples activités de l'homme et des organisations. L'espace vécu du protagoniste s'avère la portion d'espace qu'il s'est appropriée, qu'il a démystifiée, qu'il a domestiquée. D'une manière générale, les vécus individuels délimitent collectivement par la proximité, des champs plus ou moins uniformes et compacts. Ces dimensions spatiales distinctes qui prennent forme par l'usage collectif deviennent les espaces vécus reconnus en géographie.

Cette notion fut introduite par Fremont (1979) qui en a défini la plupart des composantes. Simple, modeste, englobante et précise, l'expression est maintenant largement utilisée dans les ouvrages

théoriques et pédagogiques. Cependant, sa plus grande utilité concerne l'observation et l'analyse de la réalité spatiale des activités humaines. Le vécu offre en effet un critère général nouveau¹² permettant de délimiter les sous-espaces dans l'espace global.

L'espace vécu fait d'abord référence à une combinaison d'interrelations entre des éléments qui, en s'exprimant dans l'espace, structurent un ensemble, un tout homogène. Cette simplicité de définition lui assure une portée universelle. Fremont indique que ce concept de combinaison est traditionnellement au centre de la méthode géographique permettant ainsi de définir et de délimiter les sous-espaces, en l'occurrence, les régions.

Les éléments (composantes) combinés peuvent être très nombreux. Ce qui rend ainsi fort complexe la délimitation de l'objet d'observation et d'analyse. De manière opérationnelle, il en existe de fait trois grandes catégories: les éléments du milieu physique¹³ (relief, climat, végétation, eaux, sols, etc.), les éléments dits activités économiques¹⁴ (agriculture, pêche, mines, industries, commerces, services, etc.) ainsi que les activités socioculturelles¹⁵ (groupes sociaux, organisations politiques, dimensions culturelles, sentiments d'appartenance, solidarité, etc.).

La multiplicité des éléments offre évidemment une infinité d'interrelations possibles que Fremont regroupe en trois catégories: interrelations écologiques (rapport entre l'homme et les milieux), interrelations socio-économiques (groupes, classes) et interrelations socioculturelles (langues, informations écrites, paysages...). Ces

¹² Par rapport aux autres critères traditionnels reliés à la topographie, à la présence des ressources naturelles, aux réseaux hydrographiques, etc.

¹³ La prise en compte de la combinaison entre ces éléments se rattache à l'analyse traditionnelle en géographie.

¹⁴ Ces éléments furent intégrés progressivement dans les monographies régionales au cours du XX^e siècle.

¹⁵ Ces éléments représentent l'objet du renouveau actuel en géographie qui fut souligné en introduction de cette section.

trois groupes d'interrelations ainsi que les interrelations entre ces groupes constituent le tout que l'on appelle "combinaison de l'espace vécu". Le vécu fait donc référence à un espace qui possède ses caractéristiques propres aux niveaux écologique, culturel, social et économique. Bien qu'il reste encore beaucoup à découvrir sur eux, les aspects écologiques et économiques sont tout de même observés depuis déjà quelque temps¹⁶. Il apparaît dès lors que les interrelations socioculturelles deviennent le questionnement principal actuellement dans l'étude de la combinaison du vécu.

Bien que des forces conservatrices s'y logent au fil du temps, la combinaison globale qui détermine l'espace vécu n'est pas statique. En effet, l'interdépendance entre les éléments, la modification ou le mouvement d'un élément créent généralement une dynamique. La structure évolue ainsi à travers le temps. Et les espaces vécus se transforment au rythme de la nécessité et de la volonté de changement. En ce sens, l'espace vécu est souvent perçu tel un "espace révolutionnaire" au sens de Lefebvre (1972) et de Castells (1978), c'est-à-dire constamment en redéfinition, en redélimitation¹⁷. Il est créé et recréé par un ensemble de forces écologiques, culturelles, sociales et économiques issues des éléments eux-mêmes. La qualité de la fréquentation spatiale entre les éléments devient en ce sens une condition de première importance.

À cet égard, on considère généralement que la qualité idéale de la fréquentation spatiale entre les éléments de l'espace peut se produire à différents niveaux, à différentes échelles spatiales. De cette thèse, on avance que l'organisation générale de l'espace apparaît ainsi comme un ensemble de combinaisons, un ensemble d'espaces vécus différenciés, emboîtés et hiérarchisés. Ceux-ci se situent de l'échelon microlocal à l'échelon planétaire et s'avèrent plus ou moins nombreux selon les contrées et les continents.

¹⁶ Non seulement en géographie mais aussi en économie depuis Quesnay et surtout depuis les Tableaux d'échanges interindustriels de Leontief.

¹⁷ Il va sans dire que les techniques de maîtrise de la distance (trains, automobiles, téléphone, télématique...) sont un facteur important d'évolution et de redéfinition de l'espace vécu.

On constate dès lors que si la notion d'espace vécu offre un principe intéressant à utiliser pour appréhender le phénomène de la dynamique locale, son application n'y est pas exclusive, demeure d'ordre général et peut utilement servir l'analyse à tous les échelons territoriaux.

2.1.2 Le territoire

En géographie, il est souvent avancé et défendu que l'espace est en phase d'antériorité par rapport au territoire. En ce sens, l'espace apparaît alors global, naturel, sauvage, neutre alors que le territoire est un espace différencié, apprivoisé, domestiqué, socialisé par l'action de l'homme.

Le territoire est construit dans l'espace. Les cours d'eau, le relief, les ressources naturelles constituent le substrat naturel qui, dans un premier temps, offre la configuration aux territoires. Par la suite, l'homme intervient dans la construction territoriale. Les canaux, les chemins de fer, les routes, les frontières, les quadrillages fonctionnels, les circuits bancaires et commerciaux, etc. deviennent des instruments de territorialisation (Lefebvre, 1978).

En utilisant l'espace dans l'exercice de ses activités, l'individu et l'organisation le territorialisent. Toute pratique spatiale individuelle se traduit en fait par une production territoriale. Au niveau collectif, les pratiques spatiales de certains individus et organisations se recoupent, épousent les mêmes champs et produisent des territoires reconnus qui sont ensuite adoptés par les masses.

Les instruments mis à la disposition de l'homme pour territorialiser l'espace ont évidemment évolué au fil du temps. Si le chemin de fer a joué jadis un rôle déterminant, le téléphone et la télématique sont devenus aujourd'hui des moyens privilégiés de production territoriale. Toutefois, au-delà des moyens matériels comme tels, une constante revient en observant l'apport de l'homme à la domestication de l'espace. Il s'agit de l'interaction politique, sociale, économique et culturelle déployée par les individus et les organisations. Selon Raffestin (1980, p. 136), cette interaction conduit à des systèmes de maillages, de noeuds et de réseaux qui s'impriment

dans l'espace et constituent le territoire. C'est ici reconnaître non plus les instruments, les moyens, les procédés, mais bien l'interaction, l'échange, les flux de biens, services et information, comme facteurs de territorialisation.

Ainsi conduits, le territoire est donc le résultat d'actions, de comportements, d'interactions et de flux qui sont produits par les individus et les organisations sur l'espace, à quelque échelle que ce soit. En quadrillant l'espace en territoires, on fixe des limites, des frontières, un carcan, une prison. À cet effet, les territoires produits dans le passé et formalisés par les administrations officielles deviennent un frein à la production nouvelle de territoires qui pourraient éventuellement mieux correspondre à la réalité de la dynamique culturelle, sociale, politique et économique contemporaine compte tenu de l'évolution des moyens de communication.

Les territoires déjà construits, administrativement statiques, sont donc confrontés à la dynamique naturelle produite par l'interaction des éléments qui cherchent souvent à faire émerger de nouveaux territoires. Les forces culturelles, sociales, politiques et économiques constituent en quelque sorte une dialectique environnementale (Perrin, 1983) qui au fil du temps crée et organise les territoires selon les nécessités et les contraintes. En ce sens, la leçon que nous pouvons tirer de cet énoncé concerne le fait que l'espace local pourra se territorialiser si les forces en présence en sentent suffisamment la nécessité pour dépasser, par leur dynamisme, les contraintes des territoires construits dans le passé et reconnus. Elles pourraient alors inscrire au niveau local, des gains territoriaux générés par la dialectique environnementale globale de l'espace.

2.1.3 L'horizon spatial effectif

En travaillant dans une perspective d'innovation, Planque (1983) nous offre les notions d'horizon spatial potentiel et d'horizon spatial effectif. Bien que celles-ci aient une finalité plutôt économique, elles possèdent toutefois un contenu spatial fort intéressant qu'il devient pertinent d'exposer dans un cadre géographique d'analyse du phénomène local.

Dans une société donnée, l'espace perçu et connu à un moment précis, donc accessible en principe aux individus¹⁸, peut s'exprimer tel l'horizon spatial potentiel (HSP). Celui-ci marque la limite supérieure possible dans le déploiement des activités de chaque individu. Cet espace connu fait référence à la connaissance géographique au sens large: caractères des terres, localisation des richesses naturelles, répartition et concentration des activités, caractéristiques des ressources humaines, conditions des équipements collectifs, etc. Pour l'individu, la quantité et la qualité de ces connaissances applicables aux fonctions qu'il exerce, ainsi que le critère d'accessibilité marqueront les limites potentielles de son HSP.

À cet égard, il va sans dire que les HSP se sont élargis, à travers l'histoire, grâce à l'amélioration des connaissances et aux innovations dans les techniques de maîtrise de la distance.

De son côté, l'horizon spatial effectif (HSE) fait référence à la réalité de l'individu dans ses activités diverses. L'individu découpe en fait pour son usage, un sous-ensemble dans son HSP qui lui est directement accessible. Ce découpage se fait selon ses objectifs propres, ses possibilités d'organisation et d'action et sa capacité réelle de mobilité. Son HSE devient l'ensemble des lieux pris effectivement en considération dans ses stratégies. On avance que les moyens de l'individu en termes techniques et financiers sont sa principale contrainte à l'exploitation de tout son HSP.

Il est évident que les HSP et HSE varient selon les individus et les organisations. Dans un article récent, Planque (1988) stipule que les organisations recueillent, dans l'espace, leurs intrants (notamment l'information) en bonne partie par l'entremise de procédure séquentielle courte. Par ailleurs, on sait que l'utilisation des techniques sophistiquées pour vaincre rapidement la distance (transport, téléphone, télématique) dans la cueillette d'intrants confère un coût supplémentaire au processus de production. On peut dès lors avancer que l'horizon spatial effectif des organisations a, pour des raisons d'optimalité, tendance à demeurer de dimension limitée, c'est-à-dire à une échelle correspondant à une courte distance. On

¹⁸ Planque utilise l'expression "acteur".

en déduit alors que la notion d'horizon spatial effectif (HSE) nous offre un critère pertinent pour l'analyse de la dynamique locale.

2.1.4 La territorialité

Les naturalistes offrent à la géographie et aux sciences sociales en général, la trop peu connue¹⁹ notion de territorialité. Celle-ci possède un potentiel fort intéressant pour saisir les interrelations entre les éléments socioculturels de l'espace.

Depuis l'ouvrage de Howard (1920), on connaît bien en effet la territorialité animale qui se définit comme "la conduite caractéristique adoptée par un organisme pour prendre possession d'un territoire et le défendre contre les membres de son espèce". La territorialité humaine qui exprime une relation complexe entre un groupe humain et son environnement demeure encore très peu conceptualisée. Choay (1965) fut parmi les premières à faire quelques efforts pour l'identifier précisément chez les individus et les organisations. Soja (1971) considère que l'illustration actuelle la plus claire de la territorialité réside dans l'idée occidentale de propriété privée. Par ailleurs, cet auteur définit trois critères généraux pouvant servir de guide pour identifier la territorialité. Il s'agit du sens de l'identité spatiale, du sens de l'exclusivité ainsi que du compartimentage de l'interaction humaine dans l'espace.

D'autres contributions ont apporté des éléments pertinents, notamment le fameux ouvrage de E.T. Hall (1971) qui a contribué significativement à définir la territorialité humaine grâce à la notion de proxémie. Dans cette voie, en se basant sur une problématique relationnelle entre les individus, Raffestin (1980) offre une formule pouvant permettre d'identifier les territorialités. Il s'agit de la totalité des relations (forme et contenu) d'un (des) individu(s) dans l'extériorité (espace abstrait).

$$T = \text{Somme de } H \text{ r } E$$

¹⁹ Claude Raffestin (1980 p. 143) considère que le problème de territorialité est l'un des plus négligés de la géographie.

L'auteur référé définit la territorialité comme un ensemble de relations prenant naissance dans un système tri-dimensionnel société-espace-temps en vue d'atteindre la plus grande autonomie possible compatible avec les ressources du système. Puisque tout semble résider dans la relation comme processus d'échange et de communication entre les individus-éléments du système, cette territorialité est alors inévitablement dynamique. Elle serait en fait selon Raffestin, le résultat des activités de production et de consommation de l'individu dans l'espace et dans le temps. Elle peut à cet effet se manifester à plusieurs niveaux ou échelles spatiales selon le type de relations isolées et analysées par l'observateur. De fait, les découpages territoriaux institutionnalisés (nations, régions, municipalités...) sécrètent leur propre territorialité ou du moins influencent largement leur formation.

Il devient ainsi fort intéressant de noter que la territorialité se mesure. On constate cependant qu'elle ne nous offre pas de critères exclusifs applicables aux espaces locaux. Toutefois, l'accent placé sur les relations de production et de consommation des individus dans l'espace offre nécessairement à la territorialité une dimension limitée par les moyens relationnels à une époque donnée. La territorialité locale peut alors, à notre sens, être liée à l'étendue du champ relationnel des individus et des organisations dans leurs activités de production et de consommation.

2.1.5 La quotidienneté

Sur la base de leur propre définition qui offre d'ailleurs leur originalité et leur intérêt, les notions d'espace vécu, de territoire, d'horizon spatial effectif et de territorialité ont en commun deux dimensions spécifiques. Il s'agit des différentes échelles pouvant concrétiser leur contenu réciproque dans l'espace global ainsi que l'aspect relationnel entre les éléments (individus, organisations) d'un sous-système spatial, qui devient en fait le critère mesurable pouvant délimiter l'objet d'observation, d'analyse et de formalisation.

Ainsi peut-on étudier un système de relations à l'échelle planétaire ou à l'échelle d'un hameau. À chaque échelle, ses interactions (Bailly, 1983, p. 295). Tout dépend de ce que nous cherchons à

élucider, à définir. Comme Brunet (1970) l'indique, les différences d'échelle produisent fréquemment des différences de nature des problèmes étudiés. Chaque problème nécessite son échelle. Tout problème ne peut être étudié à toutes les échelles. Et chaque échelle nécessite sa problématique.

Chaque échelle nécessite aussi des critères, des caractéristiques lui donnant corps dans la réalité observée. Le territoire d'un continent possède ses critères observables qui le délimitent et le caractérisent. L'horizon spatial effectif d'une grappe industrielle dans un secteur est généralement assez bien définie et concrète. La territorialité de la population d'une ville moyenne peut assez facilement être identifiée. L'espace vécu des Québécois ou des Irlandais possède une dimension claire et précise si l'on tient compte du critère patriotique.

Il est observable que les territoires nationaux et locaux sont généralement plus distinctifs, plus évidents que les territoires régionaux. Néanmoins, ces derniers représentent une échelle fort pertinente pour cerner et résoudre certains problèmes. Dans la plupart des cas, l'homogénéité croît en sens inverse de l'échelle (Racine, Raffestin et Ruffy, 1980, p. 87). C'est que l'homme effectue la plupart de ses interactions intégratrices socialement et culturellement dans son espace immédiat ou du moins le plus près possible. Les relations quotidiennes de production et de consommation de l'acteur s'effectuent à proximité dans la mesure du possible.

La notion de quotidienneté se présente dès lors tel un critère permettant de distinguer un type précis de relations interactives correspondant à l'espace vécu, le territoire, l'horizon spatial effectif ou la territorialité à l'échelle locale. En effet, cette échelle locale correspond au milieu de vie quotidien des individus et des organisations. Pour ceux-ci, elle est généralement identifiée par un géo-symbole, un emblème, un signifiant spatial.

Plusieurs indicateurs peuvent servir à définir spatialement la quotidienneté. Le critère des migrations alternantes quotidiennes des travailleurs s'avère largement référé dans la littérature. Bien que non exclusif, ce critère de quotidienneté devient par contre tout à fait pertinent pour identifier les limites des relations interactives,

notamment dans le cas qui nous intéresse, soit les flux d'information dans les espaces locaux.

Nous venons de définir sommairement cinq importantes notions offertes par la géographie soit l'espace vécu, le territoire, l'horizon spatial effectif, la territorialité et la quotidienneté. Celles-ci peuvent utilement servir pour l'analyse du phénomène de la dynamique locale.

Il fut intéressant de noter que chaque notion fait appel à la considération de l'interaction et de l'échange d'information pour être définie dans la réalité spatiale. À cet égard, les composantes illustrées peuvent judicieusement servir à enrichir notre cadre d'observation et d'analyse du facteur information dans la dynamique locale.

2.2 L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE

Bien que rarement élaborée tel un champ de connaissances à part entière, la discipline scientifique de l'aménagement du territoire existe bel et bien. Des efforts notoires d'articulation de ses concepts, ses principes, ses lois et ses théories en un tout global, furent réalisés et notamment fort bien réussis par Boudeville (1962; 1972), Lajugie, Delfaud, Lacour (1979), Lanversin (1979), et Lacour (1983). Sans compter les nombreuses contributions, en langue anglaise mais dans le même sens, pour articuler le "spatial planning".

L'aménagement du territoire est né, selon notre lecture, d'une double nécessité reliée à une politique d'intervention des pouvoirs publics. La première concerne la mise en place d'équipements et d'infrastructures, la réglementation de l'usage du sol ainsi que l'allocation de subventions à la localisation des activités. Pour ces interventions publiques, il s'agit en principe, de favoriser le développement économique en certains endroits plutôt que d'autres, notamment sur les parties du territoire où il y a des ressources inexploitées et, d'autre part, aux endroits où le sous-développement s'est installé. L'aménagement du territoire s'avère alors une

pratique du secteur public qui se veut interventionniste, afin de contrer les faiblesses du marché privé.

La deuxième nécessité concerne l'encadrement de toutes ces interventions ou actions qui touchent le territoire. Il s'agit de mettre au point des instruments de mesure et d'analyse du territoire. Les objectifs sont clairs à cet égard. D'une part, on désire comprendre les enjeux et les forces qui structurent l'organisation de l'espace. D'autre part, le calcul des multiples impacts des diverses actions d'aménagement apparaît essentiel afin de mieux maîtriser et contrôler les effets. À cet égard, l'aménagement du territoire devient un cadre d'observation et d'analyse d'un objet qui intéresse de plus en plus le pouvoir public et qui nécessite ses spécialistes.

2.2.1 Une pratique traditionnelle d'aménagement

Bien que le vocable et la discipline scientifique n'existaient pas, l'aménagement du territoire fut traditionnellement considéré nécessaire comme un moyen utilisé par l'homme pour appréhender l'environnement naturel, transformer et maîtriser ses éléments et en exploiter les ressources afin d'améliorer le niveau de vie des gens. Dans l'Antiquité, les travaux d'irrigation, de mise en place de ports et havres, d'élaboration de grands travaux d'équipements publics urbains ainsi que de construction de ponts et routes, sont notoires à cet effet. L'homme s'impose sur la nature en l'aménageant selon ses désirs de bien-être.

Ce travail collectif et systématique de l'homme sur l'environnement naturel prit une ampleur particulière au cours des deux derniers siècles:

- mise en œuvre de grands travaux routiers;
- construction de canaux navigables;
- construction des chemins de fer;
- construction de routes, d'autoroutes, de ports, d'aéroports;
- construction d'habitations, de bâtiments industriels;
- construction d'infrastructures touristiques;
- construction d'écoles, de collèges, d'universités;
- construction d'hôpitaux, de centres de santé;

- construction d'équipements sportifs, de culture ou de loisirs;
- construction de bâtiments administratifs et commerciaux;
- construction d'équipements de police, de défense, de justice;
- construction d'équipements de services communautaires;
- zonages et réglementations dans l'utilisation du sol;
- etc.

Avec l'accroissement de la responsabilité de l'État dans le rôle de régulateur de l'économie au cours des années 1930, on multiplie les interventions publiques d'aménagement du territoire. L'objectif principal de ces grands déploiements d'énergie pour l'aménagement est très clair: le développement économique. Quelques principes sont mis de l'avant à cet effet:

- accessibilité et mise en valeur des ressources naturelles;
- améliorer la mobilité des facteurs de production;
- offrir les conditions pour la localisation d'activités;
- socialiser certains coûts de production;
- orienter les forces du marché et éviter ses excès.

À partir de la mise en évidence des immenses disparités interrégionales de développement économique, ces principes économiques justificateurs furent secondés par un critère de justice sociale. De ce critère fut induit un objectif d'aménagement du territoire par l'État, relié à la nécessité de redistribution:

- qualité de vie de la classe ouvrière: santé, éducation, loisirs, culture, habitation, transport, etc;
- uniformité du niveau de biens publics sur le territoire national;
- renouvellement des ressources naturelles.

Les 30 glorieuses (1945-1975) furent une période d'aménagement extensif du territoire par le secteur public. C'est que, d'une part, l'objectif économique de croissance et de développement justifiait le désir d'aménager. D'autre part, la forte croissance économique de cette époque finançait les coûts reliés à la concrétisation de ce désir en regard des équipements, des infrastructures et des subventions au secteur privé. Cet aménagement extensif par le secteur public fut évidemment secondé par les aménagements naturels du secteur privé

en grande croissance, notamment par l'entremise du phénomène d'industrialisation-urbanisation.

Tout cet aménagement du territoire fut contrôlé tant bien que mal par l'État étant donné la difficulté institutionnelle de réglementer l'usage du sol, d'orienter son utilisation selon une vision de long terme et de coordonner les diverses actions des multiples intervenants dispersés de l'appareil politique et des forces du marché. Il est de fait fort difficile de mettre globalement en œuvre une planification spatiale (aménagement) qui soit articulée avec une planification socio-économique (développement). Tel que le stipule Aydalot (1985), l'aménagement du territoire par le secteur public peut rendre d'innombrables services notamment en limitant les effets néfastes de la concurrence, mais il ne peut, avec ses moyens marginaux, renverser les tendances lourdes de l'économie de marché.

En conséquence de ces limites, notamment dans l'articulation entre aménagement et développement, des problèmes importants dus à une mauvaise utilisation du sol apparaissent dans la plupart des pays.

2.2.2 Les métropoles et leur désert (les problèmes)

La sortie du bouquin "Paris et le désert français" de Gravier en 1947, est largement référée comme l'amorce d'une prise de conscience générale de la problématique de l'aménagement du territoire en France. Ailleurs, cette prise de conscience fut aussi faite à cette époque à propos de New York, de Varsovie, de la Randstad, de Londres, etc. De fait, la communauté scientifique et la classe politique furent sensibilisées à la difficulté du système économique libéral pour assurer l'équilibre dans l'utilisation du sol par les activités et les individus. La "main invisible" de la régulation vide les campagnes de leurs forces vives et provoque d'importantes déséconomies d'agglomération.

Pour contrer les nombreux effets néfastes, notamment ceux de la trop grande concentration des activités, les Anglais donnent l'exemple d'une action publique vigoureuse dès 1946 avec le plan Abercrombie pour déconcentrer le Grand Londres. Une ceinture

verte fut créée, un dispositif législatif fut appliqué et une politique de création de villes nouvelles en périphérie permit de concrétiser cette meilleure maîtrise des forces qui orientent l'aménagement du territoire.

En France, une politique de renforcement des métropoles d'équilibre en provinces fut mise en œuvre dans le but de déconcentrer la région parisienne. En Hollande et en Allemagne, une forme polycentrique d'aménagement du territoire national fut mise naturellement en œuvre et fut encouragée par la suite. Finalement, la plupart des pays furent conscientisés à la nécessité de maîtrise de l'aménagement, notamment en contrôlant mieux le phénomène de concentration des activités dans les pôles. La majorité des gouvernements occidentaux se dotèrent ainsi, dans l'appareil d'État, d'une structure visant à relever leurs responsabilités dans ce domaine considéré névralgique.

2.2.3 Les instruments d'analyse

Problèmes identifiés et reconnus, ainsi que volonté politique administrative affirmée d'intervenir n'apportaient toutefois pas les solutions pertinentes et les modalités adéquates. On se tourna alors vers les spécialistes de ce nouveau domaine d'observation et d'analyse de la réalité sociétale.

La discipline scientifique nouvellement née de l'aménagement du territoire se mit à la tâche afin de pouvoir encadrer et justifier les interventions publiques. Considérant les effets négatifs de son absence passée, l'aménagement du territoire se forgea des principes positifs. Il devint alors un moyen d'exploiter rationnellement l'environnement et ses ressources rares. Les critères de rationalité furent développés par ses spécialistes venus de l'économie spatiale, de la géographie, de l'urbanisme, de la sociologie, de la science politique, de l'économie industrielle, etc. À cet effet, la théorie de la localisation des activités développée surtout par les géographes et les économistes ainsi que la théorie de la polarisation apportèrent des contributions majeures à cette discipline en construction.

Pour élaborer les critères de rationalité et les appliquer à la réalité de l'aménagement du territoire, de nombreux outils de mesure furent mis au point par les spécialistes:

- mesure des réserves de ressources naturelles;
- mesure de la friction spatiale (rôle de la distance);
- mesure de la présence des diverses activités;
- mesure des concentrations d'activités;
- mesure des économies et déséconomies d'agglomération;
- mesure des flux de biens et services;
- mesure des effets d'attraction et de répulsion;
- mesure des coûts et bénéfices des projets;
- mesure des effets multiplicateurs des investissements;
- mesure des impacts sur l'environnement;
- etc.

Sur la base de ces outils, le cadre analytique de l'aménagement du territoire prit forme. Les opportunités d'équipements et d'infrastructures furent comparées entre elles en utilisant les études d'impacts. Les grappes industrielles devinrent connues grâce à l'analyse intrants-extrants. Les localisations optimales d'activités sont devenues possibles en considérant empiriquement l'accès aux intrants des différents processus de production, notamment les coûts de transport. Les diagnostics territoriaux s'affinèrent. Bref, les fondements empiriques, nécessaires à l'articulation de ce nouveau domaine scientifique, se mirent en place.

On assista dès lors à l'élaboration de théories, de modèles et de doctrines à propos des grandes composantes identifiées de l'aménagement telles que la distance, la concentration, la dispersion, l'entraînement, l'étalement, la contenance, l'attraction, la diffusion, les systèmes urbains, la contre-urbanisation, etc. La discipline scientifique de l'aménagement du territoire devint opérationnelle au fil du temps pour observer, mesurer, comprendre, expliquer et maîtriser la réalité concernée.

2.2.4 Les interventions publiques

Dans un système fondé sur l'économie de marché, l'aménagement du territoire contraint et aide selon les circonstances. Ses exécutants sont dès lors populaires ou impopulaires selon les interventions. On imagine facilement qu'en démocratie, les politiques d'aménagement furent plus souvent envisagées par les pouvoirs publics comme une aide, une action positive plutôt qu'une contrainte, une limitation.

On peut diviser les interventions publiques d'aménagement du territoire dans le passé en trois catégories distinctes: les actions, les limites et les incitations.

Les actions publiques d'aménagement furent concernées par toutes les formes d'équipements et d'infrastructure:

- transport (routes, ports, aéroports...);
- arénas, terrains de jeux, centres de ski, terrains de sports...;
- cadre bâti (habitations, locaux industriels, patrimoine....);
- hôpitaux, centres communautaires, foyers d'hébergement...;
- écoles, collèges, universités, garderies;
- prisons, centres correctionnels, centres d'aide...;
- travaux d'irrigation, de drainage, de nettoyage, d'accès...

À ces équipements et infrastructures qui inévitablement ont orienté l'aménagement du territoire en offrant des biens et services collectifs aux individus et aux organisations, les interventions publiques ont aussi pris la forme de contraintes et limites aux actions des tiers:

- zonage réglementé des aires industrielles;
- zonage réglementé des pôles et artères commerciaux;
- zonage réglementé des pôles et artères de services;
- zonage réglementé des périmètres d'urbanisation;
- localisation des grands axes de transport;
- localisation des aires de loisirs, sports, plein air, culture...;
- règlements d'urbanisme (lotissement, construction....).

Finalement, les interventions publiques en aménagement du territoire ont largement épousé la forme d'incitations:

- subventions à la localisation d'activités industrielles;
- location d'espaces industriels à prix modiques;
- primes localisées à la création d'emplois;
- primes localisées aux investissements importants;
- exonérations fiscales;
- etc.

Toutes ces modalités d'interventions ont permis au secteur public de se créer un domaine spécifique dans lequel s'inscrit son rôle de régulateur de l'économie. L'aménagement du territoire est devenu, notamment pendant plusieurs années, la justification par excellence pour assurer la profitabilité du secteur privé, pour éviter les excès de la concurrence du marché et pour alléger les disparités interrégionales de développement social, culturel et économique.

2.2.5 Les enjeux actuels d'aménagement

Bien qu'il devienne nécessaire de les adapter et les améliorer continuellement, les modalités mises au point pour asseoir les interventions publiques en aménagement du territoire demeurent les mêmes. Toutefois, la situation contemporaine des années quatre-vingt-dix demande une nouvelle approche de l'aménagement, une réanalyse de la situation, une reformulation des objectifs et la confection de programmes et d'actions appropriés.

Deux grandes raisons motivent une reformulation des objectifs et des programmes. Premièrement, les grands travaux hautement prioritaires d'aménagement du territoire, dans les pays occidentaux sont déjà majoritairement réalisés. Il reste dans l'état actuel de la technologie, à consolider et surtout à entretenir et à moderniser. Deuxièmement, à la faveur de la montée d'un nouveau libéralisme économique, on assiste depuis une décennie à un désengagement des États dans leurs interventions massives. À cet égard, deux leçons doivent à notre sens être tirées de cette nouvelle réalité. Les interventions d'aménagement du territoire seront de plus en plus concernées par des actions en partenariat avec le secteur privé. Et, compte tenu des ressources raréfiées, les spécialistes seront de plus en plus interpellés pour mesurer les divers impacts des projets d'aménagement.

En ce sens, l'aménagement du territoire sera plus qualitatif autant dans ses objectifs visés que dans les modalités de sa réalisation. Les contraintes et les limites se renforceront dans leur application, les incitations seront minimisées et les actions seront beaucoup plus calculées en fonction d'effets concrets. Ce seront notamment:

- coordination des actions dispersées;
- création d'aires industrielles;
- aides directes aux organisations sous formes de conseils;
- équipements collectifs qui s'autofinancent en partie;
- entretien et amélioration des équipements existants;
- revalorisation du patrimoine;
- protection des plans d'eau;
- conservation et renouvellement des ressources naturelles;
- qualité générale du milieu naturel;
- création de banques de terrains;
- revitalisation des artères commerciales

Ce sont finalement des actions d'aménagement du territoire de moindre envergure qu'auparavant et qui s'adressent directement au cadre de vie immédiat des individus et des organisations. Les grandes infrastructures étant pour la plupart construites, les mégaprojets se faisant rares et les ressources publiques de plus en plus rétrécies, les interventions publiques d'aménagement seront de plus en plus orientées dans le sens d'une conservation et d'une revitalisation des acquis territoriaux. Les spécialistes doivent à cet égard modifier leur perspective d'aménagement par l'entremise de grandes opérations de construction vers le management par petites opérations. Leurs instruments d'observation et d'analyse territoriale devront s'adapter en conséquence.

En ce sens évolutif de l'aménagement du territoire, Lacour (1983) signale le rôle crucial de l'information. Il faut mieux connaître les territoires et mieux baliser les orientations d'aménagement. L'information sur les conditions initiales et les conditions anticipées doit être à la base d'une pédagogie active de planification. En ce sens, l'aménagement du territoire qui, par essence, s'assoit sur une localisation, donc possède une finalité locale, renforce actuellement notre questionnement de problématique sur le rôle de la circulation de l'information dans la dynamique locale.

2.3 La perspective communautaire

Bien que l'on parle actuellement de communauté planétaire ou de village global, l'expérimentation communautaire fait traditionnellement référence au sensitif, à l'affectif, au pouvoir organique et s'avère par essence à la mesure de l'homme, c'est-à-dire à sa portée directe. Cette focalisation sur l'être humain offre de fait au communautaire, une dimension géographique plutôt locale (villages, quartiers, îlots, villes, petites régions), quoique de dimensions fort diversifiées.

Il n'existe pas de théorie générale sur le phénomène communautaire. Issue de la sociologie, la sphère de recherche sur le communautaire fut développée ces dernières décennies par le travail social, par la science politique et plus récemment par les sciences économiques. Les nombreux travaux sur le sujet forment actuellement un important corpus théorique. La lecture de la littérature sur le sujet laisse rapidement apparaître la multiplicité des vocables et des notions. Heureusement, d'excellents ouvrages de synthèse nous permettent d'asseoir la conduite de notre réflexion sur des concepts au contenu assez bien précisé et largement reconnu.

Pour notre problématique d'étude du phénomène de dynamique locale, il existe de toute évidence, dans le champ scientifique concerné par le communautaire, des notions, des concepts, des faits et des questionnements que l'on ne peut absolument pas négliger.

2.3.1 La communauté

La notion de communauté réfère généralement à un territoire délimité sur lequel les habitants gèrent collectivement des fonctions diverses (généralement des biens et services) dont ils ont le besoin commun.

Une collectivité n'est pas nécessairement une communauté. Pour passer de l'une à l'autre, il faut premièrement une certaine intimité et une certaine solidarité entre les membres. Celles-ci se développent généralement sur la base d'une identité ou d'une appartenance commune à un ensemble distinct. Deuxièmement, la communauté prend forme par l'exercice de fonctions collectives en relation avec

les besoins et les désirs de la population locale. Ces fonctions collectives qui donnent corps à la communauté ne sont toutefois pas toujours contrôlées localement.

Les villes grecques et les petites unités territoriales du Moyen Âge nous offrent, par la littérature, une image historique de la communauté. Image qui s'avère quelquefois, dans l'esprit des contemporains, naïvement idéaliste²⁰. Quoiqu'il en soit, la nécessaire intégration sociétale à grande échelle de l'époque moderne diminue substantiellement le rôle de la communauté. En effet, la littérature souligne souvent le fait que la communauté²¹ fut dépossédée presque entièrement de son contenu (déclin de la communauté) avec l'avènement de la société technicienne associée à l'industrialisation, à l'urbanisation et à la bureaucratisation (Medard, 1970). Cet auteur souligne qu'étant donné le changement de plusieurs valeurs collectives pour des valeurs individuelles ainsi que le transfert, à l'échelon administratif de l'État central, de fonctions collectives exercées auparavant au niveau local, on ne retrouverait aujourd'hui que des collectivités d'individus poursuivant chacun leurs intérêts individuels plutôt que des groupements d'individus réellement conscients de leurs intérêts communautaires. D'où le fait que la communauté locale n'est plus autant qu'auparavant, l'une des structures de base organique de la société.

À cet égard, l'approche communautaire actuelle postule de fait que les individus et les organisations, c'est-à-dire la société en général, y perdent au change avec cette priorisation de la grande échelle pour asseoir l'organisation sociétale. C'est que la communauté locale effective possède par elle-même, un réel potentiel de développement que la simple collectivité d'individus ne possède pas. Les leçons de l'histoire nous enseignent beaucoup à cet effet. D'ailleurs, pour

20 Il faut se rappeler qu'à l'époque de la splendeur d'Athènes, cette communauté comprenait trois fois plus d'esclaves que de citoyens.

21 Les "communities" chez les Anglo-Saxons ne possèdent pas théoriquement de limites spatiales; une communauté peut être un village, un îlot, un quartier, une ville, une petite région...mais la dimension est toujours à petite échelle.

Lamoureux, Mayer et Raymond (1984) l'intervention communautaire correspond à cette nécessité historique.

L'idée d'un retour à une organisation sociétale à petite échelle n'est pas tout à fait récente. Elle refit surface dès le milieu du XIX^e siècle. L'expression communautaire fut alors largement utilisée par certains penseurs visionnaires tels que les illustres Charles Fourier, Robert Owen, Louis Joseph Proudhon et autres idéalistes. Clyde Weaver (1984) situe d'ailleurs, dans cette période et chez ces auteurs, les fondements philosophiques de la science régionale.

En effet, ces idéalistes (utopistes pour certains) croyaient en l'organisation de communautés nouvelles sur la base des forces de solidarité présentes chez une collectivité territoriale donnée. À cette époque, l'objectif de l'organisation communautaire était strictement le développement social. Il est avancé dans la littérature sur le sujet que la non-inclusion des aspects politiques et économiques ait hélas limité l'expansion de cette doctrine et lui a conservé son caractère utopique.

Aujourd'hui, la riche praxis communautaire américaine, le mouvement des Pays français, les Communes chinoises, les Kibboutzim israéliens, les Ujimaas tanzaniens, l'organisation Samuel Undong coréenne, les Ciénéquillas mexicains, etc. nous offrent de nombreux modèles²² ayant un cadre politique, des objectifs administratifs et une finalité autant économique que sociale. D'ailleurs, le concept de "développement basé sur la communauté" semble mieux convenir aux attentes qui soutiennent l'utilisation actuelle de l'expression communautaire.

2.3.2 Les traditions de recherche

Il n'est pas facile de classer les nombreuses études considérées comme faisant partie du champ communautaire. Malgré les excellents ouvrages de synthèse, peu d'auteurs se sont aventurés à faire

²² Voir le périodique COMM publié par l'Institut européen interuniversitaire d'action sociale (IEIAS).

une typologie des études si disparates en contenu. Afin de considérer tout de même un certain ordre, utile dans la classification des connaissances accumulées sur la réalité communautaire, nous avons retenu les quatre traditions de recherche sur la communauté retenues par Effrat (1974). Cette typologie nous est apparue la plus intéressante par rapport à notre problématique de recherche.

Il existe premièrement, une tradition qui considère la communauté territoriale d'une manière globale. L'objet observé devient alors un mini-système social relativement autonome. On fait alors des études complètes de villages, de quartiers, de petites régions, etc. qui prennent généralement la forme de monographies. Un grand nombre d'objectifs différents peuvent définir le type d'études complètes et les résultats sont dès lors forts variés et difficilement généralisables.

La deuxième tradition de recherche sur le sujet concerne la communauté à portée limitée. Ici, on considère l'objet d'études comme un espace de voisinage vécu par la population, généralement en relation avec un objectif précis, notamment la desserte d'un bien ou service. Ce genre d'études met généralement l'accent sur l'activité quotidienne des gens. Les découpages sont souvent définis arbitrairement par le commanditaire de l'étude, une organisation fonctionnelle ou l'agent de recherche. Le phénomène de collectivité est clairement mis en évidence sans toutefois que tous les critères d'une communauté à part entière soient recherchés dans les résultats.

Certains segments de population se différencient des autres par certaines caractéristiques communes. On pense ici à l'existence d'une minorité, d'une ethnie, de déviants, d'un groupe d'intérêt ou toutes autres sous-cultures qui forment un tout social. Leur étude forme une troisième tradition de recherche sur la communauté. L'aspect territorial devient, en ce sens, secondaire.

Finalement, une quatrième tradition de recherche est concernée par la communauté personnelle. Dans ces études, la dimension territoriale est généralement absente puisque chaque individu possède sa propre entité communautaire selon ses relations sociales. On retrouve dans cette catégorie les études sur la participation et le membership dans les organisations collectives.

Les nombreuses études réalisées selon ces quatre traditions possèdent en commun un large vocabulaire ainsi qu'un certain nombre de concepts. De plus, quelques principes tels que le communautarisme, l'organisation communautaire ainsi que le développement communautaire sont devenus largement utilisés et servent de référence à l'action collective en sciences sociales.

2.3.3 Le communautarisme

On peut définir le communautarisme comme "un mode de vie alternatif... basé sur la prise en charge collective par des individus de leur cadre de vie... par l'entremise de relations sociales égalitaires et chaleureuses" (Larivière, 1985, p. 50). S'appuyant sur de telles valeurs, il devient une doctrine de changement global au niveau local.

Ce communautarisme que plusieurs désignent "Fouriérisme" fut très largement expérimenté aux États-Unis... terres de tous les possibles... même avant que Fourier développe sa doctrine. Les expérimentations furent aussi nombreuses qu'éphémères (Creach, 1983). Toutefois, on avance souvent que ce n'est pas la durée, ni la réussite d'un tel projet collectif qui comptent le plus, mais bien son expérimentation elle-même, avec tous les apprentissages qui y sont liés: partage d'un idéal, acceptation d'autrui, mise en commun des ressources, partage équitable des tâches, etc.

À partir de 1945, le communautarisme a vu se multiplier ses genres de pratiques, notamment dans les domaines du travail et de l'habitation. Les sectes religieuses épousèrent aussi largement cette forme d'organisation pour leurs disciples et adeptes. Durant les années soixante, la génération montante sera beaucoup tentée par l'expérience communautaire, autant en Europe qu'en Amérique. La doctrine se présente alors avant tout telle une critique fondamentale des valeurs et des habitudes intériorisées dans les sociétés industrielles dites avancées. Les nouveaux communards fuyaient ces sociétés centrées sur le paraître et l'avoir (consommation) plutôt que sur l'être. Ils se repliaient généralement hors des villes dans des communautés pastorales.

On peut considérer que la multiplication récente de cette pratique de contre-culture qui vise à changer la société, se situe à la base du mouvement alternatif actuel qui s'inscrit sous formes diverses telles que le pacifisme, l'écologisme, le végétarisme, etc. Toutefois, si le sentiment d'identité et de solidarité à un groupe demeure, l'idéal du communautarisme comme tel, est devenu à peu près absent.

2.3.4 L'organisation communautaire

Si le communautarisme est une doctrine, un idéal philosophique, une pratique collective plus ou moins marginale, des approches beaucoup plus pragmatiques se sont développées sous la libelle communautaire.

C'est le cas notamment de l'organisation communautaire qui est devenue une approche formelle de la discipline académique connue sous le nom de "travail social"²³. Alors que les autres approches de cette discipline cherchent l'adaptation et la socialisation de l'individu par des aides psychosociales individualisées, l'approche communautaire élargit sa perspective et considère la communauté comme entité de départ pour l'action thérapeutique. L'organisation communautaire apparaît ainsi comme une nouvelle technique d'action collective qui vise à faire émerger une démarche de changement. Sur cette base conceptuelle, le principe d'organisation communautaire s'est étendu pour englober les considérations économiques.

Chaque collectivité possède en principe sa propre solidarité ainsi que son propre modèle organisationnel qu'elle se doit de faire émerger par l'entremise de ses dirigeants. Il n'existe pas, en principe, de modèles universels. Les procédures et les procédés possibles pour l'organisation communautaire peuvent dès lors être fort nombreux. On considère que cette pratique doit permettre d'améliorer la situation économique, sociale et culturelle des collectivités ainsi que d'associer ces collectivités à la vie de la nation en les faisant contribuer sans réserve au progrès du pays (Nations-Unies, 1955).

²³ Cette discipline vise à assister les individus ou couches sociales marginalisées aux points de vue socio-économique, politique, culturel, etc.

2.3.5 Le développement communautaire

On comprend ainsi que l'organisation communautaire vise le changement, l'émancipation, la transformation de la collectivité. La démarche communautaire est un processus organisationnel conduisant vers des objectifs de développement culturel, social et économique. Pour cette raison, plusieurs auteurs désignent le processus par la notion de développement communautaire.

Cette notion est née au Colonial Office de la Grande-Bretagne en 1948 (Larivière, 1985). On la définissait alors comme une action permettant d'assurer la coopération active de la population de chaque communauté dans des programmes conçus pour augmenter le niveau de vie et promouvoir le développement sous ses diverses formes. La notion s'est ensuite fondue dans le principe d'organisation communautaire en lui offrant la dimension concernée par la nécessité d'objectifs explicites à atteindre au niveau de l'évolution de la structure socio-économique de la communauté. La recherche du développement dans une communauté fait appel aux être humains qui désirent devenir plus compétents en contrôlant dans une certaine mesure les aspects locaux d'un monde changeant et frustrant (Biddle, 1965). Les objectifs ultimes deviennent le gain d'autonomie de chacun et le gain d'autonomie de la communauté face à la société en mutation rapide dans tous ses aspects.

On constate alors que l'approche communautaire fait appel à l'être humain et à ses capacités de maîtriser son propre devenir ainsi que, collectivement, celui de sa communauté. Pour toute collectivité, l'alternative de l'organisation et du développement communautaire repose sur la capacité de ses membres à prendre en main leur devenir et leur destinée commune. Il s'agit de créer une solidarité active dans le milieu en vue de renouveler le tissu socio-économique.

Pour Ross (1955) et bien d'autres auteurs par la suite, il s'agit d'un processus grâce auquel une collectivité identifie ses besoins et ses objectifs, leur donne un ordre de priorité, accroît sa confiance en elle et sa volonté de travailler à satisfaire ses besoins ou ses objectifs, trouve les ressources internes et/ou externes nécessaires à leur accomplissement ou à leur satisfaction, agit en fonction de ces

besoins ou de ces objectifs, manifeste des attitudes et des pratiques de coopération ainsi que de collaboration dans la communauté.

Largement référée dans le domaine, cette procédure générale indique que l'organisation et le développement communautaire visent à stimuler une collectivité quant à l'identification de ses besoins et à travailler à les satisfaire de façon coopérative. Elle fait dès lors appel à la collaboration et à la participation volontaire des gens dans la mise en œuvre de leur propre changement afin d'influencer leur devenir collectif.

En ce sens, bien que vidée de son contenu par la conjoncture de l'époque contemporaine²⁴, chaque collectivité locale possède un potentiel communautaire. Celui-ci se retrouve notamment dans les organisations collectives (groupes sociaux, groupes d'intérêt, unions syndicales, services collectifs et coopératives) et surtout dans leur dynamique de renouvellement. Une collectivité qui voit se multiplier et se régénérer ses organisations collectives se trouve en fait en pleine dynamique communautaire. À cet effet, Warren (1963, 1967) avance que l'interaction (communication, échanges) entre les membres devient le facteur par excellence non seulement pour différencier une collectivité d'une communauté mais aussi pour identifier la dynamique communautaire d'une collectivité. Les frontières d'une communauté peuvent à cet égard être déterminées par la densité de l'interaction entre les individus et/ou entre les organisations (Bertrand, 1972).

L'organisation et le développement communautaire nécessitent en ce sens la méthode socratique du dialogue (Rezsohazy et al., 1979) qui se traduit actuellement par la formule du partenariat communautaire et de la coopération communautaire (Jessop et Weaver, 1987; Weaver, 1989). Il s'agit d'identifier les besoins en commun et de mobiliser les ressources disponibles afin de les satisfaire de manière collective. On constate alors que la perspective communautaire donne beaucoup d'importance à l'organisation de la communication, de l'interaction et des échanges. Cet aspect interactionnel s'inscrit

²⁴ Les analyses de la plupart des pays illustrent un mouvement très fort de centralisation à l'échelon de l'État-nation.

fort bien dans notre désir de focaliser sur le facteur de la circulation de l'information. Il offre alors à la perspective communautaire, avec ses principes et ses composantes, un important potentiel d'enrichissement de notre cadre d'analyse de la dynamique locale.

Chapitre 3

Perspectives d'analyse locale II

Telle une suite logique du chapitre précédent, ce chapitre sera consacré à l'élaboration de trois autres perspectives théoriques qui permettront d'enrichir nos connaissances sur le phénomène de la dynamique locale. Il s'agit des théories sur la présence d'un État local, des théories administratives et de la perspective concernée par la planification.

Les perspectives qui seront exposées ci-dessous traitent spécifiquement de l'aspect décisionnel qui sied aux diverses activités qui engendrent le dynamisme local. Ajoutées à notre cadre global d'analyse, elles permettront à cet effet, d'éclairer de façon pertinente notre objet d'étude.

3.1 LA PERSPECTIVE D'UN ÉTAT LOCAL

L'analyse scientifique de l'État fut largement réalisée par la science politique. Cependant, les autres sciences sociales, notamment la macroéconomie grâce à la comptabilité nationale, ont contribué à sa conceptualisation. La géographie depuis Ratzel lui a aussi offert et consacré sa dimension spatiale (Raffestin, 1980). De plus, les sciences administratives ont aussi offert plusieurs éléments de formalisation de l'appareil d'État.

Selon Muir (1975, p. 79), l'État existe lorsqu'une population installée sur un territoire exerce sa propre souveraineté. Les trois composantes de l'État deviennent à cet égard, un fait de population, de territoire et de souveraineté. Les caractéristiques intrinsèques de la population, l'étendue et la forme du territoire ainsi que le degré de souveraineté n'ont, semble-t-il, aucune importance dans cette

définition générale. On parle indistinctement des cités-États grecques dans l'Antiquité, de l'immense État chinois, du minuscule État de Monaco, des États fédérés plus ou moins responsables et des États très centralisés qui possèdent un très grand nombre de responsabilités. On constate par ailleurs que des appareils d'État peuvent être superposés comme dans la formule fédéraliste.

Depuis une quinzaine d'années, se développe chez certains politologues et sociologues britanniques tels que Saunders (1981) et Dunleavy (1984), une perspective d'analyse orientée sur le phénomène d'État local. À l'aide des principaux ouvrages sur le sujet, nous pouvons à cet effet distinguer l'approche classique, l'approche marxiste, l'approche pluraliste ainsi que l'approche définissant la thèse de l'État dual. Nous proposerons finalement, une approche intégratrice des principaux apports scientifiques de cette perspective.

3.1.1 L'approche classique

L'approche classique de l'État local concerne une large variété de travaux qui focalisent généralement sur les gouvernements locaux (municipalités, communes, villes...). Ces travaux mettent généralement en évidence que les gouvernements locaux s'avèrent des créations des gouvernements centraux et sont sujets à leurs mandats. Le gouvernement central (ou supérieur) possède la pleine juridiction sur les gouvernements locaux du pays et peut ainsi légiférer sur toute question dont il juge pertinent d'établir des règles de conduite. Plusieurs auteurs considèrent les gouvernements locaux comme de simples agents de l'État central, décentralisés afin de mieux répondre aux goûts et préférences des citoyens dans la distribution publique des biens et services collectifs.

Dans cette approche traditionnelle, un grand nombre de travaux sont concernés par le processus démocratique au niveau local qui devient d'ailleurs l'une des principales caractéristiques de l'État local. Le processus électoral et le mode de représentation de la population sont largement modélisés démontrant ainsi les forces et faiblesses de la démocratie locale. D'autres travaux font état des mécanismes de financement des gouvernements locaux. Les différents systèmes de taxation sont comparés dans toute leur complexité, la dépendance à

l'égard des subventions est mesurée (et critiquée) et des éléments d'amélioration sont proposés. Il est à noter que le sujet des finances locales est devenu un champ scientifique et académique à part entière au cours des dernières décennies.

Finalement, l'approche classique est caractérisée par la dominance du modèle administratif pyramidal dont Henri Fayol (1916) et Max Weber (1947) furent les promoteurs. L'organisation efficace de l'État local se résume à une gestion rationnelle des opérations de la structure politique interne qui joue le rôle de l'autorité locale. Nous verrons dans une prochaine section les principes de base de cette rationalité administrative.

Cette approche classique demeure la principale grille analytique utilisée par les gouvernements locaux eux-mêmes, qui revendiquent généralement le statut de seuls véritables acteurs de l'État local.

3.1.2 L'approche néo-marxiste

Les analystes néo-marxistes européens furent les premiers à utiliser largement l'expression "État local". À cet égard, Cockburn (1977) considère que l'État local n'est pas seulement le gouvernement local (municipalités, villes, communes..) et ses agences, mais bien l'ensemble des organisations publiques (incluant les agences déconcentrées de l'État central [main-d'œuvre, postes, douanes, etc.] ainsi que les agences plus ou moins décentralisées, spécialisées et partiellement autonomes (éducation, santé, transport, etc.)) qui interviennent en fonction d'un espace local donné. Malgré cette largesse dans la définition, l'auteure reconnaît quant à elle, peu de spécificités propres et peu d'autonomie à l'État local.

On sait que pour les analystes marxistes et néo-marxistes, l'État est caractérisé par la représentation et la défense des intérêts de la classe dominante. Le pouvoir étatique appartient de fait, aux capitalistes qui dirigent. En ce sens, l'État n'est pas neutre. Son rôle est d'assurer les conditions de l'accumulation du capital, c'est-à-dire de garantir la profitabilité du secteur privé notamment par l'investissement dans les infrastructures ainsi que par la desserte de biens et services à la classe ouvrière. Ces biens et services deviennent

publics par essence parce qu'ils ne peuvent être profitables pour le secteur privé.

Or, un grand nombre de biens et services desservis à la classe ouvrière possèdent une assise locale de gestion publique. Castells (1978) considère que la question urbaine s'articule autour de ce problème de consommation collective de biens et services (éducation, santé, habitation, transport, loisirs,...) ainsi que des moyens mis en œuvre pour assurer leur desserte.

Bien que l'approche de cet auteur soit foncièrement urbaine et qu'il soit difficile de trouver une définition juste et précise du terme "collectif", la spatialisation de la consommation collective²⁵ donne à la vision marxiste de l'État local un premier critère de spécificité par rapport à l'État central concerné largement par les politiques orientées sur l'appareil de production (Saunders, 1981, p. 184).

Les besoins collectifs en biens et services publics se modifient qualitativement et quantitativement au fil du temps. L'expression populaire de ces besoins s'effectue à travers les groupes qui représentent majoritairement les intérêts de la classe ouvrière. Ces groupes d'intérêts possèdent de fait, pour la plupart, une assise locale. Ils deviennent à cet effet, le mode privilégié de représentation de la population à l'échelle de l'État local.

En ce sens, les groupes d'intérêts doivent faire pression pour obtenir ou améliorer les biens et services à la population. On considère qu'ils compétitionnent entre eux pour obtenir satisfaction. Ainsi, la défense exclusive des intérêts de la classe ouvrière ainsi que le mode de représentation de leurs besoins en biens et services collectifs offrent à l'État local un deuxième critère de spécificité par rapport à l'État central qui représente, selon Marx, les intérêts de la classe dominante soit les intérêts des capitalistes.

25 Il existe aussi une consommation collective de biens et services qui n'est pas locale; c'est le cas notamment des pensions de retraités(es), de l'allocation familiale, de la sécurité sociale, etc.

3.1.3 L'approche pluraliste

À l'opposé de l'approche classique et à l'instar de l'approche marxiste, l'approche pluraliste considère les multiples et diverses organisations publiques et collectives (semi-publiques) qui exercent leurs fonctions à l'échelle locale. Dans cette approche cependant, l'État est considéré neutre et autonome.

L'appareil d'État est en fait indépendant des classes et des groupes. Cette indépendance à l'égard de toute partie spécifique de la population s'avère, chez les pluralistes, le principe fondamental qui leur permet de soutenir que l'État est capable de bien gérer le conflit entre les différents intérêts représentés. Un deuxième principe important concerne la représentativité de la population. La responsabilité politique des décideurs de l'État est liée au processus électoral. De plus, les groupes sont considérés comme un important mécanisme de représentativité face aux décisions publiques. On constate que, appliqué à l'échelle locale, ce deuxième principe réduit un certain nombre d'organisations publiques localisées à ne respecter qu'en partie ce critère de pluralisme puisque leur décideur n'est pas élu par sa base territoriale. Le véritable pouvoir politique de l'État est exercé sur la base d'une valeur fondamentale de consensus dans la société. Ce troisième principe se rapproche du premier en suggérant que les groupes d'intérêts sont égaux en pouvoir de persuasion et en représentativité populaire. Cette égalité dans la compétition entre les groupes d'intérêt, au niveau local, est néanmoins largement critiquée par les analystes du phénomène urbain.

Si ces trois principes associés traditionnellement au pluralisme sont questionnables et questionnés (Saunders, 1981, p. 130), cette approche apporte, à notre sens, un éclairage essentiel sur la réalité de l'État local. Sur la base de nombreuses observations au cours des années soixante, les pluralistes avancent que le pouvoir est éclaté ainsi que fragmenté par la multiplication des organisations publiques

fonctionnelles et des organisations collectives²⁶. La prise de décisions importantes (multidimensionnelles) pour ces localités au pouvoir émiété n'est réellement possible que par l'entremise d'un réseau de communications, d'influences et d'échanges entre les multiples organisations fonctionnelles (Friend et al., 1974; Dunleavy, 1980). Un tel postulat nous ramène à la célèbre assertion de Deutsch qui dès 1964 avait avancé que la diplomatie et l'interaction étaient, à l'égard des décisions politiques, d'importants facteurs d'intégration à l'échelle locale. Cette considération offre au corpus théorique sur l'État local, une autre dimension fort pertinente.

3.1.4 La thèse de l'État dual

Les arguments des trois approches scientifiques révisées ci-dessus légitiment la constitution d'un champ d'analyse spécifique sur le phénomène de l'État local. À cet égard, Saunders (1981) nous a proposé sa thèse sur l'État dual.

Bien que son exposé de 1981 jette la base définitive de sa thèse, c'est toutefois dans un texte de 1984 que Saunders explicite le plus clairement son argumentation sur les deux échelles de l'État qui se distinguent de plus en plus au Royaume-Uni moderne. Il met en évidence trois dimensions (fonctionnelle, politique et idéologique) qui permettent de différencier les deux processus politiques différents. Ces dimensions s'intègrent dans un système global caractérisé par une multitude d'organisations fonctionnelles, ...le pluralisme.

En se basant sur la division des dépenses publiques de O'Connor (1973) en trois grands domaines publics de responsabilités (dépenses sociales; investissements sociaux; consommation sociale), Saunders confirme les propos de Castells (1978)²⁷ que le local serait

²⁶ Par organisations collectives, on rappelle au lecteur qu'il s'agit à notre sens des groupes sociaux, des groupes d'intérêts, des groupes de services, des unions syndicales et des coopératives.

²⁷ Propos révisés ci-dessus dans l'approche marxiste.

l'échelle par excellence pour l'exercice des fonctions reliées au domaine de la consommation collective de biens et services. À cet effet, il stipule que ce domaine public qui devient une spécificité locale n'est toutefois pas exclusive. D'ailleurs, Dunleavy (1984) démontre que, même en étant fort utiles à l'analyste, les trois domaines de O'Connor possèdent des difficultés d'application exclusive dans la réalité. Néanmoins, l'échelle locale s'avère bel et bien caractérisée par la gestion et la desserte publique de biens et services collectifs.

Du côté politique, Saunders argumente que le mode de représentation des intérêts est tout à fait différent entre l'État central et l'État local. À l'échelle centrale, ce sont quelques puissants groupes incorporés (unions de producteurs, unions d'organisations locales, unions de travailleurs) qui sont consultés et qui influencent les grandes politiques gouvernementales. Tandis qu'à l'échelle locale, ce sont de nombreuses petites organisations collectives qui font pression pour défendre leurs intérêts, c'est-à-dire les besoins de la population en général.

Au niveau idéologique, on retrouve encore la dualité entre le central et le local. L'État central cherche l'efficacité économique et la prospérité dans l'économie de marché en assurant la profitabilité du secteur privé. À cet effet, le maintien de l'ordre social ainsi que la réalisation de grands investissements en infrastructures deviennent ses deux grandes sphères d'intervention. Tandis qu'à l'échelle locale, la reproduction de la main-d'œuvre et le maintien de la qualité de vie de celle-ci par la desserte publique de biens et services collectifs, deviennent les raisons d'être de l'appareil d'État.

Nous venons d'exposer les principaux éléments de la thèse de l'État dual qui en fait nous offre trois spécificités (fonctionnelle, politique et idéologique) qui participent à la validité de l'existence d'un État local. Si cette thèse peut a priori s'appliquer chez un État unitaire qui possède un bon degré de décentralisation, elle demeure à notre sens difficilement applicable dans sa formulation actuelle chez un État très centralisé et chez un fédéralisme, sans modification substantielle de son contenu.

3.1.5 Une approche intégratrice

Bien que l'argumentation de Saunders effectue une excellente synthèse des apports classiques, marxistes et pluralistes sur le phénomène étudié, nous croyons pertinent de terminer cette perspective politique d'analyse de la dynamique locale par l'intégration des éléments majeurs de la littérature sur l'État local. On peut parler d'État local dans la mesure où cette échelle spatiale possède ses spécificités par rapport à l'État central.

Premièrement, l'État local possède une spécificité reliée à la "réalité historique". En effet, un ensemble de faits géographiques, sociologiques, politiques, administratifs et économiques ont préservé, à travers le temps, l'existence d'un appareil d'État spatialisé à une échelle locale. La république de Platon étant de petite dimension, on constate que la spatialité de l'État possède traditionnellement, entre autres, une logique locale. Il est vrai que la formation des États-nations a drainé énormément de responsabilités locales vers le central et qu'il y eut perte d'autonomie locale. Néanmoins, les localités sont toujours fort actives dans leurs fonctions publiques même si l'exercice de plusieurs de celles-ci échappe au gouvernement local, en étant exercé par des agences déconcentrées de l'État central et par des agences semi-décentralisées. On se retrouve alors, dans les démocraties occidentales, avec une forte présence d'organisations publiques diverses à l'échelle locale, notamment une traditionnelle structure gouvernementale locale bien organisée (municipalité, commune,...).

À l'époque moderne la logique de la présence de l'État à l'échelon local s'appuie sur la "proximité" des citoyens afin de respecter les goûts et les préférences de ceux-ci dans la fixation des objectifs pour certaines fonctions collectives exercées par le secteur public. Cette proximité des citoyens devient une deuxième spécificité de l'État local par rapport à l'État central.

Or les goûts et les préférences de la population s'expriment par un mode démocratique privilégié de représentation prenant la forme d'une multitude de "petits groupes d'intérêt" (organisations collectives) qui exercent des pressions sur les autorités locales. Puisqu'au niveau central les représentations s'effectuent par l'entremise de

quelques grands groupes (capital, main-d'œuvre), nous retrouvons chez cette pléiade de petits groupes d'intérêt une autre spécificité typiquement locale.

Une quatrième spécificité de l'État local est reliée au type de fonctions exercées à cette échelle spatiale. Les responsabilités locales peuvent se définir telle une sphère de "consommation collective de biens et services". L'intervention de l'État (public) dans ces biens et services, selon Dunleavy (1980, p. 64), socialise certains coûts de production, accroît la productivité de la force de travail, réduit les pressions sur les salaires et assure l'opération continue des aspects non profitables de la reproduction du pouvoir ouvrier. En deux mots, les fonctions de l'État local visent, selon cette interprétation, à assurer le niveau et la qualité de vie de la main-d'œuvre.

On se retrouve dès lors, à l'échelle locale, avec un ensemble d'agences fonctionnelles (organisations publiques) et de groupes (organisations collectives) concernés par la satisfaction des besoins de la population via la desserte de biens et de services collectifs. Même s'il existe une autorité centrale sous la forme de municipalités, communes, districts, etc., il est largement soutenu que le véritable pouvoir de cet État local est basé sur le "consensus" entre les multiples et divers intérêts. Ce consensus devient possible grâce à un système de relations interactives entre les diverses organisations prenant souvent la forme d'un réseau de communication, d'influences et d'échanges. La présence d'un tel système de relations consensuelles devient la cinquième spécificité de l'État local.

Cette approche intégratrice de la perspective théorique de l'État local nous permet de constater la pertinence de ses apports pour notre cadre d'analyse qui éclaire la dynamique locale. De plus, on se rend compte que notre questionnement sur la circulation de l'information à l'échelon local s'inscrit fort bien comme facteur de base mis de l'avant par cette perspective.

3.2 PERSPECTIVE ADMINISTRATIVE

Bien que les pratiques administratives existent depuis fort longtemps, les tentatives en vue de formaliser les connaissances en

administration sont assez récentes. Cela est sûrement dû au caractère aléatoire des processus administratifs exécutés par des humains. Cette difficulté de saisir les actions des administrateurs, par essence dynamiques, a d'ailleurs fortement limité le dégagement de lois générales et de théories articulées en sciences administratives. Il existe néanmoins un important corpus théorique auquel contribuent notamment des courants autonomes tels que l'administration publique, le management et la théorie de l'organisation.

On distingue deux branches ou deux grandes écoles en théorie administrative: les approches classique et moderne.

L'approche classique généralement dite de "système fermé", focalise sur l'intérieur de l'organisation. Ses modèles se préoccupent de l'atteinte de l'efficacité interne et offrent à cet égard des contributions sur le "comment" les organisations devraient être mécaniquement structurées et gérées. La rationalité s'avère le concept central et fondamental.

Tandis que l'approche moderne dite généralement de "système ouvert" ou "environnementale" considère les organisations comme étant fortement intégrées dans leur milieu de vie. Ses modèles mettent alors en évidence les relations formelles et informelles qui existent non seulement à l'intérieur de l'organisation mais aussi et surtout entre l'organisation et l'extérieur. Ce système de relations serait déterminant dans l'évolution de l'organisation.

Afin d'apporter quelques lumières de nature administrative sur le phénomène de la dynamique locale, voyons un peu la teneur de ces deux grandes écoles théoriques qui ne sont pas réellement opposées mais bien complémentaires.

3.2.1 Les théories classiques

Les théories administratives classiques offrent la forme ou la structure des organisations afin de rationaliser et d'optimiser l'agencement intérieur des diverses composantes des processus de production de biens et/ou services. Leurs origines pratiques remontent sûrement jusqu'aux grands travaux de l'Antiquité. Au niveau

scientifique comme tel, il est largement admis que Henri Fayol (1916) soit le père fondateur de l'approche classique en théorie administrative et en théorie de l'organisation.

Digne représentant du rêve technocratique du début du siècle, Fayol travailla à concevoir les principes généraux de base pour l'administration des organisations quelle que soit leur nature et quel que soit leur environnement externe. Ces principes se réfèrent à:

- la division poussée du travail;
- les fonctions et tâches bien définies;
- l'unité de commandement et de direction;
- l'autorité forte, centralisée et respectée;
- la structure hiérarchique pour le fonctionnement ordonné;
- la chaîne de communication de l'autorité en échelle;
- la subordination des intérêts individuels aux intérêts généraux;
- la discipline et obéissance des travailleurs.

La rationalité de cette forme structurée d'organisation fut largement acceptée et d'ailleurs affinée davantage au fil du temps. À cet égard, dans un magnifique effort de synthèse et de formalisation, Weber (1947) ajouta au modèle un élément primordial qui met en évidence les vertus de l'esprit impersonnel formalisant. C'est-à-dire que pour dépasser les systèmes charismatiques et familiaux traditionnels d'organisation, cet auteur préconisa une administration de nature strictement bureaucratique, sans passion, sans affection et sans enthousiasme.

Nous avons ainsi en rapide synthèse, les principaux éléments de la perspective classique d'administration, dit en système fermé. Chacun de ceux-ci possède de nombreuses composantes et de nombreux modèles d'application permettant de la sorte des gains d'efficacité au sein des organisations. Dans l'administration publique à l'échelon local, l'adhésion aux principes classiques est associée à la double nécessité de gain d'efficacité opérationnelle ainsi que de gestion impartiale et transparente. Ces nécessités apparurent progressivement à mesure que les fonctions et les tâches se sont multipliées par l'entremise de l'extension du secteur public local qui accompagna celui du secteur public global au cours du XX^e siècle. De fait, les écrits des théoristes classiques ont servi à renforcer et

légitimer des solutions logiques aux problèmes d'organisation des autorités publiques locales.

3.2.2 Les critiques de l'approche classique

Puisque le cadre classique fut universellement accepté en théorie administrative et en théorie de l'organisation, il fut par le fait même largement utilisé selon diverses modalités. Les nombreuses expérimentations furent observées et évidemment analysées à la lumière des résultats souhaités.

En ce sens, un important courant de littérature critique de cette perspective classique universelle d'administration des organisations prit forme. L'analyse de cette littérature nous permet de regrouper les critiques négatives autour de six grandes causes de dysfonctionnement des principes de la perspective classique:

- manque de flexibilité des comportements;
- incitations réduites à l'émulation et aux efforts exceptionnels;
- déviation des buts globaux fixés originalement;
- pauvres communications internes et externes;
- manque de capacité d'adaptation;
- dégradation de la performance administrative de l'organisation.

Ces causes furent largement mises en évidence, principalement au cours des années soixante. Le cadre classique serait trop rigide pour favoriser l'épanouissement du facteur humain à l'intérieur de l'organisation et pour exploiter les changements structurels et conjoncturels de l'environnement externe. À cet égard, Crosier (1964) met fort bien en évidence que la prolifération des règles impersonnelles à la Weber, produit un système de relations humaines internes à l'organisation qui souffre de plusieurs effets pervers, notamment l'étouffement de la créativité. Dans une analyse spécifique du secteur public local, Self (1972) fait une synthèse des critiques et abonde dans le même sens de l'existence de trop nombreux effets néfastes.

Si le cadre classique a certes permis de faire évoluer l'administration des organisations, notamment les organisations publiques locales, il

semble toutefois avoir atteint, dans son orientation trop axée sur la rationalité, la hiérarchie, l'ordre et la discipline, les limites de ses bienfaits. À partir de ce constat, il est intéressant de noter que pour conserver les aspects positifs du cadre classique, certains scientifiques proposèrent d'y inclure des améliorations substantielles. C'est le cas notamment des travaux de Simon (1957) qui proposa un néo-rationalisme basé sur l'introduction de la composante psychologique dans un modèle foncièrement empreint de structure, de contrôle et d'autorité. L'originalité de la contribution de ce scientifique réside dans la formalisation du rôle des stimuli chez les individus afin d'obtenir les comportements désirés. Il s'agit, selon ce modèle, d'inculquer les valeurs et les objectifs de l'organisation aux travailleurs.

Dans le même sens de renouvellement du cadre classique mais selon une approche différente, un courant qualifié humaniste s'affirma en faisant prendre conscience des besoins socio-psychologiques des travailleurs. En effet, certains scientifiques proposèrent de façon très articulée des solutions pour améliorer le climat de travail dans l'organisation et donner aux individus l'occasion de retirer des satisfactions sociales du travail. L'idée d'un style de commandement plus associatif des travailleurs fut ainsi largement suggérée. À cet égard, le modèle participatif développé dans le travaux d'Argyris est sûrement le plus connu en théorie de l'organisation et le plus appliqué dans la pratique administrative.

3.2.3 L'approche environnementale

L'approche environnementale en analyse administrative des organisations est issue de la nécessité de renouveler en profondeur le cadre classique. Il ne s'agit pas d'une approche opposée qui nie la validité de l'autre, mais bien d'une orientation progressiste qui enrichit profondément le cadre des modèles considérés comme désuets.

Le caractère environnemental de l'approche alternative fut évidemment influencé, au même titre que les autres sciences sociales, par la théorie générale des systèmes formulée initialement en sciences naturelles (Van Berthalanffy, 1950-1968). Selon cette approche,

l'organisation est considérée ouverte sur son environnement et dynamique avec celui-ci, dans ses relations. Le système de relations avec l'extérieur constitue la variable essentielle dans l'étude des organisations. Il devient un élément constitutif de l'être organisationnel (Chevalier, 1983). La dépendance mutuelle entre l'un et l'autre est d'ailleurs devenue une loi générale: relations d'échange de ressources, d'information, de biens et de services; relations de pouvoir économique, politique, culturel, social, technologique, etc.; relations d'effets indirects, moyen et long termes, pervers, etc.

L'administrateur doit à cet égard concentrer ses énergies sur les relations entre son organisation et son environnement sans toutefois négliger totalement la régulation et le contrôle internes, utiles malgré tout. Pour ce faire, sa stratégie de communication se doit d'être appropriée au type d'organisation administrée et au type d'environnement dans lequel il est inséré.

Cette ouverture de l'organisation favorise en principe l'adaptation, le renouvellement et la survie en établissant avec l'environnement des échanges permanents et réversibles. D'ailleurs, l'environnement devient le facteur contextuel déterminant de la forme d'organisation (Lawrence et Lorsh, 1967). En effet, si elle est à l'écoute des caractéristiques changeantes de son milieu grâce à des dispositifs informationnels variés, l'organisation infléchit ses structures et module son action en fonction des exigences et des attentes du milieu. À cet égard, l'auteur démontre que plus l'environnement est complexe, plus les organisations doivent différencier leurs unités et les intégrer ensuite dans un tout global organisationnel.

Cet environnement de l'organisation est évidemment composé des éléments avec lesquels elle entretient des relations, c'est-à-dire les éléments matériels et immatériels. Parmi les éléments matériels, on retrouve: les concurrents, les fournisseurs, les employés, les consommateurs, les actionnaires, les groupes de pression, les médias, les collectivités, l'appareil d'État, etc. Les éléments immatériels sont concernés par les facteurs de changement structurel, les tendances lourdes du système économique ainsi que les phénomènes démographiques, sociaux, politiques, culturels, etc.

Plusieurs essais de classification de l'environnement des organisations furent réalisés, notamment la célèbre typologie d'Emery et Trist (1965). Il y a de fait, dans la littérature, beaucoup trop de classifications pour être en mesure de faire facilement une synthèse. On retient que chaque organisation doit appréhender son environnement et réajuster continuellement son appréhension. Nous nous limiterons à cet égard, à tirer certains aspects généraux intéressants soulignés par Pasquero (1989) comme prémisses de base pour l'analyse d'un environnement particulier:

- l'environnement est complexe et turbulent;
- l'environnement est incertain et difficile à prévoir;
- les décisions de l'organisation ont des effets multidimensionnels sur l'environnement;
- les relations entre l'organisation et son environnement sont permanentes;
- les relations entre l'organisation et son environnement sont fluctuantes;
- les relations peuvent malgré tout être gérées;
- l'organisation peut faire des choix de comportements relationnels mais ceux-ci sont impliquant face aux choix futurs;
- les choix de relations causent des rétroactions souvent difficiles à prévoir;
- la gestion des relations entre l'organisation et son environnement consiste à maintenir un équilibre dynamique entre les profits du marché et les contraintes socio-politiques de l'environnement.

Sur cette base, l'administrateur doit continuellement observer et analyser son environnement et en tirer les éléments utiles à la gestion de son organisation. Puisque l'environnement local s'avère directement et quotidiennement accessible, on suppose l'importance de celui-ci pour fournir à l'organisation l'information nécessaire à son ouverture.

3.2.4 Conclusion

La perspective administrative nous apporte certes un éclairage pertinent à notre questionnement sur la dynamique locale. On constate globalement le lien étroit entre la dynamique de l'environnement

et la dynamique de ses organisations. Même si la dimension locale n'est pas explicite, le modèle général d'administration des organisations dont nous disposons actuellement apporte certes de nombreux éléments de compréhension pour enrichir l'analyse locale. Notre questionnement principal sur le rôle de l'information prend ici encore tout son sens.

3.3 PERSPECTIVE DE LA PLANIFICATION LOCALE

Au cours de l'histoire, la planification se préoccupa de la mise en place des conditions propices pour favoriser un épanouissement harmonieux de l'être humain et de la société. Dans l'articulation de ces conditions favorables, la construction d'un système sociétal complet déduit sur la base d'un ensemble de valeurs et de principes fondamentaux trouve ses premiers exemples dans la "République" de Platon, chez certains philosophes du Moyen Âge et dans l'"Utopia" de Thomas More. Par la suite, les idéalistes du XIX^e siècle²⁸ ont produit beaucoup de schémas globaux visant à reconstruire la société sur la base de nouvelles valeurs plus humaines.

À partir du tournant du siècle, un effort important est fait pour tenir compte du réel, des conditions de faisabilité et des opportunités de réalisation, dans les formulations de systèmes idéaux. D'ailleurs, cette voie mitoyenne qui fusionne idéalisme et réalisme, influencera l'utilisation accrue de la planification au XX^e siècle. Car effectivement au XX^e siècle, la planification a modifié son traditionnel intérêt pour la substance (essence) afin de se préoccuper de procédures (Camhis, 1979). La planification s'offre alors comme une formule scientifique pour définir des objectifs, assembler les moyens et mettre en ordre les actions selon un certain nombre de buts fixés au préalable par le planificateur qui épouse certaines valeurs. Les principes de globalité et de rationalité deviennent primordiaux. Une telle formule d'organisation sociétale revendique ainsi d'être applica-

²⁸ Ils sont fort nombreux à se faire entendre, notamment autour de la montée du socialisme scientifique.

ble universellement afin de mettre de l'ordre dans la complexité du monde moderne. Voyons ce qu'il en est pour les espaces locaux.

3.3.1 La planification rationnelle globale

Dans cette perspective d'utilisation de la planification comme formule d'organisation sociétale, la procédure largement préconisée et utilisée fut la planification rationnelle globale (rational comprehensive planning).

La cité-jardin de E. Howard (1898) fut le premier modèle d'une telle procédure. Par la suite, F. Taylor (1913) proposa formellement une variante de la planification rationnelle globale comme formule d'encadrement de la gestion des entreprises privées. La politique du "new deal" de Roosevelt aux États-Unis, lancée en 1933, permit et stimula l'utilisation de la planification publique aux niveaux national, régional, micro-régional (county), métropolitain et urbain (Friedmann et Weaver, 1979).

Il s'agissait alors de premières expérimentations qui se généralisèrent par la suite grâce aux fameux succès de la planification industrielle, de la planification du développement dans la vallée du Tennessee et de ceux réalisés par les stratèges militaires américains dans leurs opérations en Europe et dans le Pacifique. À partir de 1945, la procédure de "planification rationnelle globale" fut largement utilisée²⁹, notamment au niveau national (France, bloc socialiste, pays en développement...), au niveau urbain³⁰ ainsi qu'au niveau régional.

Souvent présentée formellement dans les écrits scientifiques, surtout à partir de Meyerson et Banfield (1955) pour son application dans un cadre local et régional, la procédure comme telle nécessite entre

²⁹ Le plan Marshall de reconstruction de l'Europe.

³⁰ Le fameux mouvement des villes nouvelles anglaises, les énormes problèmes urbains en Amérique ainsi que l'application de la théorie des pôles de croissance dans le tiers monde favorisa l'utilisation de la planification urbaine.

trois et huit réquisitions distinctes selon les prescriptions théoriques des divers auteurs:

- un ensemble de valeurs générales exprimées comme des buts et des objectifs généraux à atteindre;
- un portrait de la situation du territoire par la collecte et l'analyse des données qualitatives et quantitatives;
- l'inventaire et l'analyse de toutes les alternatives possibles pour atteindre les buts et objectifs;
- la prévision de toutes les conséquences qui pourraient découler de l'adoption de chaque alternative;
- la comparaison de toutes les conséquences en relation avec l'ensemble des buts et objectifs fixés au départ;
- la sélection de l'alternative dont les conséquences correspondent le mieux à l'atteinte des buts et objectifs.

Ces réquisitions deviennent applicables à un système national, régional, urbain, industriel, etc. lorsqu'il est possible d'obtenir une vision globale, d'avoir un pouvoir décisionnel global et d'utiliser la rationalité. Quant à la vision globale, elle s'avère facilement réalisable et les nombreux plans (blue prints) formulés ont beaucoup aidé à appréhender la réalité. Les enquêtes préalables à la formulation des alternatives se sont beaucoup améliorées au fil du temps et ont certes fait considérablement avancer nos connaissances (portraits) sur l'objet de planification. Toutefois, l'environnement étant turbulent et fluctuant, les portraits réalisés deviennent rapidement désuets, souvent plus rapidement que le temps prévu pour l'application des alternatives retenues (opérationnalisation). Par ailleurs, les enquêteurs manquent souvent d'information essentielle³¹ pour la prévision.

Les difficultés de la planification rationnelle globale ne se limitent malheureusement pas aux fluctuations chez les composantes de l'objet à planifier et au manque d'information conjoncturelle. Cette procédure nécessite un dirigisme et un contrôle sur l'objet qu'elle ne possède que lorsque le pouvoir décisionnel est centralisé dans un

³¹ Notamment aux niveaux régional, micro-régional et local où très peu de statistiques sont disponibles.

système fermé. Étant donné l'appareil décisionnel éclaté et la grande ouverture sur l'extérieur dans les systèmes démocratiques occidentaux, cette centralisation n'est rarement possible, et presque jamais possible aux niveaux des territoires infra-nationaux. Par ailleurs, puisque plusieurs décisions sont de nature politique, il apparaît fort difficile d'atteindre la rationalité désirée dans l'opérationnalisation de la procédure.

De fait, la planification rationnelle globale est critiquée de toutes parts pour ne pas performer tel que prévu, notamment au niveau des sous-espaces locaux et régionaux (Althusler, 1965; Lindblom, 1965; Friedmann, 1969; Friedmann et Hudson, 1974). Il existe une marge importante entre l'idéal désiré et la réalité du terrain. Les choix (alternatives) retenus sont rarement exécutés entièrement étant donné les difficultés de coordination décisionnelle.

Malgré les faiblesses et les difficultés de ce type de procédure, elle demeure encore largement utilisée. Cela est dû à ses apports importants en matière de réflexion sur les valeurs, buts et objectifs généraux (normatif), de portraits de la situation (diagnostic), de capacité prévisionnelle (pronostic), d'identification des orientations nécessaires (stratégiques) pour atteindre les buts et les objectifs et d'indicateurs à atteindre dans la mesure du possible (thérapeutique). De plus, la foi en la rationalité et la globalité demeure vivace dans l'esprit des dirigeants-planificateurs, notamment dans leur désir d'orienter les actions dispersées dans le sens de stratégies spécifiques qu'ils désirent élaborer.

3.3.2 La planification incrémentielle disjointe

Face aux faiblesses de la planification rationnelle globale, les scientifiques formalisèrent la procédure de planification incrémentielle disjointe (disjointed-incrementalism). L'incrémentalisme disjoint exposé par Braybrooke et Lindblom (1963) et Lindblom (1965) s'avère plus une description formalisée de la réalité du fonctionnement des prises de décisions qu'une véritable procédure de planification comme telle. Les auteurs la présentent toutefois, tel un modèle normatif/descriptif à suivre, c'est-à-dire non pas comme une procédure idéale mais bien comme une procédure réalisable.

Après des années d'observation du réel, il est apparu que la démarche planificatrice sur un territoire local ou régional donné procède généralement selon une approche éclatée (décisions disjointes), par écréments à petits pas (améliorations successives) et, en fonction de la réalité changeante du terrain et de l'évolution normale de la société. Il s'agit d'un phénomène que la philosophie désigne sous le libellé de "génie social par pièces détachées". Selon cette conception, on perçoit le territoire à planifier non pas tel une système global au pouvoir centralisé mais bien comme une collection d'organisations (décideurs) plus ou moins autonomes, ayant leur propre clientèle, leur propre perspective d'observation de la réalité ainsi que leur propre intérêt à satisfaire. L'idée de planification consiste à rationaliser cette démarche d'adaptation mutuelle partisane. On retient cinq réquisitions distinctes:

- on considère que les valeurs, les buts et les objectifs sont implicites;
- on ne considère qu'un petit nombre d'alternatives mais on s'appuie sur l'action d'avant pour s'orienter;
- on ne considère qu'un petit nombre de conséquences;
- pas d'évaluations des conséquences;
- on ne vise pas d'objectifs;
- on corrige les erreurs du passé en fonction des moyens disponibles.

Dans la réalité de la prise de décisions d'une manière incrémentielle et disjointe, on a constaté que ce n'est pas le but ou l'objectif qui compte mais bien les moyens disponibles pour améliorer l'action au fil de l'évolution de la situation (conjoncture, structure,...) du territoire à planifier. On a souligné par ailleurs, l'importance des tactiques (préparation de la décision) dans la réalisation d'actions.

Cette absence d'objectifs globaux s'avère l'une des principales critiques de cette procédure de planification. Une deuxième critique tourne autour du fait qu'en s'appuyant sur l'action passée, elle demeure trop conservatrice, c'est-à-dire pas assez innovatrice dans ses alternatives. L'ordre existant reste généralement respecté et reproduit. De plus, une troisième critique déplore que les décisions incrémentielles et disjointes soient largement influencées par les groupes de pression les plus forts faisant ainsi entorse au principe

démocratique et souvent au principe de justice sociale. Finalement, la procédure formulée sert bien les organisations fonctionnelles dispersées mais très peu l'intégration interfonctionnelle dans un esprit de planification territoriale.

Ainsi la procédure de Lindblom ne peut réellement se substituer à la procédure de planification rationnelle globale qui garde en fait ses qualités de planification (globalité, rationalité) malgré les difficultés d'application dans la réalité de l'incrémentalisme-disjoint. Cependant, cette procédure offre néanmoins une excellente illustration de cette réalité décisionnelle en faisant notamment ressortir l'importance de l'aspect tactique dans l'exécution des actions.

Devant les faiblesses de ces deux formules révisées ci-dessus, les théoriciens de la planification proposèrent plusieurs procédures alternatives qu'il devient difficile de toutes exposer dans ces quelques lignes. On souligne notamment au passage, la procédure en cinq étapes distinctes de Dror (1968) ainsi que la fameuse proposition de Rondinelli (1971) pour une "adjuctive planning". Deux excellentes revues de ces propositions alternatives nous sont fournies par Cooke (1983) et Faludi (1987). Parmi ces alternatives, deux procédures ont notamment beaucoup marqué la théorie et la pratique de la planification. Il s'agit de la procédure en double focus et de la procédure interactive.

3.3.3 La planification par double focus

Amitai Etzioni (1968) désire une "société active" qui serait moins incrémentielle que les démocraties modernes mais aussi moins rationnelle que les régimes totalitaires. Pour réaliser cet entre-deux, il propose sa planification en double focus (mixed-scanning).

Pour élaborer sa procédure, Etzioni affirme qu'il a pris les meilleurs éléments de la planification rationnelle globale et de l'incrémentalisme disjoint et que, de plus, il a éliminé les faiblesses des deux autres procédures (Etzioni, 1968, p. 282). Eurêka selon cet auteur! Il s'agit d'un mélange approprié de rationalité globale et d'incrémentalisme s'effectuant à deux niveaux distincts et en deux opérations spécifiques, dans un processus continu.

Dans un premier temps, une observation macroscopique globale de l'objet à planifier est effectuée. Cette première focalisation doit se terminer par l'exposé d'une série de valeurs fondamentales qui apparaissent tel un choix de société, accompagné de buts et d'objectifs à atteindre qui en fait prennent la forme de stratégies. Dans un deuxième temps, une observation microscopique en détail de certaines parties de l'objet à planifier, c'est-à-dire là où c'est nécessaire pour l'opérationnalisation. Cette deuxième focalisation doit notamment effectuer la révision des actions réalisées dans le passé récent afin d'améliorer les actions mises en œuvre actuellement.

La procédure d'Etzioni se met en pratique en douze étapes:

- inventaire des propositions alternatives;
- étude et sélection préliminaires des propositions préliminaires;
- continuité de la priorisation des options jusqu'à entente;
- diviser la réalisation en plusieurs pièces;
- diviser l'implication des décideurs en plusieurs pièces;
- diviser l'implication financière en plusieurs phases;
- prioriser les décisions et les investissements des moins importants vers les plus importants;
- agenda pour la réanalyse de la situation globale;
- révision des priorités au fil des étapes successives de la réalisation;
- réanalyse plus globale s'il y a des difficultés majeures;
- réévaluer les objectifs et les moyens au fur et à mesure;
- formuler les règles pour l'allocation des ressources et du temps à travers les diverses étapes des deux focus.

Cette procédure en double focus revendique l'universalité d'application en considérant ses deux grandes qualités procédurales qui permettent de joindre les choix globaux à la réalité de l'exécution des actions. On laisse ainsi à la rationalité globale et au génie social par pièces détachées la place nécessaire qui leur revient. L'application du plan devient partie prenante de la procédure de planification qui s'avère par ailleurs, un processus continu.

Nul doute que la procédure d'Etzioni est innovatrice. Joindre ou coordonner les décisions dispersées dans le cadre d'objectifs glo-

baux à atteindre par l'entremise d'un processus continu et progressif d'observation, d'analyse, d'évaluation et d'exécution, est maintenant reconnu comme l'enjeu principal de la planification moderne (Faludi, 1987). De plus, la procédure en double focus renferme intrinsèquement l'aspect réalisation des priorités sélectionnées. C'est-à-dire que la planification ne s'arrête pas à la sélection de la meilleure alternative (action) mais utilise aussi des tactiques pour leur réalisation. En ce sens, l'auteur a bien marqué ce domaine scientifique par sa contribution.

Toutefois, il s'agit d'une démarche planificatrice qui demande dans la réalité, énormément de coordination entre plusieurs décideurs. À cet effet, avec sa série d'étapes techniques formelles, la procédure en double focus demeure rigide dans sa forme et oblige nécessairement beaucoup de liberté dans son utilisation. Nous tenons par ailleurs à souligner qu'à notre sens, l'auteur a trop peu insisté sur l'évaluation (faisabilité) des alternatives afin de prioriser rationnellement par la suite.

3.3.4 La planification interactive

Issus de ce même mouvement critique de la marge difficilement franchissable entre l'idéal et le réalité en planification, désillusionnés des procédures formelles, plus humanistes que mécanistes, et finalement radicaux face à l'idéologie d'ordre pour l'ordre des Taylor, Weber et autres, certains auteurs prônèrent un type de planification interactive.

John Freidmann (1969, 1973) considère qu'il faut repenser la planification à partir du début. Les valeurs, les normes, les buts et les objectifs fixés par une instance supérieure et imposés à la base ne peuvent atteindre leurs fins, c'est-à-dire l'application en actions précises, sans qu'il se produise d'énormes distorsions. Il avance que l'efficacité technique et économique ne peut prétendre être l'unique objectif de la planification territoriale. On se doit de focaliser sur l'individu, source inépuisable d'apprentissage et seul connaisseur de ses besoins et limites. On se doit, selon lui, de focaliser sur les processus collectifs par lesquels les individus échangent, améliorent leurs connaissances, fixent des buts et

objectifs, élaborent des stratégies, inventent des tactiques, innover et agissent pour le bien de la société.

Pour ce scientifique américain, la solution réside dans une société en continuel apprentissage grâce à la communication, au dialogue et à l'échange d'information diversifiée. Il suggère une planification interactive déployée à l'échelon des petits territoires (districts, cellules) en se gardant bien toutefois, de préconiser une procédure spécifique avec des réquisitions précises. En fait, il ne propose pas un "comment planifier" mais bien un modèle pour garder les gens entre la structure et l'évolution, entre l'ordre et le désordre, entre la statique et la dynamique. En ce sens, le secret réside dans un esprit d'apprentissage chez les membres de la société; nous devons apprendre à apprendre (Friedmann, 1973, p. 224). Et cet apprentissage devient possible par l'entremise d'interactions (information) qui s'effectuent d'abord au niveau des territoires immédiats des individus et des organisations. Les moyens ou les procédures de sa "transactive planning", de même que l'échelle territoriale appelée cellule ou district, sont à découvrir selon le contexte environnemental de chaque pays.

La proposition du dialogue, de la communication et de l'interaction plutôt qu'une procédure formelle pour franchir la marge entre l'idéal et la réalité, pour passer des choix normatifs et stratégiques de la planification rationnelle globale à la phase opérationnelle de l'incrémentalisme disjoint, pour marier "connaissances et actions" (Friedmann et Hudson, 1974), fut largement acceptée en science de la planification au cours des années soixante-dix. D'autant plus que cette formule s'intègre bien comme complément à toute procédure de planification plus formelle, quoique ce ne soit pas l'intention première de l'auteur. Personne ne s'opposa vraiment à la vertu du dialogue, de la communication et de l'échange d'information.

Ainsi, Perrin (1978, 1979) suggéra la planification interactive pour enrichir la planification indicative française quelque peu sclérosée par trop de centralisme et de dirigisme. Son modèle théorique d'organisation générale de l'environnement fut vérifié dans la réalité locale par les travaux du Centre d'Économie Régionale d'Aix-en-Provence, enrichi de faits pertinents et formalisé tel un "processus collectif cognitif créateur" (Perrin, 1983a). Ces travaux conduisirent

Chevalier (1984) à jeter les jalons d'une procédure de planification micro-régionale applicable chez les pays français.

Du côté des Anglo-Saxons, les travaux du prestigieux Institute for Operational Research (IOR) se penchèrent aussi sur les dimensions humaines dans les prises de décisions aux échelons locaux et régionaux. Comme dans la documentation révisée sur le sujet, les chercheurs de l'IOR croient que le vrai processus de planification réside dans la collaboration et la coordination volontaires entre un ensemble d'organisations fonctionnelles plus ou moins autonomes. Un modèle de dialogue et d'interaction fut proposé sous la libelle de "connective planning" (Friend et al., 1974). À l'analyse de la réalité, il fut établi que la coordination interorganisationnelle s'effectuait, pour une large part, en dehors des canaux de relations formelles (Friend et Jessop, 1977). On insiste par ailleurs, sur la nécessaire présence de "réticulistes" (espèce de leaders relationnels) qui stimulent l'interaction et conduisent à l'action.

Nous constatons ainsi la crédibilité scientifique de cette formule basée sur l'interaction, le dialogue, la communication et l'échange d'information en théorie de la planification. À cet égard, cela rejoint ici encore notre questionnement sur le rôle de l'information dans la dynamique locale. En ce sens, la perspective de planification territoriale apporte non seulement des éléments pertinents à notre cadre d'analyse locale mais elle soulève un questionnement qui s'inscrit fort bien dans notre objectif de recherche.

Chapitre 4

Perspectives d'analyse locale III

Après avoir décrit sept perspectives d'analyse dans les deux derniers chapitres, nous allons continuer et finaliser notre exercice d'élaboration d'un cadre d'analyse de la dynamique locale avec quatre autres perspectives. À cet effet, les sciences économiques nous permettront d'ajouter des éléments pertinents pour éclairer le phénomène en question.

4.1 LA PERSPECTIVE SPATIALE DE L'ÉCONOMIE

Chez les premiers économistes du XVII^e et du XVIII^e siècles, l'analyse économique des phénomènes sociétaux était fondamentalement spatialisée. Comme nous le démontre très bien Dockes (1969), les considérations spatiales dans le fonctionnement de l'économie se retrouvent de manière explicite dans les travaux des mercantilistes et des physiocrates. C'est que les instruments abstraits capables de formaliser une analyse économique ponctiforme, telle que l'on retrouve par la suite au XIX^e siècle, n'étaient pas encore apparus. Conséquemment, la description des comportements économiques possédait toujours un ancrage dans l'espace. Notons que les circuits économiques sont, à cette époque, identifiés et formalisés. De plus, les phénomènes de concentration et de dispersion des activités sont déjà bien mis en évidence dans le déploiement des forces économiques.

Toutefois, le concept "espace économique" s'avère, malgré tout, assez récent puisque c'est Perroux (1950) qui fut réellement le premier à en définir le contenu. On s'accorde néanmoins à considérer que la discipline scientifique de l'économie spatiale plonge ses

racines jusqu'au début du XIX^e siècle dans les travaux de Von Thunen (Ponsard, 1958). Elle s'est beaucoup développée théoriquement dans la première moitié du XX^e siècle et fut largement mise à contribution depuis, pour guider les interventions publiques dans le système économique.

Cette section sera concernée par une revue des principaux facteurs spatiaux qui influencent le fonctionnement de l'économie. L'exercice permettra de nous éclairer pertinemment sur le phénomène de la dynamique locale.

4.1.1 La dotation en ressources

La philosophie économique a toujours reconnu implicitement ou explicitement l'évidence de la répartition inégale des ressources naturelles dans l'espace offrant ainsi des avantages comparativement diversifiés d'une collectivité à une autre.

Chez les mercantilistes du XVII^e siècle, le commerce s'avère évidemment très important dans le fonctionnement de l'économie. Néanmoins, on considérait la présence de métaux précieux comme la principale cause de la richesse d'un pays. Les textes de Petty et de Montchrétien sont notoires à cet effet. Ils décrivent fort bien le rôle des mines d'or et d'argent dans la prospérité économique du prince et de ses sujets.

Pour les physiocrates du XVIII^e siècle, l'agriculture est à la source de toutes richesses. Quesnay en a notamment fait l'élément de base de son modèle de fonctionnement de l'économie. On a à cet égard, mis en évidence que la productivité des terres n'est pas égale dans l'espace, permettant ainsi à des pays, à des régions, à des lieux de créer plus de richesses que d'autres par l'entremise de l'exploitation agricole. On constate alors que, par l'entremise de la dotation en ressources naturelles (métaux, terres, forêts, etc.), l'espace a eu une place très importante dans la pensée économique anté-classique.

Lors de la révolution industrielle, les activités industrielles se localisèrent près des sources de matières premières. Les régions

charbonnières se développèrent alors très rapidement. Toutefois, à cette époque la majorité des économistes étaient peu sensibles à ces facteurs économiques reliés à la présence de ressources naturelles. On s'intéressait plutôt aux éléments théoriques abstraits et généralisables. Les lois énoncées, les concepts élaborés et les instruments utilisés pour former la théorie économique néoclassique, possèdent dès lors un caractère a-spatial, c'est-à-dire qu'on postule a priori (*ceteris paribus*) la neutralité de l'espace.

Par la suite, la perspective spatiale traditionnelle en regard de la dotation en ressources est redevenue une préoccupation chez quelques économistes progressifs. En effet, plusieurs auteurs ont remis en évidence et tenté de formaliser le rôle des ressources naturelles dans la croissance économique. Ce facteur relié à l'espace est notamment à la base d'un important modèle qui conduisit récemment Myrdal (1957) à formuler sa théorie de la "causalité circulaire et cumulative". Celle-ci explique que le développement inégal dans l'espace que l'on retrouve aujourd'hui est une conséquence d'une imparfaite distribution, au départ, des ressources naturelles; ce phénomène perpétua par la suite l'accumulation inégale du capital physique et du capital humain.

Ainsi, puisqu'elle est basée sur une longue tradition descriptive et qu'elle offre actuellement une explication scientifique des inégalités de développement international et intranational, cette théorie de la causalité circulaire et cumulative consacre du coup, la dotation en ressources comme premier facteur spatial qui influence l'économie.

4.1.2 La distance

La dimension distance chez les activités de commerce fut largement décrite par les mercantilistes. Par la suite, en systématisant les observations des mercantilistes sur l'effet du facteur transport dans la localisation des cultures, l'essai de Cantillon (1755) démontre formellement le rôle économique de la distance. Un demi-siècle plus tard, Von Thunen formule une véritable loi économique qui explique, par l'entremise de cercles concentriques autour des lieux de marché, l'effet de la distance sur le type d'exploitation agricole et aussi sur la rente foncière.

La distance est dès lors devenue un deuxième facteur spatial mesurable qui influence le fonctionnement de l'économie. Elle s'avère en effet, au même titre que la dotation en ressources, un facteur spatial considéré traditionnellement en analyse économique. D'ailleurs, bien qu'elle soit quelquefois un avantage, l'importance de la distance devient généralement un obstacle.

Malgré cet apport important qui constitue aujourd'hui les fondements de la théorie de la localisation des activités économiques, ce n'est cependant qu'à la suite des travaux de l'illustre A. Weber (1929) que la distance mathématique entre les lieux (ou entre l'entreprise et ses intrants) est réellement devenue un calcul formel capable d'offrir une valeur quantitative à un espace délimité.

Le principe de base réfère au fait que l'entreprise s'avère distante des intrants dispersés qu'elle nécessite. La localisation optimale de celle-ci devient non seulement mesurable techniquement (kilomètres x poids des intrants) mais aussi fortement souhaitable dans la pratique puisque la distance correspond à des coûts spécifiques pour l'entreprise. Ces coûts spécifiques reliés à la distance furent par ailleurs considérés chez le consommateur, dans le cadre de la localisation optimale des producteurs (vendeurs), grâce au fameux modèle du marché linéaire de Hotelling (1929).

De nombreux modèles de localisation des activités furent par la suite élaborés, crédibilisant ainsi la discipline d'économie spatiale en pleine émergence (Ponsard, 1956; Isard, 1956). Les méthodes de calcul de ce coefficient de distance se sont sophistiquées au fil de la recherche appliquée. Ces calculs ont ainsi permis de justifier, par la réduction de la friction spatiale, les avantages économiques de la construction d'infrastructures de transport. Grâce à cette utilisation directe pour faciliter les prises de décisions sur l'allocation de ressources d'aménagement de l'espace, cette approche euclidienne basée sur la distance a permis à l'économie spatiale et à la science régionale de gagner beaucoup de crédibilité auprès des grands intervenants dans l'économie.

4.1.3 L'aire

Le troisième facteur spatial traité dans les écrits sur l'économie est concerné par le concept d'aire. Si le terme ne fut utilisé que très récemment dans la documentation scientifique, il n'en demeure pas moins que l'aire fait référence à un phénomène connu depuis fort longtemps en analyse économique³².

Alors que la distance se réfère à deux points (bi-dimensionnel) dans l'espace, l'aire s'ancre sur un minimum de trois points (pluri-dimensionnel). Elle est, de fait, une portion d'espace, une surface aux limites plus ou moins précisées. D'ailleurs, ce n'est pas la dimension qui définit l'aire mais bien la forme, les activités, c'est-à-dire la structure interne. En géographie, cette structure interne est déterminée par le climat, le sol, le relief, les fleuves, les montagnes, etc. En sciences économiques, l'aire se définit par la concentration d'activités. Ces activités concentrées sur une aire deviennent le troisième facteur spatial mesurable, reconnu pour son influence sur l'économie.

Pour mesurer ce facteur, deux types de coefficients furent élaborés et sont à cet effet largement utilisés (Lacour, 1983). Premièrement, le coefficient de localisation d'une activité économique (forêt, textile, aéronautique,...) sert à indiquer comment celle-ci est répartie entre plusieurs aires répertoriées. Deuxièmement, le coefficient de spécialisation permet de mettre en évidence la répartition des diverses activités économiques chez chacune des aires considérées. L'utilisation de ces coefficients a certes fait progresser substantiellement nos connaissances³³ sur le rôle de l'espace dans le

32 La concentration d'activités dans l'espace fut suggérée par le mercantiliste Petty alors que Cantillon préconisa la dispersion.

33 Ces indices sont notamment capables d'expliquer les effets spatiaux (aires) d'un changement structurel ou conjoncturel à une dimension plus vaste (national, continental, mondial).

fonctionnement de l'économie³⁴. Les monographies régionales en furent évidemment enrichies.

Mais comment délimiter les aires économiques avant d'en mesurer le contenu? On peut à l'évidence se servir des aires géographiques ou des aires institutionnelles³⁵. Du point de vue strictement économique, la littérature nous offre deux méthodes basées sur deux phénomènes: le foyer et les échanges interactifs. La notion de "foyer" nous réfère, sur le plan macroéconomique, à un lieu important, à un centre, à une agglomération attractive³⁶ pour un certain nombre d'activités. Christaller (1933) est devenu la référence pour avoir développé autour de cette notion de foyer, sa théorie des places centrales et Losch (1938) pour avoir défini sa région économique idéale par laquelle les consommateurs maximisent leurs utilités et les producteurs leurs profits. Quelques années plus tard, Perroux (1956) a formalisé ce phénomène de foyer³⁷ en une théorie des pôles de croissance³⁸ qui s'appuie sur la dichotomie du processus des forces centripètes et centrifuges³⁹. Le pôle ou foyer détermine l'aire économique. Sur le plan microéconomique par ailleurs, le foyer consiste en la présence d'une grande entreprise qui nécessite des biens et des services en sous-traitance. L'ensem-

34 Par ailleurs, chez ces concentrations d'activités, des économies externes d'agglomération sont identifiables par les effets de la proximité des intrants sur les coûts de production des organisations.

35 Aires identifiées aux quadrillages institutionnalisés de l'espace national par l'État.

36 Il est à noter que l'attraction peut émerger d'un marché pour des consommateurs.

37 Le foyer détermine en effet des champs de force sur lesquels il agit et par lesquels il est influencé par l'entremise d'impulsions reçues ou émises.

38 Cette théorie fut reprise par plusieurs scientifiques et appliquée, telle une doctrine de développement dans la plupart des pays du monde.

39 Bien que déjà connu dans les travaux classiques, le principe des forces centripètes et centrifuges fut élaboré par Colby (1933) avant d'être largement repris par la suite.

ble ou la majorité des sous-traitants localisés autour de la grande entreprise déterminent alors l'aire économique.

La deuxième méthode pour délimiter les aires économiques fut largement utilisée à partir des travaux pionniers de Leontief (1953). Il s'agit des tableaux d'échanges interindustriels (TEI). Nous traiterons un peu plus loin de cet instrument d'analyse économique spatialisée. Pour le moment, nous nous contenterons de considérer que par la densité des échanges de biens et services, les activités industrielles déterminent des "grappes" (clusters) qui peuvent servir de critère mesurable pour délimiter a priori les aires économiques.

4.1.4 Les comportements

Les trois approches (dotation en ressources, distance et aires) révisées ci-dessus sont maintenant devenues classiques dans la démonstration de la non-neutralité économique de l'espace. Les coefficients calculables servent à diagnostiquer les spécificités économiques d'un espace, à expliquer son évolution structurelle et conjoncturelle ou encore à trouver la localisation idéale d'une organisation privée (firme).

Malgré les apports scientifiques et pratiques certains, notamment une théorie articulée sur la localisation des activités économiques (Isard, 1956), les trois facteurs typiquement spatiaux ont toutefois atteint leurs limites modélisatrices de la réalité et explicatives de la dynamique économique spatialisée, notamment sur certains territoires locaux. On a constaté que le progrès de nos connaissances sur le lien entre l'espace et l'économie nécessitait l'isolement et la formalisation de nouveaux facteurs. D'où l'apparition et l'articulation, à partir des années 1960, d'un courant de recherche qui s'appuie sur une approche dite comportementale (behaviorism).

Cet intérêt porté aux comportements de l'organisation dans son espace fonctionnel est apparu en économie spatiale grâce à la convergence de concepts et de faits générés par des disciplines scientifiques reliées à la théorie de la firme (Cyert et March, 1963). Le corpus théorique en élaboration prit un essor particulier sur la

base du postulat que l'entreprise était fortement ouverte sur son environnement (voir section 3.3 du chapitre 3).

En ce sens, on concentre notre attention sur la nécessité de comprendre le comportement de l'entrepreneur face à la collecte d'intrants nécessaires, exogènes à son organisation. Ainsi, la culture technique, l'esprit entrepreneurial, la solidarité, les aménités, l'interaction, la formation, la compétition, etc. apparaissent tels des facteurs comportementaux variables dans l'espace et possédant un rôle économique non négligeable.

Un important corpus théorique fut élaboré selon cette approche comportementale en théorie de la localisation et par le fait même en économie spatiale⁴⁰. Cependant, étant donné la difficulté de mesure et de modélisation de ces nouveaux facteurs, il y eut abondance d'opinions et beaucoup moins de faits. Néanmoins, la grille d'analyse des économistes de l'espace s'est enrichie d'apports qualitatifs et de quelques apports mesurés, notamment sur le phénomène d'interaction.

4.1.5 L'interaction

En effet, le phénomène d'interaction dans l'espace fut l'objet de nombreuses contributions empiriques et théoriques qui ont enrichi l'économie spatiale. Ici encore, on retrouve les origines de l'étude des flux d'échanges chez les mercantilistes et les physiocrates. Cependant, ces études furent, à ce moment-là, restreintes à de simples descriptions limitant ainsi la modélisation.

Le tableau d'échanges interindustriels (TEI) est sans doute le plus vieil instrument utilisé pour observer, mesurer et formaliser les flux de substances (biens, services, monnaie) entre les organisations industrielles d'un espace donné. Nous avons vu ci-dessus que le

⁴⁰ Voir notamment le numéro spécial de *Regional Studies*, n° 12, 1978.

premier modèle de TEI⁴¹ fut élaboré par Leontief pour l'ensemble des États-Unis en 1953. L'instrument s'est avéré tout de suite fort attrayant et fut alors promis à de multiples usages de vérification, de prévision et de planification, d'autant plus qu'il était utilisable sur des sous-espaces tels que des régions (États américains). Du coup, l'économie spatiale était dotée d'un outil rigoureux d'observation et d'analyse de la dynamique économique spatialisée.

En effet, capable de mesurer l'impact d'une variable (investissement, variation de la demande....) dans un système économique spatialisé (effet multiplicateur), le TEI a vu son utilisation se généraliser dans tous les pays occidentaux pendant les décennies 1950 et 1960. Le grand nombre de TEI élaborés a permis d'éclairer considérablement les économistes sur plusieurs caractéristiques concernant les processus complexes d'interdépendance entre les industries. Les multiplicateurs calculés pour les différents secteurs industriels se sont avérés fort utiles pour la planification. Le TEI est devenu un instrument analytique privilégié en analyse économique spatialisée et demeure toujours largement utilisé dans les calculs d'impacts macroéconomiques.

Toutefois, le TEI s'avère difficile à opérationnaliser étant donné la nécessité d'énormes cueillettes de données sur le terrain. Mais son abandon progressif par les économistes depuis le début des années 1970 est surtout dû au fait que les modèles formulés reposent sur de trop nombreuses hypothèses, notamment en ce qui a trait à la constance technologique (fonction de production fixe) et à la stabilité spatiale des facteurs de production (Aydalot, 1976, p. 61).

Par ailleurs, cet instrument n'a que très peu tenu compte des échanges d'information qui sont maintenant reconnus essentiels à la dynamique économique dans l'espace. Ils n'ont, de fait, jamais réellement tenu compte des échanges autres que les biens et services mesurables grâce à la connaissance des clients, des fournisseurs et des fonctions de production de chaque industrie dans une économie.

⁴¹ Selon Isard (1972, p. 153), le TEI possède son origine dans le Tableau économique de Quesnay et découle directement de l'analyse de l'équilibre général faite par Walras.

De plus, les seuls agents considérés sont les industries et non les autres organisations à caractère économique, alors que ces dernières participent directement au dynamisme économique des espaces à l'étude.

Beaucoup d'autres efforts de recherche furent réalisés par les géographes et les économistes, sur les flux de substances, notamment entre les lieux. C'est le cas d'une série d'études sur les systèmes urbains (Berry, 1973; Bourne, 1975) qui mirent en évidence la distribution spatiale du pouvoir ainsi qu'une certaine hiérarchie entre les villes. Il fut démontré par ailleurs, que la "diffusion des innovations" s'effectue suivant la hiérarchie urbaine ou suivant le principe de radiation autour des lieux (Pred, 1973; Martin, 1976).

Par ailleurs, les études de l'école de Lund consacrèrent l'expression "systèmes de contacts" grâce à un programme de recherche fort original sur la communication entre les décideurs suédois (Thorngren, 1970). Les notions proposées, les classifications élaborées ainsi que les faits démontrés jetèrent une nouvelle lumière qui stimula la recherche sur l'interaction (Friedmann, 1973; Kuklinski, 1974; Goddard et Morris, 1976; Perrin, 1979; Poattier, 1980).

Finalement et non le moindre, un champ scientifique concerné par l'économie des coûts de transaction s'est beaucoup développé ces dernières années (Williamson, 1975). Ne possédant pas clairement de perspective spatiale, l'intérêt de ce corpus théorique réside dans son identification formelle d'une nouvelle catégorie d'interaction entre les organisations. Celle-ci se situe marginalement hors marché (économique) et hors hiérarchie (administration). Cette interaction informelle, difficilement observable et mesurable serait tellement utile au niveau économique et administratif que les faits induits par les analyses exclusives du marché et des hiérarchies en sont discrédités (Cohen, 1979). On avance qu'une large partie des substances informationnelles nécessaires au fonctionnement et au renouvellement de l'économie circule entre les organisations par l'entremise de voies relationnelles privilégiées identifiables à des réseaux spécifiques d'interaction.

Or, par leur structuration et leur activation, ces réseaux d'interaction et d'information possèdent une dimension spatiale (Piattier, 1979; Planque, 1983; Mulford, 1983). C'est que toute interaction nécessite un champ à l'intérieur duquel elle prend naissance, se déploie et aussi s'épuise. Puisque ces réseaux ont le potentiel de devenir un facteur spatial qui influence l'économie⁴², la discipline de l'économie spatiale s'intéresse spécifiquement à leur fonctionnement, à leur rôle et à leurs effets. À cet égard, on constate que notre questionnement formulé en problématique s'inscrit fort bien dans l'évolution actuelle de l'économie spatiale.

4.2 LA PERSPECTIVE DE L'ÉCONOMIE PUBLIQUE LOCALE

L'espace local (municipal, communal, district...) possède traditionnellement des responsabilités publiques dans la desserte et l'administration de biens et services collectifs (fonctions allocatives). Nous avons vu à la section 2 du chapitre 3 que la gestion de ces biens et services par le secteur public se justifie en permettant, en principe, de socialiser certains coûts de production du secteur privé, d'accroître la productivité de la force de travail, de réduire les pressions sur les salaires et d'assurer une certaine justice sociale.

4.2.1 Le respect des goûts et préférences de la population

En s'appuyant sur ces principes théoriques énoncés, on sait que l'État a joué un rôle accru et croissant dans la société occidentale au cours des 50 dernières années. Ce rôle s'est notamment concrétisé par la multiplication des biens et services collectifs offerts aux citoyens, aux travailleurs et aux organisations.

À cet égard, le principe du respect des goûts et des préférences de la population, qui sont variables par essence d'un lieu à un autre, a

⁴² Voir Rogers et Larsen (1984), Thorelli (1986), Pecquer (1987), Perrin (1988), Maillat (1988).

favorisé l'exercice des fonctions allocatives sur des territoires homogènes en matière de besoins, donc généralement assez restreints en ce qui concerne la superficie. Des agences publiques locales⁴³ existent à cet effet dans les secteurs de l'éducation, de la santé, des services sociaux, de l'aide juridique, des loisirs, de l'habitation, des transports, de la culture, etc. Leur degré de décentralisation varie beaucoup d'un pays à un autre et d'un secteur à l'autre. Ainsi, bien qu'il soit rarement totalement autonome par rapport au niveau central, il existe un secteur public local à part entière.

4.2.2 La discipline scientifique

Face à ce fait, l'établissement d'une discipline scientifique nommée "économie publique locale" montre bien l'intérêt de la science économique pour ce niveau local de gestion publique.

En effet, cette discipline d'économie publique locale est justement concernée par l'organisation et le financement des activités non marchandes au niveau infra-étatique des collectivités territoriales décentralisées (Derycke et Gilbert, 1988). Ces auteurs avancent que toute cette sphère infra-étatique (local, régional,...) a d'ailleurs accru passablement sa part du secteur public global ces dernières années. Ceci s'explique en grande partie par la variété des biens et services locaux⁴⁴, par la qualité et l'efficacité de la gestion à ces échelons territoriaux près de la clientèle et plus récemment par le mouvement de désengagement financier des gouvernements centraux.

Or, plusieurs de ces biens et services ont des effets de débordement du territoire de desserte. C'est-à-dire que des citoyens bénéficient de biens et services desservis par une localité où ils ne sont pas payeurs de taxes et d'impôts locaux. Ce phénomène de resquilleurs (passagers clandestins, "free riders") est notoire, notamment entre

43 Elles peuvent être liées au gouvernement local ou déconcentrées par le gouvernement central.

44 Domaines aussi variés que le social, le culturel, les sports et loisirs, la voirie, les espaces verts, l'activité économique, l'état civil, les services industriels et commerciaux, les services d'assainissement, etc.

les localités urbaines (beaucoup de services, peu d'aménités) et les localités rurales (peu de services, beaucoup d'aménités). La gestion de ces biens et services à une assise territoriale de dimension appropriée ou l'établissement d'un système de compensations deviennent généralement des solutions à ce problème d'inéquité.

La grille d'analyse scientifique alors nécessaire pour l'identification et la correction de ces vices s'avère l'économie publique locale. Ses spécialistes cherchent en effet, à identifier les clientèles optimales de desserte, à calculer les économies d'échelle et à trouver des solutions rationnelles aux problèmes liés aux effets externes et aux débordements territoriaux de services. De fait, l'économie publique locale cherche à définir des critères solides permettant de choisir, pour chaque bien et service collectif, le meilleur mode de gestion publique selon l'assise spatiale adéquate et la formule juridique appropriée (régie, concession, intégration, fragmentation, etc.). Dans cette quête de rationalité, on distingue deux grands courants théoriques en économie publique locale: les théories normatives et les analyses positives.

4.2.3 Les théories normatives

Les théories normatives élaborées depuis les années 1950, ont surtout cherché à mettre en évidence des modes de révélation des préférences de la population. Elles désirent remplacer le système des prix qui existe dans l'économie de marché par un système spécifique adapté au secteur public dans une économie mixte. Pour établir un tel système public, les spécialistes ont offert chacun leur modèle dont les plus connus sont: la mobilité (Tiebout, 1956); la constitution de clubs (Buchanan, 1965); la décentralisation (Oates, 1972).

Bien que des résultats intéressants furent incontestablement atteints, notamment sur les conditions nécessaires à l'existence d'un équilibre et d'un optimum, les modèles proposés demeurent encore insuffisants pour juger convenablement de la pertinence de tel service collectif à telle ou telle autre assise territoriale. Leurs calculs et leur rationalité sont en fait basés sur des conditions et des propriétés idéales, postulées a priori, et qui ne correspondent que très peu

souvent avec la réalité fort différente d'un lieu à un autre. Par ailleurs, l'approche normative ne tient pas compte de l'aspect politique dans la prise de décisions au sujet de la localisation des services publics car elle considère neutres les divers agents concernés par la gestion publique. À cet égard, en considérant les élus locaux et leurs équipes d'experts, les sections locales des partis politiques ainsi que le fonctionnement partisan de la démocratie locale, cette neutralité des agents est largement réfutée dans la littérature récente sur le sujet (Mougeot, 1987).

4.2.4 Les analyses positives

Les analyses positives sont plus concrètes et cherchent à décrire la réalité sur les divers terrains plutôt que de chercher des modèles universels. On reconnaît dès le départ la difficulté d'appliquer des modèles universels sans toutefois rejeter l'utilisation de critères rationnels et de calculs menant à l'optimalité. Ces récentes années, on a largement souligné, notamment, que les collectivités possèdent dans la réalité une configuration spatiale et une concurrence de légitimité bien différentes que chez les modèles théoriques.

On sait que depuis le célèbre article de Tiebout (1956), des méthodes d'évaluation de la productivité (qualitatif et quantitatif) des services publics furent élaborées. Hirsch (1973) offre une très bonne synthèse de ces apports instrumentaux et élabore lui-même des outils fort intéressants. Les approches normatives utilisent largement ces méthodes mais pour construire des modèles généraux applicables universellement.

De leur côté, les approches positives prônent l'utilisation des méthodes disponibles, mais en fonction des circonstances particulières des biens et services et évidemment des lieux. Grâce aux analyses rationnelles, les spécialistes de l'économie publique locale en arrivent ainsi à identifier dans chaque cas, les obstacles au bon fonctionnement du secteur public territorial et à proposer l'élimination de ceux-ci par des mesures appropriées telles que les regroupements, les transferts de niveaux, les subventions, les assistances financières, etc.

L'approche positive s'appuie sur l'évidence que les différentes agences publiques, souvent situées à différents échelons territoriaux et possédant généralement leurs propres intérêts spécifiques, sont en concurrence pour l'obtention de responsabilités. On considère d'office que le marchandage bureaucratique s'avère en réalité souvent aussi important que la rationalité économique et que chaque agence cherche à prouver, par ses études économiques et administratives de la situation, qu'elle est un gestionnaire efficace et progressif.

En plus des méthodes quantitatives, il devient dès lors nécessaire, selon l'approche positive, de saisir ces enjeux politico-administratifs et ces comportements opportunistes afin d'obtenir une vision juste et un jugement objectif. Visualisée et formalisée ainsi, l'économie publique locale devient réellement de l'économie politique du secteur public infranational.

Ainsi, le spécialiste en ce domaine doit inévitablement s'intéresser au jeu complexe des interrelations entre les agents des collectivités territoriales situées à différents échelons plus ou moins hiérarchiquement organisés sous l'égide de l'État central (Derycke et Gilbert, 1988, p. 6). À partir de la compréhension des rouages interterritoriaux et intraterritoriaux, le spécialiste doit être en mesure d'appliquer la rationalité économique sur chaque territoire en fonction des enjeux réels ou anticipés. Il obtiendra ainsi de solides critères permettant de juger de la pertinence d'y établir certains biens et services publics (à la population, aux travailleurs et aux organisations) ou encore d'y favoriser l'émergence de tout autre facteur de développement. À cet égard, la coordination des diverses actions (fonctions) dispersées entre les collectivités territoriales devient une formule (contraintes, concertation, transferts financiers, mesures correctives) des plus logiques.

4.2.5 Conclusion

Nous venons de constater que l'économie publique locale offre un excellent apport scientifique pour éclairer la réalité de la dynamique locale. L'approche normative cherche par essence des modèles généraux alors que l'approche positive s'avère plutôt concernée au cas par cas selon les circonstances. L'une et l'autre approche sont

basées sur des critères rationnels qui conduisent à plus d'efficacité économique dans les espaces locaux.

L'économie publique locale dans la réalité, ne s'applique malheureusement que très rarement à des espaces vierges et/ou pour un bien ou service totalement nouveau. Des organisations publiques sont déjà en place généralement et cherchent de nouvelles responsabilités. À cet effet, les critères des spécialistes de l'économie publique locale doivent s'adapter au contexte spécifique et favoriser une solution issue de la bonne volonté des décideurs concernés par la nécessité d'un ajout de rationalité.

Cet aspect de la réalité du secteur public local nous fait souligner qu'une part importante de l'efficacité reliée à ce domaine de la dynamique locale doit émerger des décideurs déjà en activité. En conséquence, la communication et l'échange d'information sont à la base de toute tentative de rationaliser la desserte et la gestion de biens et services locaux. Visualisé ainsi, on comprend que notre questionnement de problématique, sur le rôle de l'information dans la dynamique locale, demeure fort pertinent et s'enrichit encore d'éléments intéressants.

4.3 LE CONCEPT DE BASSIN D'EMPLOIS

La mutation technologique que vit actuellement le monde occidental est caractérisée par un nouveau développement industriel basé sur une plus grande nécessité de capitaux et une moindre utilisation de main-d'œuvre qu'auparavant. Cependant si, dans cette mutation, le facteur travail perd de l'importance en quantité, il en gagne par contre en ce qui a trait à la qualité.

Selon cette nécessité de compétences, un effort est fait par les gouvernements des États modernes, pour améliorer l'employabilité de la main-d'œuvre. Ils interviennent dès lors de diverses façons dont, entre autres, directement auprès des ressources humaines par l'entremise de programmes appropriés visant leur adaptation au marché du travail en transformation.

4.3.1 Le bassin d'emplois

En réfutant l'hypothèse néoclassique de la parfaite mobilité de la main-d'œuvre dans l'espace⁴⁵, force nous est de constater que les marchés de l'emploi effectifs pour l'employeur et l'employé, possèdent des limites spatiales spécifiques et distinctes. Cette considération devient fort crédible si on l'appuie de statistiques désagrégées sur le chômage qui nous montrent effectivement des taux variables à travers les territoires nationaux.

De ces constatations bien mises en évidence au début des années 1970, est apparu le concept de "bassin d'emplois" (local labour market or pool of labour). Il permet de découper le marché de l'emploi (marché du travail) selon la réalité de l'employeur et de l'employé. Si le sens du terme semble, en principe, assez précis, il demeure tout de même que le bassin d'emplois renvoie à des espaces multiformes, étant donné la diversité dans les modes d'établissement des entreprises et des travailleurs. Néanmoins, il correspond à une réalité spatiale définie grâce à l'observation et l'analyse de la demande et de l'offre d'emplois par les spécialistes du domaine. Ces marchés de l'emploi seraient de dimension plutôt réduite, c'est-à-dire qualifiable de locale. L'importance de considérer l'aspect localisé du phénomène employés-employeurs popularisa rapidement ce concept de bassin d'emplois, spécialement chez les agences décentralisées des services gouvernementaux de régulation (offre-demande) du marché du travail.

4.3.2 Le critère de migration alternante quotidienne

Selon Smart (1974), le bassin d'emplois est circonscrit sur la base de la distance parcourue ou possiblement parcourue par le travailleur (migrations alternantes quotidiennes; "journey to work") pour exercer ses activités professionnelles. Il est en fait l'espace géographique à l'intérieur duquel les habitants trouvent normalement un emploi et les activités économiques trouvent la main-d'œuvre

⁴⁵ Par conséquent l'entreprise ne peut attirer facilement, de très loin, les ressources humaines qu'elle nécessite.

nécessaire, en quantité et en qualité, pour occuper les emplois qu'ils procurent. L'aire de recrutement coïncide généralement avec l'aire d'emploi.

Défini de cette façon, on comprend que le bassin d'emplois s'avère une assise spatiale intéressante pour mesurer le chômage, pour comparer les disparités économiques sur le territoire national, pour jauger les qualifications de la main-d'œuvre ainsi que pour définir des politiques économiques et sociales orientées pour solutionner des problèmes spécifiques en un lieu particulier. D'où l'adoption actuelle de ce référent spatio-économique dans la plupart des pays occidentaux (OCDE, 1982).

4.3.3 Aspect opérationnel de la notion

En effet, en se servant de la notion de bassin d'emplois, les gouvernements centraux se sont dotés d'une logique fort pertinente pour spatialiser certaines politiques concernées par l'emploi, notamment plusieurs programmes spécifiquement orientés sur l'offre de travail. Si l'on en juge les études de l'OCDE réalisées dans le cadre du programme ILE⁴⁶, cette logique spatiale s'avère non seulement très utilisée, mais les interventions en ce sens génèrent des retombées considérables notamment au plan des initiatives économiques créatrices d'emplois (OCDE, 1985, 1986, 1987, 1988).

Ainsi, nous constatons que, pour la régulation du marché du travail, il existe déjà une tradition d'interventions publiques au niveau d'espaces correspondant plus ou moins, selon les cas, à des territoires locaux. D'une part, ces politiques localisées pour l'emploi démontrent bien l'intérêt porté aux aspects spatiaux qui influencent le fonctionnement des activités économiques. D'autre part, les interventions et expérimentations réalisées par les gouvernements offrent des résultats empiriques fort intéressants pour faire avancer nos connaissances scientifiques sur la composante spatiale du rapport complexe entre travail et production.

⁴⁶ Initiatives locales pour l'emploi.

Par ailleurs, la recherche de l'excellence chez les services nationaux de l'emploi les incite à observer et analyser attentivement, avant l'intervention, les différents bassins de main-d'œuvre et d'activités productrices. Les représentations modélisées que ces agences élaborent de leur vision du développement économique localisé font ressortir des considérations pertinentes qui se traduisent par la suite en priorités pour l'action.

4.3.4 Pertinence du partenariat

Selon Greffe (1988) qui a analysé les initiatives localisées visant la création d'emplois dans les pays de l'OCDE, le trait majeur de ces multiples tentatives réside dans les relations de partenariat qui associent autorités publiques locales, entreprises privées, partenaires sociaux, établissements de formation, associations diverses, etc. C'est-à-dire que l'interaction et l'échange entre les divers partenaires font émerger des initiatives collectives de développement qui prennent de multiples formes et qui influencent de diverses façons le fonctionnement de l'économie.

L'auteur souligne que derrière plusieurs interventions gouvernementales dans les bassins d'emplois, il existe une réelle volonté de stimuler les acteurs locaux dans ce partenariat créateur d'initiatives. Pour le moment, ces interventions directes dans les bassins d'emplois semblent très bien réussir et leur analyse apporte des éléments constructifs à l'économie des milieux locaux.

4.3.5 Conclusion

Dans le cadre de l'analyse de la dynamique locale, nous constatons que le concept de bassin d'emplois s'avère porteur d'éléments théoriques intéressants. Dans la pratique, il offre des possibilités de modélisation d'une des composantes importantes de la dynamique économique locale, soit la régulation locale du marché du travail. Par ailleurs, la pertinence des relations et de l'échange entre les acteurs des bassins d'emplois ainsi que le partenariat qui en émerge pour créer des initiatives locales pour l'emploi, s'inscrit fort bien

avec notre désir de mieux comprendre le rôle de l'information dans la dynamique locale.

4.4 LE CONCEPT DE MILIEU D'ENTREPRENEURIAT

Le concept de milieu innovateur, milieu local, milieu d'entrepreneuriat ou milieu incubateur a surgi récemment dans la littérature scientifique pour exprimer le constat que l'espace devient, en certains endroits spécifiques, une véritable pouponnière (nursery) d'organisations à caractère économique. Il existe ce que Maillat (1988) appelle des "poches spatiales" plus innovatrices et plus dynamiques que d'autres. De nombreux exemples l'ont démontré, ici et là, un peu partout dans le monde. Aux cas prestigieux (Silicone Valley, Route 128) prenant la forme d'immenses concentrations technologiques à l'image du pays de leur localisation, furent ajoutés de nombreux autres plus modestes, mais tous aussi convaincants de l'existence de facteurs particuliers qui stimulent l'innovation et la dynamique économique dans certains milieux spécifiques. La question principale est évidemment de savoir comment cela est-il possible?

En reconnaissance de cette problématique, fut constituée chez les scientifiques régionaux européens une équipe de recherche⁴⁷ qui focalise spécifiquement ses projecteurs sur le rôle du milieu dans la capacité d'innovation et de dynamisme économique (Aydalot, 1984, 1986; Reru, 1987; Aydalot et Keeble, 1988; Maillat, 1988). Le postulat général est à l'effet que ce serait le milieu (local, régional) lui-même qui entreprend, innove et secrète les diverses activités en devenant ce que Ratti et al. (1989) désignent comme étant un "espace de soutien" à l'organisation. On s'intéresse ainsi beaucoup moins aux traditionnels facteurs d'attraction et de localisation d'activités économiques qui ont atteint, semble-t-il, leurs limites explicatives de la dynamique économique contemporaine (section 1 du chapitre 4) mais bien à ceux qui permettent l'émergence et la croissance d'organisations en un endroit particulier.

⁴⁷ Groupe de recherche européen sur les milieux innovateurs (GREMI).

4.4.1 Les districts industriels

On peut considérer que l'origine scientifique du concept de "milieu d'entrepreneuriat" se situe dans les travaux d'A. Marshall (1890, 1909) sur les districts industriels. Cet observateur a mis en évidence le phénomène "d'économies externes"⁴⁸ se créant sur certains espaces particuliers permettant ainsi aux activités économiques de naître, croître et prospérer. Bien que des organisations de diverses dimensions participent à la constitution d'effets externes positifs chez les districts, sa description identifie spécifiquement l'important rôle de la grande organisation d'origine exogène comme stimuli du développement des divers milieux d'entrepreneuriat.

A contrario, le renouveau actuel de l'intérêt pour ce phénomène de symbiose fertile d'activités dans certains milieux spécifiques (districts) se justifie exclusivement par la montée en importance de la PMO (petites et moyennes organisations⁴⁹) dans l'économie.

En effet, nous assistons depuis une vingtaine d'années, dans les pays occidentaux, à un changement d'échelle de production où les PMO sont désormais devenues plus importantes que les grandes organisations comme moteur de la dynamique économique. De nombreuses études démontrent que les PMO (PME) s'avèrent beaucoup plus créatrices d'emplois actuellement que les grandes organisations (entreprises) (Birch, 1979; Storey, 1983; Greffe,

⁴⁸ Depuis la première formulation de Marshall (1890), le principe d'effets externes s'est conceptualisé au fil du temps et l'on considère généralement aujourd'hui qu'une externalité positive ou négative existe chaque fois qu'une unité décisionnelle économiquement et juridiquement indépendante voit sa fonction de profit ou d'utilité positivement ou négativement affectée par les actions d'autres unités du même type ou par la configuration générale du milieu dans lequel elle évolue sans que cet impact exogène ne soit répercuté par le système de prix ou qu'une compensation monétaire positive ou négative n'intervienne.

⁴⁹ Elles peuvent être de nature publique, privée ou collective. Évidemment les PMO de nature privée, appelée PME (petites et moyennes entreprises) ont un impact beaucoup plus important sur la dynamique économique que leurs consoeurs.

1985; Chicha et al., 1985). Cette constatation, applicable à la plupart des pays, justifie en grande partie tout l'intérêt scientifique accordé ces dernières années aux facteurs qui influencent la création et la croissance d'organisations de petite et moyenne dimension.

On sait que la grande organisation est plutôt a-spatiale puisqu'elle possède en son sein (ou détient les moyens de posséder) la plupart des intrants (compétences, ressources, information) lui étant nécessaires. Or à l'opposé, la PMO s'avère fortement dépendante de l'espace où elle sied. En effet, ne pouvant internaliser tous les intrants utiles aux diverses fonctions de son processus de production, elle recueille dans son environnement extérieur ces intrants exogènes. L'importance d'assises spatiales (districts, milieux) riches en compétences, en ressources et en information s'en trouve dès lors confirmée face à l'opportunité de voir émerger et croître des PMO.

4.4.2 Structure spatiale d'incubation d'activités

Le vocable "milieu d'entrepreneuriat" prend ainsi le sens de l'ensemble des conditions environnementales qui permettent l'émergence et la croissance d'activités à caractère économique. Il est largement argumenté que ces conditions spécifiques existent plutôt à l'intérieur des découpages locaux ou micro-régionaux que régionaux. C'est que, chez les PMO, la cueillette d'intrants s'effectue généralement par l'entremise de démarches séquentielles courtes (Planque, 1988). Cependant, les exemples de la Silicone Valley, de la route 128, de Sophia-Antipolis et de bien d'autres lieux de concentration technologique offrent au concept de milieu d'entrepreneuriat des dimensions fort importantes.

Quelle que soit sa dimension, l'existence d'un milieu concerne le fait qu'un espace devient, grâce à un ensemble de facteurs favorables, une structure spatiale d'incubation d'activités. Le secret de cet effet de milieu, de ce phénomène d'incubation, se doit d'être modélisé afin de servir éventuellement de thérapeutique à des espaces en nécessité de dynamisme sous l'angle de création et de croissance d'activités.

Connu par la médecine tel un instrument qui offre les conditions idéales à la croissance des enfants nés prématurément, le principe d'incubation en sciences sociales fut d'abord proposé par Hoover et Vernon (1959) pour expliquer que certains quartiers décrépis des grandes villes offraient les conditions de fertilité d'activités à caractère économique. L'hypothèse fut vérifiée par plusieurs observateurs (Cameron et Evans, 1973). L'expression "niche" fut alors consacrée pour expliquer le phénomène (Keys et Thrift, 1980). Le principe d'incubation d'activités fut ensuite largement appliqué comme outil de développement. Il devint alors une politique (location de surface à prix réduits + offre de services adaptés) visant à aider les activités économiques naissantes à traverser les premières années généralement difficiles pour l'entrepreneur et son organisation.

Au cours des récentes années, on a vu se multiplier les incubateurs d'activités économiques dans la plupart des pays occidentaux. On retrouve actuellement trois grandes formes d'incubateurs: bâtiments, sociétés spécialisées et espaces aménagés. Ces systèmes d'incubation peuvent être de nature privée, publique ou mixte. Dans les bâtiments-incubateurs, il existe une panoplie de modèles et de libellés entre la simple offre de location de surfaces de plancher sans services et la même offre accompagnée de la gamme complète de services spécialisés pour assister les organisations qui y sont logées.

Les sociétés spécialisées prennent aussi diverses formules et sont généralement plus orientées sur les services que sur les surfaces de location. Elles prennent souvent la forme d'équipes mobiles qui visitent les diverses entreprises en besoins de soutien, qui diagnostiquent leurs problèmes et offrent des éléments de solution.

Quant aux espaces aménagés (pépinières, parcs, niches), il s'agit d'aires de localisation conçues spécialement pour promouvoir l'innovation dans les activités économiques nouvelles ou en nécessité de croissance. La conception de ces espaces s'appuie généralement sur la mise en place de services nécessaires aux types de PMO que l'on désire voir émerger, se localiser ou croître. On constate que ce dernier type d'incubateurs associé à des structures spatiales aménagées adéquatement, correspond très bien au concept de milieu d'entrepreneuriat.

À cet égard, la littérature met en évidence de nombreux facteurs qui participent à la conception d'une structure spatiale d'incubation d'activités sous ses diverses formes potentielles. Ceux-ci s'avèrent regroupables en trois grandes catégories. Il s'agit des services de soutien, de la culture entrepreneuriale ainsi que de la synergie territoriale.

4.4.3 Services de soutien aux organisations

L'importance des services de soutien à l'organisation dans la dynamique économique contemporaine fut largement démontrée par plusieurs auteurs au cours des dernières années. Tout milieu dont on souhaite voir émerger et prospérer l'entrepreneuriat se doit de contenir la bonne combinaison de services adéquats selon les stratégies de développement préconisées et évidemment selon les potentialités disponibles.

Nous avons vu qu'il existe trois grandes catégories d'intrants nécessaires à l'organisation. Il s'agit des ressources (matériaux, bâtiments, marché, technologies, machineries, financement, aménités, etc.), des compétences (main-d'œuvre en qualité et en quantité, savoir-faire, éducation/formation, culture technique, etc.) ainsi que de l'information (sur les ressources, les compétences, les technologies, les opportunités, les marchés, les programmes gouvernementaux, les réglementations, etc.). Les services de soutien à l'organisation afin qu'un milieu soit incubateur ou fertile, concernent la disponibilité de ces intrants nécessaires, dans leurs multiples et diverses subdivisions. À cet effet, plusieurs politiques gouvernementales sont justement orientées dans le sens d'enrichir les divers milieux en services correspondant aux besoins identifiés dans les organisations.

Or, nous avons vu ci-dessus qu'il est largement admis que les PMO s'échangent mutuellement, plus ou moins informellement, de nombreux services (notamment l'information) grâce à la bonne entente, à la complicité et à la solidarité. Ainsi, sans négliger l'aspect formel (transaction par le marché), l'aspect informel de l'interaction entre les organisations devient un aspect fort pertinent à

considérer pour enrichir le niveau de services de soutien chez le milieu d'entrepreneuriat.

4.4.4 La culture entrepreneuriale

La deuxième catégorie de facteurs utiles aux milieux d'entrepreneuriat concerne le phénomène connu sous la dénomination de culture entrepreneuriale.

Cette notion fait actuellement l'objet d'un difficile mais pertinent effort de conceptualisation. On considère généralement que l'entrepreneur ou le dirigeant d'une organisation puise dans son environnement un certain nombre de supports moraux nécessaires pour demeurer confiant dans sa démarche. Le cadre de ces supports prend la forme d'un climat socio-culturel où le comportement entrepreneurial est encouragé dans ses diverses facettes (Johannisson, 1984). Il est avancé que plus la création d'organisations fait l'objet d'admiration et plus il sera facile pour l'entrepreneur, de passer à travers les multiples difficultés inhérentes au processus.

Nous définissons la culture entrepreneuriale tel un système de valeurs et de croyances à l'égard des trois fonctions majeures de l'entrepreneur qui sont identifiées dans les modèles économiques. Lorsque favorable, celle-ci valorise en effet:

- 1) l'aptitude à l'organisation et à la gestion de l'entreprise d'affaires (Marshall, 1890);
- 2) le support du risque et de l'incertitude (Knight, 1921);
- 3) la capacité d'innovation (Schumpeter, 1934).

Selon Belley (1987), la culture entrepreneuriale doit valoriser les caractéristiques personnelles associées aux entrepreneurs, soit l'individualisme, la marginalité, le besoin d'accomplissement, la prise de risque, les habiletés sociales, etc. Après une très large revue de la littérature sur le sujet, cet auteur précise aussi que les valeurs entrepreneuriales véhiculées dans la culture se doivent:

- 1) d'apprécier favorablement le succès personnel;
- 2) de permettre aux protagonistes le droit à l'échec;
- 3) d'encourager la diversité des personnalités;
- 4) de prôner le changement plutôt que la stabilité.

La littérature scientifique nous permet d'identifier des facteurs déterminants de la culture entrepreneuriale. D'une façon générale, les aspects valorisés (modes de vie) dans une culture particulière favorisent l'entrepreneuriat s'ils sont détenus par des entrepreneurs. C'est le cas notamment de la richesse matérielle. À cet effet, le rayonnement de certaines familles entrepreneuriales enrichies par leur succès d'affaires peut certes jouer un rôle incitatif et avoir un effet d'entraînement. Cependant, le même facteur peut devenir rébarbatif s'il montre trop la difficulté de l'écart à franchir.

Plusieurs auteurs ont montré l'impact de la religion sur le développement de la culture entrepreneuriale qui a fomenté la révolution industrielle du XIX^e siècle. Il est largement soutenu que l'éducation joue aussi un rôle fort important dans l'épanouissement de valeurs entrepreneuriales, notamment l'éducation familiale. Finalement, de nombreux autres facteurs participent à la constitution d'une atmosphère qui stimule ou freine le comportement entrepreneurial. Bien qu'il soit difficile de les mesurer, il n'en demeure pas moins pertinent de les considérer, de les comprendre et de tenter de les influencer favorablement. C'est le cas notamment de l'interaction et de certains flux d'information qui permettent d'enrichir collectivement la culture entrepreneuriale et de favoriser le comportement d'affaires.

4.4.5 La synergie territoriale

La troisième catégorie de facteurs qui participent à la fertilité des milieux d'entrepreneuriat est reliée au phénomène de synergie territoriale. Afin de bien visualiser l'apparition de cet effet positif dans un milieu d'entrepreneuriat, voyons en quoi consiste la méso-économie.

Le principe méso-économique tel que traité dans la littérature scientifique s'applique fort bien au milieu d'entrepreneuriat et

enrichit substantiellement le contenu de ce concept. En biologie, la mésologie se définit comme la science qui étudie l'influence exercée sur l'homme, les animaux, les plantes par le milieu où ils vivent. Étymologiquement, la méso-économie s'avère l'économie des milieux, c'est-à-dire qu'elle s'intéresse aux facteurs économiques situés à l'intérieur du milieu et qui favorisent son aménagement optimal.

Il s'agit alors d'un croisement conceptuel entre deux disciplines scientifiques; croisement inéluctable si l'on en juge les propos de Marshall (1890, p. 245) sur le fait que "les biologistes et les économistes travaillent ensemble depuis longtemps à examiner l'influence des efforts de survivance des êtres sur l'organisation de l'environnement". En ce sens, l'approche méso-économique débute avec l'objet, le milieu, sur lequel elle applique les lois et principes scientifiques de la micro et macroéconomie dans une même démarche analytique. L'objectif devient d'économiciser le milieu, en l'occurrence le milieu local ou supralocal, perçu pour son aspect entrepreneurial.

Utilisée pour enrichir les sciences économiques dans le sens d'une nouvelle discipline d'économie territoriale à constituer (Perrin, 1983, 1985), l'analyse méso-économie s'appuie sur la reconnaissance de la primauté écologique de l'organisation économique, c'est-à-dire qu'elle considère le milieu comme un substrat dont les éléments (organisations) sont en état d'interconnection et d'interdépendance dans l'ultime but de régénérer leur milieu de vie. Chacune de ces organisations actives dans le milieu en question devient à l'évidence un émetteur et un récepteur de communications et d'échanges.

L'approche analytique méso-économique cible en fait sur les relations entre les organisations (décideurs) intervenant dans un système territorial, le milieu. On postule que ces relations possèdent la faculté d'y engendrer le dynamisme et la capacité d'évolution. Entendue de cette façon, elle peut s'avérer une issue fort prometteuse et devrait selon Lacour (1986, p. 43) être l'objet de tous les chercheurs en sciences régionales.

L'étude des origines de cette nouvelle approche nous permet de réaliser que des ouvrages de type méso-économique furent réalisés bien avant que l'expression n'y soit accolée (Gillard, 1975, p. 478). Ils s'appliquaient essentiellement à la réalité de la dynamique économique en utilisant simultanément les deux moments (micro et macro) de cette réalité.

Malgré ces ouvrages importants, Holland (1976) est généralement reconnu comme étant le premier à avoir utilisé comme telle la notion de méso-économie. Sa thèse stipule l'existence d'un pouvoir méso-économique détenu par les très grandes organisations économiques qui sont localisées en région périphérique. Méso signifie précisément ici que ces firmes ne sont pas conformes aux critères microéconomiques (contrôle du marché) tel que le sont les petites et moyennes organisations (PMO) (dépendantes du marché) et, qu'étant donné leur préséance dans leur milieu de localisation en regard de l'investissement, des salaires versés, de l'influence sur les gouvernements, etc., leurs effets et influences sur les composantes macroéconomiques sont fort importants pour l'espace considéré.

Le modèle de Holland offre par ailleurs une explication à la forme d'économie duale qui existe dans la plupart des pays occidentaux. D'un côté, des milieux organisés et structurés autour d'une grande organisation (firme) monopolisatrice (méso-économique) qui assurent un bon niveau de croissance et de développement régional. D'un autre côté, des milieux sans grandes organisations méso-économiques, qui perpétuent le cycle vicieux de la non-croissance et demeurent sous-développés par rapport aux autres.

La non-conformité aux critères microéconomiques traditionnels peut tout aussi bien s'appliquer à un groupe de PMO localisées, dans un même milieu, qui possèdent plusieurs relations d'échanges (interaction) ne se faisant pas par l'intermédiaire du marché. La force décisionnelle collective plus ou moins développée autour de certains objectifs grâce à la contiguïté et la solidarité, offre inévitablement au groupement de PMO dans un milieu l'opportunité de générer des effets positifs considérables. On reconnaît ici le principe d'effets externes positifs ou d'économies externes de Marshall qui fut formulé ci-dessus. Qualifier un tel groupement de PMO dans un milieu telle une méso-économie devient dès lors souhaitable afin

d'obtenir une perspective adéquate d'observation et d'analyse de l'économie de ce milieu en question où des PMO sont en interrelations avec une certaine densité.

On comprend maintenant que les variables méso-économiques sont, dans l'état actuel de nos connaissances, identifiables à des externalités positives générées par les organisations du milieu grâce à leurs interrelations. À cet effet, Andersson (1985) signale que ces effets externes positifs issus des groupements d'organisations deviennent en quelque sorte de la "synergie territoriale" qui génère l'innovation et ramène de nouvelles combinaisons productives d'activités économiques. En ce sens, Perrin (1986) a démontré que cette synergie qui émerge de l'interaction se produisait généralement au niveau des milieux locaux et provoquait l'innovation chez les diverses organisations productrices. L'importance du tissu relationnel entre les organisations s'en trouve dès lors bien mis en évidence.

Nous venons de constater que la perspective des milieux d'entrepreneuriat apporte des éléments fort pertinents à notre cadre d'analyse du phénomène de la dynamique locale. Nous sommes maintenant beaucoup mieux éclairés sur les facteurs qui assistent les organisations d'un milieu local donné à naître, croître et prospérer.

Parmi ces facteurs participant à l'effet de milieu, il ressort clairement des écrits que l'interaction et la circulation de l'information entre les organisations jouent un rôle essentiel. Cependant, on connaît très peu les modalités de ce rôle. Ce point théorique correspond fort bien à notre questionnement initial sur le rôle de l'information dans la dynamique locale.

Chapitre 5

Le phénomène réseau d'information

Nous avons démontré au cours des trois derniers chapitres que les dix grandes perspectives théoriques qui offrent des éléments d'analyse du phénomène local mettaient en évidence notamment, le même manque de connaissance à propos du rôle de la circulation (flux) de l'information. Cela nous amène à considérer que depuis les célèbres travaux de Shannon (1949), de Atlan (1972), Laborit (1974) et autres spécialistes de la question, la plupart des domaines scientifiques s'intéressent au rôle de l'information.

Malgré ses lettres de noblesse confirmées, l'information demeure cependant un concept flou. Il souffre énormément d'une trop grande généralisation dû au manque de connaissances empiriques sur ses dimensions et composantes, particulièrement sur le fonctionnement des flux. Il s'agit ainsi d'une voie de recherche fort intéressante pour que des faits réels soient observés et formalisés afin de permettre au phénomène de la dynamique locale de devenir plus connu et maîtrisé en science régionale.

À cet égard, nous faisons face à un problème de méthode pour observer et analyser le phénomène informationnel dans son contexte local. Nous avons vu que plusieurs auteurs de la littérature révisée suggèrent dans leurs travaux que la structuration de l'interaction, de la communication, de l'échange d'information s'effectue sous la forme concrète de "réseaux". À notre avis, il existe avec cette image résillière des flux d'information dans l'espace, une excellente piste de recherche scientifique.

En effet, le réseau est une métaphore maintenant largement utilisée en sciences sociales pour désigner l'écheveau des relations humaines. L'expression désigne de fait, une nouvelle approche analytique

de la complexité des systèmes socio-économiques. En s'intéressant spécifiquement aux relations interéléments dans un système tel qu'un territoire local, cette approche devient, de toute évidence, un champ d'intérêt méthodologique très pertinent en science régionale.

Bien que ce concept de réseau appliqué à la communication et à la circulation de l'information s'appuie sur de nombreuses études empiriques et théoriques qui furent réalisées principalement par l'anthropologie et la psychosociologie, il souffre toutefois d'une définition trop générale (ou de définitions trop nombreuses) qui limite son utilisation scientifique pour notre recherche sur la dynamique locale. Car, l'analyse de réseaux d'information (réseaux relationnels, réseaux de communication) ne se réfère pas à un corpus unique et homogène de connaissances accumulées, au fil des années, autour d'un objet précis. Une revue des nombreux écrits sur le sujet nous fait rapidement percevoir qu'il s'agit, comme l'indique Barnes (1972, p. 52): "a terminological jungle in which any newcomer may plant a tree".

Ce chapitre ne vise dès lors pas à reboiser davantage mais bien à débroussailler quelque peu autour des arbres vigoureux. Notre objectif est de faire ressortir le potentiel de la notion de réseaux tel un instrument (méthode) d'observation et d'analyse pouvant servir notre étude scientifique sur les flux d'information comme facteur de dynamisme sur les territoires locaux. Ainsi, nos efforts porteront sur l'élaboration d'une définition précise du terme, sur la distinction des attributs spécifiques et des catégories de réseaux ainsi que sur la revue des méthodes d'observation et d'analyse existantes qui ont permis de modéliser une grande quantité de réseaux de communication et d'information dans la littérature sur le sujet.

5.1 LE CONCEPT DE RÉSEAU

Dans le langage scientifique ou parascientifique courant, le terme "réseau" sert généralement pour désigner un ensemble de lignes entrelacées reliant différents points.

Presque toutes les sciences utilisent le terme⁵⁰ et toutes les sciences sociales sont largement représentées dans la vaste littérature portant sur les réseaux.

5.1.1 La définition

Signifiant différents phénomènes selon les circonstances et les contextes scientifiques, le terme n'est que peu souvent défini et qualifié clairement. Il n'existe actuellement aucune théorie intégratrice permettant la convergence des divers apports empiriques et théoriques. Même dans le sens restreint du phénomène qui nous intéresse, la conceptualisation de la notion de réseau avance sur plusieurs fronts à la fois, ce qui rend hasardeux et subjectif tout choix d'une définition précise à titre universel.

Il s'avère ainsi préférable d'opter, dans un premier temps, pour une définition peu restrictive du sens donné au terme réseau d'information. Par la suite, sur une telle base, la qualification du terme selon le contexte spécifique de la réalité observée permettra de préciser le phénomène en question, soit "un ensemble spécifique de relations entre un ensemble défini de noeuds (personnes, organisations...)" (Mitchell, 1969)....."la structure a priori des communications entre des individus" (Mucchielli, 1973).

Ces deux définitions largement référées dans les écrits scientifiques nous amènent à considérer que le réseau d'information prend forme

⁵⁰ En science informatique où l'emploi du terme a largement contribué à sa généralisation dans le langage courant, le réseau constitue un système d'ordinateurs interconnectés par des liaisons téléphoniques. Pour la science physique, la disposition régulière des atomes au sein d'un cristal forme ce que l'on appelle un réseau. L'entrelacement des vaisseaux sanguins dans un organisme prend la désignation de réseau en biologie. En géographie, le réseau constitue l'ensemble des cours d'eau d'un territoire et désigne aussi les canaux de communication (routes, téléphones...) d'un espace donné. Les analyses micro et macro de la science économique utilisent le terme dans le sens des géographes pour désigner les moyens physiques effectuant le transit des flux de biens, de services et de monnaies.

avec l'existence de liaisons établies entre des points quelconques dits noeuds. Il devient à notre sens, "un ensemble des voies relationnelles aptes à faire circuler des flux d'information entre des acteurs". C'est alors l'identification de relations humaines entre des acteurs-noeuds qui détermine l'existence effective d'un réseau en le différenciant d'un simple agrégat d'acteurs.

Dès lors, le terme réseau utilisé pour exprimer la structuration des relations humaines prend une connotation de support établi à partir d'une mise en communication réalisée auparavant. Ainsi, il ne s'agit pas des flux comme tels mais bien d'une possibilité matérielle (potentiel) de véhiculer des flux. D'où la distinction qui doit être faite au niveau sémantique entre réseau et "activité résillière". Distinction par ailleurs, qui existe généralement dans les écrits américains et anglosaxons (network and networking).

5.1.2 Le phénomène réseaux et activité résillière

Il ne faut pas confondre la structure et son activation. L'une est la conception matérielle exprimant un potentiel de communication utilisable tandis que l'autre est l'exploitation de l'interface, c'est-à-dire l'utilisation réelle du potentiel communicatoire. Il existe de fait, deux aspects spécifiques du même phénomène: le réseau et l'activité résillière (RAR). Il semble plus juste dès lors, de désigner l'approche scientifique d'analyse RAR si l'on désire considérer, non seulement le potentiel qui demeure plutôt statique, mais aussi l'aspect dynamique de la circulation de l'information.

Depuis le milieu des années 1970, le phénomène RAR a fait l'objet de nombreux efforts de synthèse de la recherche disparate réalisée sur le sujet (Boissevain, 1974; Lorrain, 1975; Rubin et Brown, 1975; Laumann et al., 1978; Burt, 1980; Lipnack et Stamps, 1982; Mulford, 1983). Ces efforts ont amené la constitution d'un vocabulaire de plus en plus uniforme, la précision et la mise au point d'un code sémantique reconnu, la vérification d'hypothèses, la formalisation de nombreux modèles, l'amorçage de théories et même la déduction d'un nouveau paradigme.... Tout ce corpus constitue un champ théorique fort intéressant et très prometteur pour visualiser le processus interactionnel et informationnel qui influence la

dynamique locale. En effet, puisqu'elle s'intéresse aux relations inter-éléments plutôt qu'aux éléments eux-mêmes, l'approche par les RAR offre de toute évidence un nouvel instrument d'observation et d'analyse des relations entre les acteurs dans les territoires locaux.

5.1.3 Les difficultés opérationnelles

L'aspect opérationnel de cet instrument dans la réalité ne s'avère cependant, pas aussi simple que l'utilisation de la métaphore. C'est pourquoi l'utilité de cet instrument réseau et activité résillière (RAR) ne fut pas reconnue explicitement jusqu'à récemment.

En sciences sociales, l'approche scientifique RAR a reçu ses lettres de noblesse en 1977, lors de la formation de l'International Network for Social Network Analyst. Depuis, elle fait l'objet d'une utilisation progressive dans la recherche empirique et théorique. L'effort épistémologique qui fut réalisé nous offre maintenant un champ conceptuel capable de cerner le phénomène observé dans sa réalité complexe. Toutefois, au niveau empirique, cette recherche ne généra, jusqu'à maintenant, que peu de faits utilisables dans le cadre d'une modélisation globale des réseaux d'information tels qu'ils peuvent apparaître sur un territoire local donné. Pour ce qui est de l'activité résillière (networking), elle demeure fort peu considérée empiriquement, et pour causes, par les diverses recherches. Pour le moment, voyons ce que le corpus théorique existant dans la littérature peut offrir pour préciser et conceptualiser l'expression réseau.

5.1.4 De quoi s'agit-il?

Outre l'activité résillière et les noeuds, trois attributs doivent être distingués chez les réseaux. Ils possèdent des procédés d'interaction (téléphone, poste, télématique, colloques, bars, rencontres organisées, coin de rue...) pour s'activer, des substances transitées (amitié, ordres, traites, normes, avis, conseils, documents, monnaie...) véhiculées par cette activation, ainsi que des propriétés relationnelles (densité, connectivité, endogénéité, plexité, transitivité...) qualifiant et quantifiant leur activité.

Même si plusieurs précisions du terme réseau sont maintenant généralement acquises comme base pour la conceptualisation et la formalisation du phénomène, il existe toujours, hélas, une certaine ambiguïté dans l'utilisation de la notion.

D'une part, plusieurs auteurs utilisent le terme de façon très restrictive selon le contexte de leur étude en excluant tous les autres sens, tandis que d'autres l'utilisent de façon si générale qu'il sert de fourre-tout dans leur tentative de schématiser la complexité des relations entre les acteurs.

D'autre part, reconnaissant les deux grandes catégories de voies relationnelles utilisées dans les relations interactives (fonctionnelles et sociales) pouvant être mises en évidence par l'organigramme et le sociogramme⁵¹, certains auteurs adoptent cette dualité en utilisant une classification duale de "réseaux formels et réseaux informels" (Mucchielli, 1973)... "réseaux stratégiques et réseaux de tactiques" (Eme, 1985)... et "réseaux verticaux et réseaux horizontaux" (Perrin, 1986). Cette conception duale considère généralement que, mis à part les réseaux fonctionnels, les réseaux à finalité sociale (réseaux sociaux connus des sociologues depuis de nombreuses années) débordent souvent sur des objectifs "utilitaires" servant ainsi les acteurs-noeuds dans l'exercice de leurs fonctions quotidiennes, sans toutefois que ces relations soient nécessairement formalisées.

5.1.5 Une voie relationnelle privilégiée

Cette vocation utilitaire, au-delà du social mais non formalisée, de certains réseaux rejoint le sens que l'on donne au terme dans la

⁵¹ Les organigrammes représentent graphiquement la structuration hiérarchique des relations d'autorité (ordre organisationnel pour opérationnaliser des fonctions) tandis que les sociogrammes mettent en évidence graphiquement la structuration hétérarchique des relations basées sur la libre perception chez l'individu (amitié, affectivité, conseils, information, complicité, idéologie, nouveaux mobiles, certaines tâches, etc.).

littérature américaine récente sur le sujet⁵² (Lutz, 1983; Naisbitt, 1982; Mulford, 1983; Rogers et Larsen, 1984; Thorelli, 1986; Mizuchi et Schwartz, 1987).

En effet un nouveau courant de recherche qui s'intéresse à l'impact économique des réseaux tend à considérer le phénomène non pas dans un sens fonctionnel ou dans un sens de simple socialité mais bien dans son aspect de voies relationnelles privilégiées qui se tissent entre divers acteurs à la recherche d'information. En ce sens assez restrictif, le réseau d'information devient une forme organisationnelle à la fois hors marché et non-bureaucratique (non hiérarchique) (Williamson, 1975; Lipnack et Stamps, 1982).

Prise dans son contexte sémantique général, cette définition représente une troisième grande catégorie de réseaux et ajoute à l'ambiguïté déjà soulignée. D'où la nécessité d'élaborer une classification rigoureuse.

5.2 TROIS GRANDES CATÉGORIES DE RÉSEAUX

Ne désirant pas faire de choix arbitraires en privilégiant la définition retenue par un auteur ou par un autre, tous les types de réseaux qui répondent à la définition générale exposée à la section précédente seront considérés.

5.2.1 Socialité – Utilité – Formalité

On distingue ainsi trois grandes catégories de réseaux formalisés dans la littérature. Il s'agit des réseaux naturels, des réseaux fonc-

⁵² Ces auteurs considèrent les réseaux comme des voies relationnelles privilégiées et fluctuantes qui se structurent pour seconder les voies officielles insuffisamment flexibles, interactives et créatrices dans l'accomplissement de leurs fonctions, pour effectuer certaines tâches ou fonctions non-reconnues explicitement par les structures hiérarchiques, ou tout simplement pour permettre aux individus de s'épanouir collectivement selon leurs perceptions de l'environnement.

tionnels et des réseaux utilitaires. À l'intérieur de chacune, existent de nombreuses sous-catégories identifiables sur la base des substances véhiculées⁵³.

Le tableau 5.1 (à la page suivante) montre les principales caractéristiques de ces grandes catégories de voies relationnelles potentielles tissées et pouvant s'activer entre les acteurs d'un système d'analyse tel un territoire local. Afin de ne pas proposer une évolution logique du réseau naturel au réseau utilitaire et ensuite au réseau fonctionnel, tel que le tableau le propose mais qui n'est scientifiquement pas vérifiée, notre description qui suit les a disposés dans un ordre différent.

5.2.2 Les réseaux naturels

La vie sociale la plus banale (ou la plus complexe), c'est-à-dire la socialité inhérente à l'être humain, provoque tout naturellement des rapprochements d'individus, des liaisons plus ou moins denses, des ententes multiformes...qui prennent plus ou moins de consistance quant à la durée de leur existence, au nombre de gens qu'ils regroupent et à l'activité qu'ils mettent en œuvre. Ce sont les réseaux primaires ou naturels⁵⁴.

Connus depuis Cooley (1903), mesurés depuis Moreno (1934), ils forment la trame de base de la société. Souvent appelés réseaux sociaux dans les écrits, ils permettent aux individus de s'épanouir selon leurs besoins sociaux, culturels et parfois économiques, en fonction de leur propre perception de l'environnement.

⁵³ Ces trois catégories possèdent la qualité de ne pas être trop restrictives, c'est-à-dire qu'elles sont plus universelles en offrant un cadre pouvant contenir à peu près toutes les sous-catégories de réseaux formalisés dans la littérature sur le sujet.

⁵⁴ Ils sont appelés naturels tout simplement parce qu'ils apparaissent naturellement au gré des relations sociales des individus. La littérature les qualifie quelquefois de réseaux primaires faisant référence aux groupes primaires considérés en sociologie.

TABLEAU 5.1
Trois grandes catégories de réseaux

| Naturels | Utilitaires | Fonctionnels |
|--------------------------------------|-------------------------------------|--|
| – voies relationnelles spontanées | – voies relationnelles privilégiées | – voies relationnelles officielles |
| – socialités | – utilités | – formalités |
| – sociogramme | – utilitogramme | – organigramme |
| – informel | – formalisant | – formel |
| – anarchique | – hétérarchique | – hiérarchique |
| – circulation libre de l'information | – sélection de l'information | – circulation limitée de l'information |
| – tous azimuts | – objectifs tacites | – objectifs précisés |
| – affinités/socio-affectives | – tâches à effectuer | – fonctions à exécuter |
| – horizontalité | – transversalité | – verticalité |
| – acteurs sans rôle | – rôles flexibles | – rôles de l'acteur fixés |
| – décisions collectives | – groupes ad hoc décident | – noyau dirigeant qui décide |
| – spontanéité | – conscience globale | – rationalité d'intérêt |
| – relations socio-affectives | – relations en définition | – relations structurées |
| – acteur sans position | – positions relatives | – acteur à position fixée |
| – personnalités déterminantes | – rôles déterminants | – statuts déterminants |
| – interaction sociale | – interaction utilitaire | – interaction routinière |

Les réseaux naturels illustrent ainsi la dynamique sociale de base. En leur permettant de s'exprimer socialement, ils font notamment ressortir les "acteurs-étoiles" (leaders) que les sociomètres désignent sous le nom "d'étoiles sociométriques" (Moles, 1964).

Parmi la population d'un territoire local, la connaissance des réseaux naturels peut être utile pour diverses raisons dont entre autres l'identification des décideurs (leaders) en émergence ainsi que la mesure des possibilités d'interaction. Toutefois, la visibilité de ces réseaux n'est que rarement perceptible à l'observateur. Les statistiques n'en connaissent rien.

Néanmoins, ils existent bel et bien comme première forme de regroupements d'individus autour d'affinités, de socio-affectivités, de liens familiaux, d'amitié, de collégialités, de mobiles idéologiques, de tâches informelles à effectuer, d'appartenance culturelle, etc., et sont identifiables par la présence d'une certaine densité dans les relations humaines. Notons que les organisations collectives formelles (groupes sociaux, groupes d'intérêt, syndicats, groupements de services, coopératives) apparaissent souvent tel l'aboutissement institutionnel et formel de ces relations informelles et souvent anarchiques que l'on nomme réseaux naturels.

Pour ces réseaux, la proximité joue un rôle important mais non exclusif. En effet, la littérature nous enseigne qu'ils sont largement ancrés au niveau local et micro-local. Cependant, la mobilité des individus acquise ces dernières décennies ainsi que l'efficacité actuelle des moyens de communication à distance offrent aux réseaux naturels un potentiel inédit d'extension et de fluidité. Néanmoins, on s'entend sur le fait que les opportunités de contacts spontanés et de socio-affectivité naturelle pour les individus se produisent en grande partie au niveau de l'espace vécu quotidiennement. Les relais naturels qui servent leur activation sont: coins de rues, restaurants, bars, locaux communautaires, centres d'achats, centres sportifs, centres culturels, parcs, terrains de golf ou de tennis, etc.

Dans une société pluraliste, telles que sont actuellement les sociétés occidentales, la multiplication des contacts, la variété des valeurs chez les individus ainsi que la volonté (nécessité) de se solidariser

avec ses semblables, expliquent sans doute le phénomène de l'existence de nombreux réseaux naturels. On les détecte intuitivement en observant la réalité quotidienne de la communication entre les individus. Pour le reste, leur dénombrement peut s'avérer une opération réalisable dans le cadre d'une étude spécifique et très détaillée du phénomène, qui demande évidemment une vaste enquête soit de nature quantitative (Galaskiewicz, 1979) ou de nature qualitative (Meuret, 1984).

Le réseau naturel est identifiable grâce à l'étroitesse (face à face) et la densité des relations qui unissent les éléments (noeuds) échantillonnés. Le mobile des relations isolées par l'observation, qualifie le réseau. Il s'avère qu'un minimum de règles de conduite (ententes tacites, valeurs communes...) et un minimum d'organisation (lieux de rencontres, bottins téléphoniques,...) assurent la cohérence et le développement du réseau.

En se basant sur les mobiles visibles et les points de rencontre traditionnels, il est possible d'identifier à titre d'exemple, quelques réseaux naturels qui existent sur un territoire local:

- parents participant aux rencontres de consultation scolaire;
- les clients réguliers d'une brasserie;
- les buveurs du café matinal au restaurant du carrefour principal;
- compagnons de travail supporteurs d'une équipe de hockey;
- les jeunes entrepreneurs;
- femmes au foyer dans un immeuble ou un pâté de maisons;
- les écolos du milieu;
- joueurs de cartes à la salle des Chevaliers de Colomb;
- commerçants d'une même tendance politique;
- les parents des jeunes musiciens;
- joueurs de billard au bistrot;
- amateurs de théâtre.

Cet inventaire n'a absolument rien d'exhaustif. Il vise tout simplement à montrer que ces réseaux naturels représentent une forme de regroupement existant entre la famille et les organisations formelles publiques, privées ou collectives. D'ailleurs, dans le cadre du désengagement actuel de l'État au niveau de la gestion de services collectifs, Brodeur et Rousseau (1984) ont démontré le rôle potentiel

et effectif des réseaux naturels pour prendre la relève des organisations publiques débordées.

5.2.3 Les réseaux fonctionnels

Les réseaux fonctionnels possèdent une nature officielle et formelle. Ils canalisent des substances relationnelles entre des noeuds (acteurs) positionnés selon leur rôle et leur statut dans le cadre de fonctions à accomplir dans la société. Tous les acteurs aussi bien privés, publics, que collectifs possèdent leurs réseaux fonctionnels dont ils sont soit le centre (réseaux clientèle, réseaux matières premières, réseaux de bénéficiaires...) ou soit un simple noeud (réseaux d'organismes publics, réseaux d'une filière de production, réseaux de groupements sociaux...) ou encore les deux à la fois.

Largement développés par les procédures modernes de planification et de gestion, les réseaux fonctionnels permettent l'intégration de l'acteur dans l'environnement en y imposant un certain ordre relationnel. Les ressources financières, les normes, les données précises, les ordres, les factures, etc. sont leurs principales substances transitées. Ces substances adoptent généralement une formule bien codée ne nécessitant que rarement des ajustements de sens qui obligent le dialogue entre les acteurs-noeuds. Nous en avons identifié deux catégories principales pouvant se situer sur les territoires locaux.

D'une part s'activent les réseaux fonctionnels de nature verticale. Généralement hiérarchiques, ils servent à maintenir la cohésion entre les diverses composantes d'une même organisation (entreprise, ministère,...) qui sont fonctionnellement, souvent spatialement, différenciées. Ceux-ci épousent en général l'organigramme de l'organisation en question. Ils servent à imposer les stratégies élaborées en tête de réseaux, à véhiculer vers le bas un ensemble d'information technique (normes, règles, statistiques, avis...) et à assurer la distribution des ressources financières. Ils permettent aussi de faire remonter les demandes, les dossiers et l'information venant des exécutants sur le terrain. Cette catégorie de réseaux fonctionnels inclut aussi les réseaux hautement formalisés servant l'exécution de multiples tâches par diverses organisations dans le

cadre d'une opération globale précise. Le réseau PERT⁵⁵ (Program Evaluation and Review Technique) est sûrement l'un des plus connus en ce sens (Poggioli, 1984).

D'autre part, s'activent chez les territoires locaux, les réseaux fonctionnels horizontaux ou transversaux. Ceux-ci sont généralement de nature marchande et adoptent souvent une forme contractuelle ou du moins si formelle que le résultat est le même. Ils assurent une certaine régularité dans les transactions régulières nécessaires aux diverses organisations. Enfin, ils véhiculent des substances telles que des bons de commande, des contrats, des factures, des virements monétaires, des avis techniques, des conseils professionnels, etc.

Les réseaux fonctionnels apparaissent comme l'ossature de fonctionnement des multiples organisations qui interviennent sur chaque territoire local. En ordonnant et formalisant les relations afin d'assurer le bon fonctionnement autant des organisations que du système global, ils tendent de ce fait à fermer celui-ci sur lui-même. De plus, leur régularité, leur formalisation et leur orientation opérationnelle ne leur donnent pas toujours la flexibilité nécessaire à la créativité (Lutz, 1983).

5.2.4 Les réseaux utilitaires

La troisième grande catégorie de réseaux concerne les voies relationnelles privilégiées, construites sur la base de mobiles particuliers, de cibles tacites, de tâches non officielles, etc. afin de compléter le travail ou d'améliorer l'efficacité du tissu de réseaux fonctionnels souvent trop rigides ou trop conservateurs dans leur topologie ou dans leurs substances transitées. Les réseaux utilitaires sont connus scientifiquement depuis la célèbre description de Bavelas (1950). Dans un cadre territorial, ils ne sont analysés toutefois, que depuis une quinzaine d'années (Laumann et al., 1978; Galaskiewicz, 1979). Étant donné le grand nombre de contributions théoriques et

⁵⁵ Il s'agit en français, d'une technique sophistiquée pour l'ordonnancement et le contrôle de programmes spécifiques.

empiriques réalisées sur le sujet ces dernières années, permettant ainsi de multiplier les sous-catégories, plusieurs qualificatifs leur furent octroyés: réseaux d'appuis politiques, de supports moraux, d'entraide communautaire, de tactique, d'échanges, de créativité, etc. Nous signalons notamment l'existence d'un important courant de recherche sur les réseaux d'innovation. Ils ne sont régis ni par la socialité, ni par la hiérarchie et ni par le marché bien que ces principes de régulation de l'interaction soient souvent présents.

Nous les qualifions de "réseaux utilitaires" en rapport aux utilités⁵⁶ implicites qui supportent leur structuration. Possédant un caractère informel, ils sont inévitablement régis par la socialité et la socio-affectivité. Cependant, ils en débordent largement en véhiculant de l'information privilégiée qui permet aux acteurs-noeuds d'améliorer leurs connaissances sur leur rôle, leur position et l'exercice de leur fonction dans la société. Ils ont une nature dynamique et fluctuante, se structurent au coup par coup selon les circonstances et visent des objectifs généralement non atteints par les réseaux fonctionnels du système où ils se déploient.

Ces réseaux apparaissent comme un facteur essentiel d'une société innovatrice (Planque, 1983), mais leur existence et surtout leur activation deviennent problématiques dans cette même société encadrée par les réseaux fonctionnels (Erne, 1985). Bien que nous devions relativiser l'optimisme de la littérature qui abonde de plus en plus sur ce phénomène, il s'avère tout de même que cette catégorie de réseaux se multiplie actuellement (Ferguson, 1982; Naisbitt, 1983) et sont une tendance majeure de l'avenir. On soutient qu'étant donnée l'importance de l'information dans la dynamique économique contemporaine, les réseaux dits utilitaires émergent rapidement, s'épuisent rapidement et doivent se multiplier et se renouveler rapidement. D'où la pertinence d'observer et d'analyser le processus dynamique (activité résillière) si l'on désire bien saisir le phénomène des flux d'information utilitaire.

56 L'utilité est un principe fort important en science économique. Selon l'analyse néo-classique, l'utilité naît d'une impérieuse nécessité de survie sociale, culturelle, administrative, économique.

Dans le cadre de notre questionnement sur le rôle de la circulation de l'information dans la dynamique locale, il apparaît que ce sont les réseaux utilitaires entre les décideurs des organisations qui attirent spécifiquement notre attention.

5.3 LA MÉTHODE CLASSIQUE D'OBSERVATION DES RÉSEAUX

L'approche scientifique par les réseaux possède déjà une longue tradition d'utilisation. En effet, les études sur les réseaux de relations entre les individus (ou organisations) ont débuté dès les années 1930.

À cette époque, sous l'influence de son fondateur J.L. Moreno, la sociométrie⁵⁷ a pris son envol comme méthode pour mesurer les relations entre les acteurs d'un système donné. Par la suite, elle a bénéficié d'un développement empirique et théorique très important en se servant notamment des résultats et des concepts issus de la théorie des graphes en plein développement à cette époque.

Toutefois, ce n'est qu'à partir de la fameuse recherche empirique de Bavelas (1950) que de nombreuses études quantitatives furent entreprises⁵⁸ dans le cadre de recherche sur les réseaux (de relations, d'interaction, de communication, d'information...).

5.3.1 La méthode

La méthode généralement utilisée pour recueillir les données procède par un questionnaire auprès des acteurs-noeuds (individus, organi-

57 Étude systématique de la manière dont s'organisent et se dessinent les voies de communication dans un groupe quelconque; établit la topographie des relations.

58 Plusieurs de ces études quantitatives visaient plus à développer l'outil d'analyse comme moyen de formuler abstraitement les relations interindividuelles que son utilité pratique. Dès lors, un grand nombre d'observations furent réalisées dans des classes d'étudiants.

sations) afin d'y recenser qui communique avec qui (les dyades) et par quels types de relations (qualification). Il existe trois façons de collecter les données empiriques selon cette méthode:

- 1) en considérant l'implication mutuelle d'acteurs dans une activité conjointe (groupe professionnel, loisir, sport...). Le choix des activités offertes sera fait en fonction du type de réseau à l'étude et des acteurs échantillonnés;
- 2) en considérant des choix sociométriques binaires (amitié, conseil, affaires...);
- 3) à partir de l'implication de chaque acteur dans le mobile original du réseau (Êtes-vous en affaire?; Jouez-vous au tennis? etc.).

5.3.2 Échantillonnage

On peut observer les réseaux d'information dans plusieurs domaines d'activités à partir de plusieurs positions différentes. Ainsi, les acteurs échantillonnés (noeuds) peuvent être des ensembles divers: travailleurs dans un bassin d'emplois, employés dans une bureaucratie, groupes incorporés dans une région, élites dans une communauté.... même des nations dans le système mondial. Par l'entremise du questionnaire, on obtient un grand nombre de données binaires catégorisées de façon générale (amitié, conseil, affaires, avis, sport...) que l'on traite sous forme de matrice ($N \times N$).

5.3.3 La compilation

La possibilité de représenter les relations observées par l'entremise d'une matrice ouvre les possibilités du calcul matriciel développé en mathématique et largement utilisé en sociométrie. Nous convenons d'indiquer 0 lorsque le type de relations n'existe pas chez la paire d'acteurs considérés ($R_{ab} = 0$) et 1 lorsque la relation existe ($R_{ac} = 1$).

Ainsi, à partir de quelques questions simples nous pouvons obtenir les matrices suivantes qui représentent les graphes ou réseaux suivants:

SCHÉMA 5.1
Réseaux d'activités conjointes

| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | Tot | Rec |
|-----|---|---|---|---|---|---|---|---|-----|-----|
| 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 3 | 2 |
| 2 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 3 | 2 |
| 3 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 7 | 6 |
| 4 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 | 4 | 3 |
| 5 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 3 | 2 |
| 6 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 4 | 3 |
| 7 | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 4 | 3 |
| 8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 2 | 1 |
| Tot | 3 | 3 | 7 | 4 | 3 | 4 | 4 | 2 | 30 | |
| Rec | 2 | 2 | 6 | 3 | 2 | 3 | 3 | 1 | | 22 |

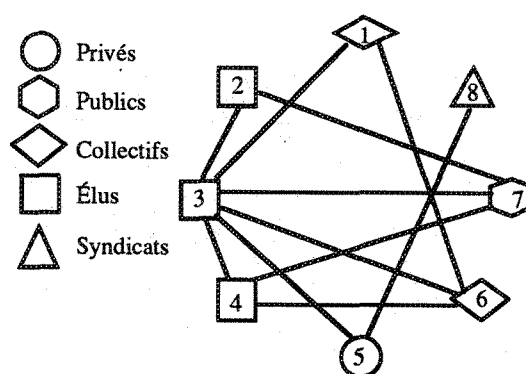


SCHÉMA 5.2
Réseaux d'amitié

| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | Tot | Rec |
|-----|---|---|---|---|---|---|---|---|-----|-----|
| 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 8 | 7 |
| 2 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 8 | 7 |
| 3 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 8 | 7 |
| 4 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 8 | 7 |
| 5 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 7 | 6 |
| 6 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 8 | 7 |
| 7 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 8 | 7 |
| 8 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 6 | 5 |
| Tot | 8 | 8 | 8 | 8 | 7 | 7 | 8 | 7 | 61 | |
| Rec | 7 | 7 | 7 | 7 | 6 | 6 | 7 | 6 | | 53 |

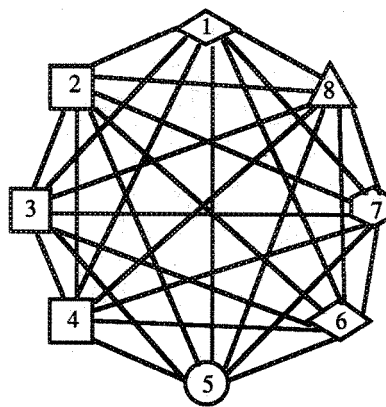
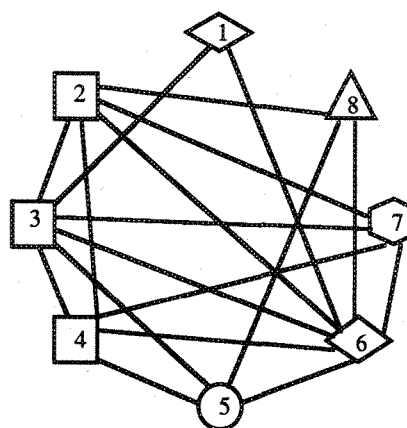


SCHÉMA 5.3
Réseaux d'avis-conseils

| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | Tot | Rec |
|-----|---|---|---|---|---|---|---|---|-----|-----|
| 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 3 | 2 |
| 2 | 0 | 1 | 1 | 1 | 5 | 1 | 1 | 0 | 5 | 4 |
| 3 | 1 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 5 | 4 |
| 4 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 3 | 2 |
| 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 | 3 | 2 |
| 6 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 7 | 6 |
| 7 | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 | 5 | 4 |
| 8 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 | 4 | 3 |
| Tot | 3 | 4 | 6 | 5 | 4 | 8 | 3 | 2 | 35 | |
| Rec | 2 | 3 | 5 | 4 | 3 | 7 | 2 | 1 | | 27 |



SCHEMA 5.4
Réseaux d'échanges d'informations

| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | Tot | Rec |
|-----|---|---|---|---|---|---|---|---|-----|-----|
| 1 | 1 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 6 | 5 |
| 2 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 7 | 6 |
| 3 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 8 | 7 |
| 4 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 7 | 6 |
| 5 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 1 | 7 | 6 |
| 6 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 7 | 6 |
| 7 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 1 | 1 | 1 | 7 | 6 |
| 8 | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 | 5 | 4 |
| Tot | 6 | 7 | 8 | 7 | 7 | 7 | 7 | 5 | 54 | |
| Rec | 5 | 6 | 7 | 6 | 6 | 6 | 6 | 4 | | 46 |

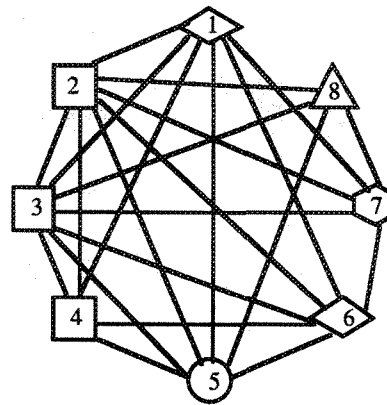
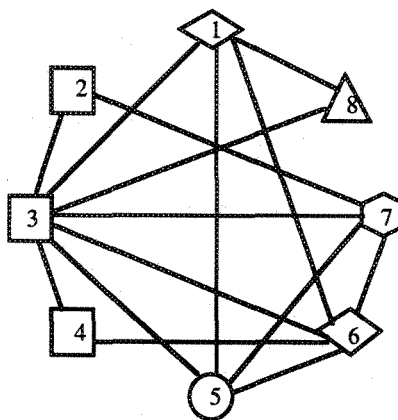


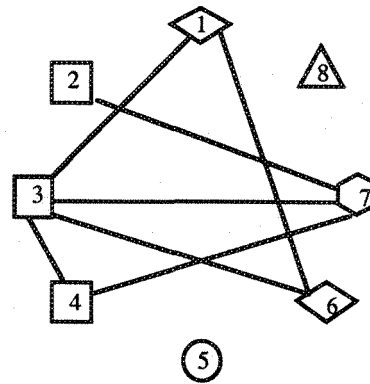
SCHÉMA 5.5
Réseaux d'échanges de ressources

| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | Tot | Rec |
|-----|---|---|---|---|---|---|---|---|-----|-----|
| 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 2 | 1 |
| 2 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 3 | 2 |
| 3 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 8 | 7 |
| 4 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 3 | 2 |
| 5 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 5 | 4 |
| 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| 7 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 3 | 2 |
| 8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 |
| Tot | 3 | 3 | 4 | 2 | 2 | 6 | 4 | 2 | 26 | |
| Rec | 2 | 2 | 3 | 1 | 1 | 5 | 3 | 2 | | 18 |



SCHEMA 5.6
Réseaux d'ententes formelles

| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | Tot | Rec |
|-----|---|---|---|---|---|---|---|---|-----|-----|
| 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 3 | 2 |
| 2 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 2 | 1 |
| 3 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 | 5 | 4 |
| 4 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 3 | 2 |
| 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| 6 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 3 | 2 |
| 7 | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 4 | 3 |
| 8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 |
| Tot | 3 | 2 | 5 | 3 | 1 | 3 | 4 | 1 | 22 | |
| Rec | 2 | 1 | 4 | 2 | 0 | 2 | 3 | 0 | | 14 |



Les six matrices et les six graphiques construits ci-dessus nous permettent de considérer le réseau global existant entre ces huit acteurs-noeuds. Nous pouvons ainsi mesurer l'intensité de chaque catégorie de relations en calculant le nombre de dyades formées⁵⁹ par rapport au nombre de dyades possibles, c'est-à-dire 64.

TABLEAU 5.2
Catégories de dyades formées et densité

| Catégories | Dyades formées | Calcul | Densité |
|-----------------------|----------------|--------|---------|
| Amitié | 53 | 53/64 | .83 |
| Avis-conseils | 27 | 27/64 | .42 |
| Echanges informations | 46 | 46/64 | .72 |
| Activités conjointes | 22 | 22/64 | .34 |
| Echanges ressour. | 18 | 18/64 | .28 |
| Ententes formelles | 14 | 14/64 | .22 |

Nous sommes ainsi en mesure de considérer l'importance de chaque catégorie de relations entre ces acteurs. La densité étant particulièrement élevée pour l'amitié, on peut avancer que les relations entre ces noeuds sont multiplexes sur la base d'une amitié très importante.

En considérant les noeuds individuellement, le graphe nous permet de distinguer la centralité du n° 3 car il est le plus engagé dans des activités conjointes (7), dans des ententes formelles (5), dans des échanges d'information (8) et dans l'émission de ressources (8). D'autre part, ce noeud est le deuxième plus grand récepteur d'avis-conseils venant des autres noeuds. Nous pourrions ainsi avancer que celui-ci possède tous les atouts pour être l'initiateur d'actions dans le milieu.

⁵⁹ Il est à noter que nous considérons les totaux rectifiés de façon à éviter les relations d'un acteur avec lui-même.

Grâce au calcul matriciel, un champ nouveau de mise en forme abstraite des relations interactives devient possible. Des modèles peuvent être formalisés et des hypothèses vérifiées. C'est d'ailleurs sur cet aspect sociométrique que les nombreuses recherches empiriques sur les réseaux ont surtout porté.

Toutefois, la transitivité des substances véhiculées dans le réseau (activité résillière), ne fut jamais réellement saisie et mesurée. L'approche demeure dès lors foncièrement statique. C'est que rien ne nous permet d'admettre qu'une relation existante a priori entre deux noeuds soit utilisée pour faire transiter tel ou tel type de substances informationnelles. En considérant que les comportements interactionnels et informationnels dépendent de plusieurs autres facteurs que l'existence de relations déjà établies, le dynamisme relationnel (activité résillière) devient alors aléatoire.

Cette constatation rend scientifiquement non acceptable toute forme d'extrapolation des flux d'information par calcul matriciel. La réalité fluctuante des relations humaines ne permet pas d'étendre dans le futur une circulation d'information réalisée dans le passé, sans qu'il y ait des distorsions importantes.

Pour capter cet aspect dynamique des flux d'un réseau d'information (activité résillière) par la méthode classique que l'on retrouve dans la littérature, il faudrait répéter l'exercice d'observation à intervalles réguliers dans le temps. On pourrait ainsi calculer la densité relationnelle entre chaque noeud et vérifier la transitivité d'une substance informationnelle donnée à partir du moment de son apparition dans le réseau.

Cependant, l'aspect dynamique de l'interaction et de la circulation de l'information provoque, par essence, la variation de la topologie du réseau. Il devient ainsi difficile de connaître, dès le départ, les acteurs-noeuds qui seront impliqués dans le même réseau dans le futur. Il faudrait dès lors, échantillonner un très grand nombre de noeuds dès le début de la recherche afin de s'assurer que l'observation débouche, en fin du compte, sur toutes les séquences topologiques de l'évolution du réseau. D'où la grande difficulté d'opérer l'exercice.

Bien que nous soyons face à une lacune d'importance, nous croyons qu'il ne faut pas abandonner cet instrument mais plutôt améliorer ses méthodes d'observation par la recherche de nouvelles méthodes plus opérationnelles dans la cueillette des données et dans l'interprétation de celles-ci.

5.4 TROIS PERSPECTIVES DE MODÉLISATION

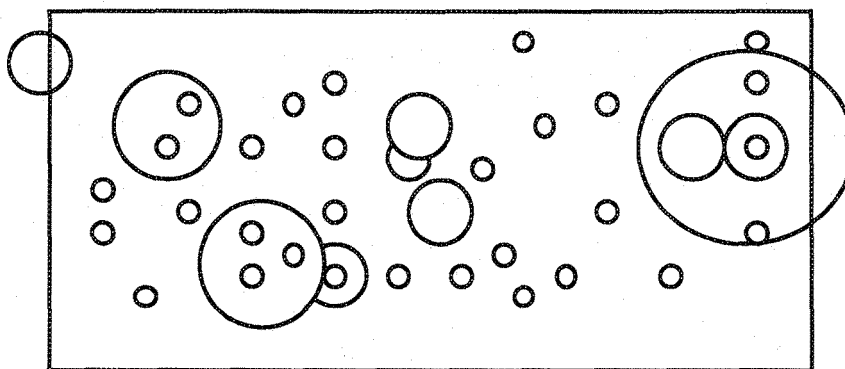
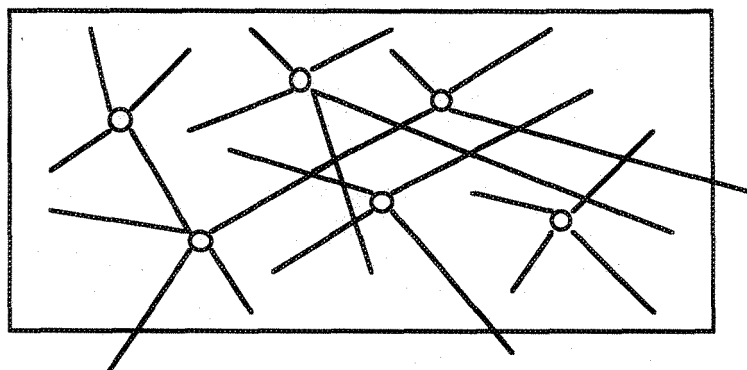
On peut diviser les travaux de la vaste littérature sur le sujet en trois grandes perspectives de modélisation des réseaux: la perspective relationnelle, la perspective positionnelle et la perspective transitionnelle. Chacune observe des aspects particuliers des flux d'information et chacune fait ressortir des réseaux spécifiques.

5.4.1 Perspective relationnelle

Surtout développée en psychosociologie, la perspective relationnelle s'intéresse aux relations entre paires d'acteurs (noeuds) dans un ensemble bien défini de flux d'information. L'environnement devient un amalgame de réseaux (sports, affaires, tendances politiques, amitiés,...) fermés sur eux-mêmes étant donné leurs objectifs spécifiques; c'est-à-dire qu'ils sont auto-centrés sur leur propre raison d'être.

Cette perspective met en lumière la vie culturelle, sociale, politique et économique de l'environnement considéré comme ouvert car le système d'analyse n'a pas de limites spatiales a priori. Ce sont les réseaux eux-mêmes qui délimitent les flux d'information et ainsi les relations qualifiées.

En observant et analysant généralement le même phénomène que les études réalisées sur les groupes restreints tels que définis dans l'ouvrage de Anzieu et Martin (1971), la perspective relationnelle permet de mesurer certains aspects des flux d'information et sert alors ce champ de recherche relié à la théorie de l'organisation.

SCHÉMA 5.7**Réseaux dans la perspective relationnelle****SCHÉMA 5.8****Réseaux dans la perspective positionnelle****5.4.2 Perspective positionnelle**

Traditionnellement développée par les anthropologues, la perspective positionnelle considère l'acteur comme l'unité d'analyse. Ses relations définissent sa position dans un ensemble d'acteurs de façon

telle que son rôle, son statut et son prestige apparaissent clairement. Chaque acteur possède son ou ses réseau(x) d'information qualifiés.

Cette perspective est surtout intéressante pour mesurer la centralité d'un acteur ou pour mettre en évidence son système informationnel. Autrement, elle est beaucoup trop consommatrice de données pour être opérationnalisée facilement dans un grand ensemble de plusieurs acteurs.

5.4.3 Perspective transitionnelle

La recherche sur les réseaux a mis en évidence les possibilités de la perspective transitionnelle. Des travaux ont démontré que le relais comme point de transition de l'information, offre une excellente fenêtre sur les flux dont il s'avère le principal procédé d'interaction. Ces relais prennent la forme de rencontres organisées, coins de rues, caucus, colloques, forums, comités, ateliers, etc. entre les individus ou organisations sélectionnées comme noeuds.

Les recherches ont largement souligné l'effet dynamique des relais, notamment les cercles de qualité au niveau micro et les sommets au niveau macro.

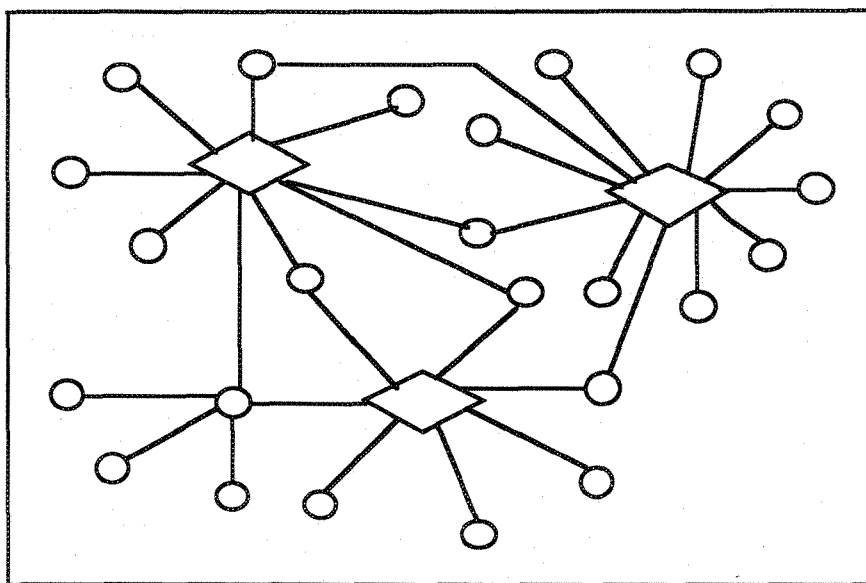
5.4.4 Systèmes d'observation et d'analyse

Une grande quantité de modèles descriptifs furent mis en évidence selon ces trois perspectives. Il fut déjà stipulé qu'une multitude de systèmes d'échantillonnage allant de la salle de classe jusqu'au système planétaire, ont fait l'objet d'études. Dans un ouvrage de synthèse tout à fait pertinent, Burt (1980) identifie trois grandes catégories de systèmes d'observation et d'analyse à l'intérieur desquelles il devient possible de classer les divers modèles de réseaux⁶⁰:

⁶⁰ Chaque modèle de réseaux peut servir une cause particulière et décrire des phénomènes spécifiques selon les objectifs définis de l'étude et les possibilités d'obtention des données empiriques.

- 1) système d'un acteur;
- 2) système de multiples acteurs (sous-groupes);
- 3) système structuré d'acteurs (communauté).

SCHEMA 5.9
Réseaux dans la perspective transitionnelle



Dans un système ou l'autre, le chercheur observe généralement un petit nombre d'acteurs bien identifiés de façon à rendre l'enquête réalisable dans un laps de temps raisonnable. Une grande quantité de modèles descriptifs ont été développés dans le cadre des trois perspectives de modélisation et des trois catégories de systèmes d'analyse mentionnés. La grande diversité des modèles développés et le champ sémantique propre de chacun sont à la fois les causes et les conséquences de l'absence, dans l'approche par les réseaux, d'un cadre conceptuel unique et intégrateur des divers apports.

Malgré la diversité des modèles et de leur description respective, nous proposons une classification qui utilise explicitement les neuf

différentes fenêtres qu'il est possible d'utiliser pour observer et décrire des réseaux.

TABLEAU 5.3
Neuf types de réseaux modélisés

| <u>Systèmes</u> | <u>Acteur</u> | <u>Multiples acteurs Sous-groupes</u> | <u>Système structuré</u> |
|----------------------|--|---|--|
| Perspectives | | | |
| <u>Relationnelle</u> | Réseau-égo | Réseau-clique | Structuré par densité- transitivité |
| <u>Positionnelle</u> | Acteur positionné dans un réseau | Ensemble d'acteurs équivalents | Structuré telle une stratifi- cation |
| <u>Transitionnel</u> | Acteur-relais | Acteurs reliés par un relais | Réseau activé par des relais |

Chacune de ces fenêtres d'observation permet au chercheur de collecter des données sur l'activité résillière et les réseaux du système d'analyse choisi. Cela conduit à la possibilité d'obtenir neuf types différents de représentations graphiques et de modélisations.

5.5 LES MODÈLES DE RÉSEAUX

5.5.1 Le système d'un acteur

Chez le système d'un acteur, on retrouve trois types de réseaux: le réseau-égo, l'acteur positionné dans un réseau et l'acteur-relais.

Issu de la perspective relationnelle, le réseau-égo d'un acteur est formé par tous les acteurs avec qui il a une relation directe et considère toutes les relations qui existent entre ces acteurs. Le réseau-égo différencie les types de relations d'un acteur et des acteurs entre eux. Considérant seulement les relations existantes (positives), les modèles qui mettent en évidence ces relations décrivent un réseau-égo ancré sur un simple acteur. Une multitude de modèles ont été développés notamment pour des recherches empiriques sur les réseaux familiaux. L'analyse des réseaux-égo permet de cerner certains aspects qui mettent en évidence la possibilité pour un acteur d'avoir un support social. Les trois principales priorités mesurables sont la diversité, la densité et la multiplicité.

La position d'un acteur dans un réseau est identifiable en considérant toutes ses relations possibles avec les N acteurs dans un système. À la différence du réseau-égo, le cadre de référence de ce type de réseau ne se limite pas aux contacts immédiats de l'acteur mais inclut également les acteurs avec qui il n'est pas en relation mais qui font partie du système clairement défini au départ de l'analyse.

Les modèles de ces réseaux offerts par l'approche positionnelle sont généralement utilisés pour mesurer l'intégration sociale via les relations interpersonnelles d'un acteur positionné. Outre le fait que ces modèles mettent en évidence l'isolement ou la périphérie d'une position, ils sont très utiles pour déterminer la centralité et/ou le prestige d'un acteur.

Des modèles d'acteurs reliés par un relais furent illustrés. Développés par la perspective transitionnelle, ces modèles mettent généralement en évidence la pertinence d'un lieu pour activer les relations entre des acteurs. En focalisant sur les relais, c'est-à-dire le point de transition des substances relationnelles (informationnelles), les observateurs sont alors plus concernés par les résultats de l'interaction que par les acteurs. À cet égard, les analyses ont soulevé le rôle informationnel de certains relais, notamment les endroits publics tels que les parcs, marchés, bars, restaurants, etc. Quelques propriétés furent mesurées, spécialement afin de qualifier tel ou tel relais pour sa capacité de stimuler l'interaction et l'échange d'information entre acteurs.

5.5.2 Le système de multiples acteurs

Dans le système de multiples acteurs, on retrouve trois types de réseaux en fonction des trois perspectives de modélisation identifiées ci-dessus: le réseau-clique, l'ensemble d'acteurs équivalents et les acteurs reliés par un relais.

Basée sur le concept de groupe primaire élaboré par Cooley (1909), la clique est un ensemble d'acteurs ayant de fortes affinités, formant un réseau marqué par l'étroitesse (face à face) et la densité des relations socio-affectives. Plusieurs modèles de la perspective relationnelle ont été développés pour décrire le réseau-clique dans un système d'acteurs. La théorie des graphes est particulièrement utile ici dans le sens que le réseau-clique est identifiable par la présence d'un sous-graphe complet au maximum dans le graphe. Ainsi, un réseau-clique existe lorsque les acteurs sont mutuellement liés si intensivement que l'ajout d'un acteur dans le réseau ne peut se faire sans perte de ces forts liens existants.

Bien que le réseau-clique soit une définition très utile, il semble n'exister aucun test statistique pour vérifier l'hypothèse de l'existence d'un ensemble d'acteurs formant une clique. En fait, le réseau-clique peut aussi bien être un faible sous-groupe dans un groupe d'acteurs dispersés ou un fort sous-groupe dans un autre groupe. Néanmoins, la notion de clique nous est fort utile pour décrire le comportement socio-affectif des acteurs qui ont de fortes affinités en commun.

Certains modèles considèrent le réseau tel un ensemble d'acteurs structurellement équivalents. En ce sens, les acteurs ont des relations similaires avec les occupants de tout statut dans le réseau. Ces modèles de réseaux développés par la perspective positionnelle mettent en évidence la dualité rôles et statuts. Les tâches définissent et positionnent les rôles. Les relations fonctionnelles entre les rôles positionnés permettant la coordination d'une action organisée, définissent les droits et devoirs signifiants pour le système, c'est-à-dire les statuts. L'activité relationnelle des rôles positionnés associés à des statuts, opère dans ce domaine stratégique où le comportement individuel est influencé par une nécessaire conduite sociale. La diversité des relations de rôles qui sont en général répétitives et con-

traignantes fait apparaître une grande variété de contacts possibles ainsi que leurs conditions nécessaires, leurs contraintes, etc.

Les modèles de réseaux d'occupants de postes similaires mettent en évidence, d'une part la stratification du système et d'autre part le potentiel relationnel varié des rôles positionnés. Les acteurs dans un ensemble sont structurellement équivalents dans la mesure qu'ils sont séparés par la distance zéro. Ainsi, c'est le calcul de la distance entre les acteurs qui est à la base de la description de ces réseaux d'occupants de postes similaires.

Une fois la centralité d'un acteur déterminé, plusieurs études ont illustré le rôle de relais d'un acteur dans un réseau. Souvent associés à la perspective positionnelle, les modèles de l'acteur-relais se démarquent pourtant clairement en focalisant spécifiquement sur la capacité de l'acteur à activer un réseau. D'une telle perspective transitionnelle, l'acteur-relais est considéré tel un activateur de relations et d'échange d'information entre d'autres acteurs. Les modèles sont largement utilisés pour montrer le rôle de certains individus dans l'animation sociale, culturelle et économique. Quelques propriétés furent mesurées telles que la connexité et la connectivité.

5.5.3 Le système structuré d'acteurs

Dans le système structuré d'acteurs, la recherche empirique a permis de modéliser trois types de réseaux selon les trois perspectives d'analyse: le réseau structuré par densité et transitivité, le réseau structuré telle une stratification et le réseau activé par des relais.

Dans l'analyse d'un système entier d'acteurs structurés, des modèles de réseaux développés selon la perspective relationnelle permettent de mesurer la densité et la transitivité des relations interactives. Ces modèles focalisent sur les dyades (densité) et les triades (transitivité) sans référence sur l'ensemble des patrons de relations dans lesquels les acteurs sont impliqués, d'où leur simplicité et leurs limites. Les ensembles formés par ces propriétés s'avèrent des réseaux.

Construits à partir d'une perspective positionnelle, des modèles structurés par stratification s'intéressent à l'ensemble des patrons de relations liant les acteurs à l'intérieur et à travers les sous-groupes d'un système. De ce fait, ils décrivent explicitement toute la structure des relations liant les occupants de positions faisant apparaître ainsi la structure sociale hiérarchique par laquelle les acteurs et sous-groupes sont différenciés. Nécessitant de l'information sur tous les acteurs et étant utilisés pour de larges systèmes tels une communauté, une ville, une région..., ces modèles présentent d'évidentes difficultés d'opérationnalisation.

Les modèles de réseaux activés par des relais sont construits à partir d'une perspective transitionnelle. Ceux-ci illustrent comment les acteurs d'un système donné sont interreliés entre eux par des points précis de transition qui permettent l'échange de substances informationnelles. Par cette perspective d'observation d'un système, l'analyste peut ainsi visualiser les mécanismes de la structuration notamment l'impact réel des différents relais ainsi que le degré d'intégration et de fragmentation du réseau.

5.5.4 Comparaison des choix

La revue de la littérature réalisée sur les modèles de réseaux existants nous fait considérer que chacun peut servir une cause particulière et décrire des phénomènes spécifiques. Les objectifs définis d'une étude, le type de système d'observation et d'analyse choisi et les possibilités d'obtention des données empiriques agissent comme critères de base pour choisir l'une des perspectives d'observation et d'analyse ainsi qu'un type de modèle permettant de décrire les relations interactives d'un système donné.

La perspective relationnelle est intéressante pour ses moindres difficultés opérationnelles car ses données sont recueillies à partir d'un échantillonnage limité. En observant des relations spécifiques entre deux ou plusieurs acteurs, un échantillonnage représentatif peut suffire pour vérifier certaines hypothèses et formaliser les voies relationnelles privilégiées entre les acteurs du système choisi.

La perspective positionnelle semble la plus souhaitable a priori car ses modèles considèrent toutes les relations de chaque acteur pouvant offrir ainsi une vision globale du phénomène observé ainsi que des conclusions précises sur la structure générale de différenciation sociale dans la formation de réseaux. Pour l'étude d'une entité territoriale, cette perspective apparaît fort utile dans la mesure où elle est capable de saisir les diverses relations des acteurs et mesurer plusieurs propriétés. Cependant, les difficultés de la cueillette des données rendent ces modèles difficilement utilisables, surtout pour un système entier d'acteurs.

Quant à la perspective transitionnelle, sa grande qualité réside dans sa capacité à saisir la dynamique des relations interactives. En observant directement les relais, cette perspective offre en effet un accès direct aux noeuds, aux substances transitées et aux retombées. Des classifications deviennent possibles et des indices peuvent être mesurés.

Par ailleurs, bien que la formalisation des relations interactives soit une réussite en soi et présente un avancement scientifique certain, les réseaux obtenus demeurent très généraux et très abstraits. La plupart des catégories de modèles du tableau 3.3 ne considèrent pas les différentes substances informationnelles transitées (flux) pour produire ainsi différents types de relations et différents réseaux entre les mêmes noeuds. Ils ne nous disent dès lors rien quant à l'influence d'une substance transitée par une relation sur la transitivité d'une autre substance dans le même réseau ou dans un autre réseau entre les mêmes noeuds. On ne peut ainsi qualifier convenablement les réseaux pour orienter une analyse détaillée du processus interactionnel entre des acteurs donnés. Il y a là une faiblesse majeure que l'analyse de réseaux se doit de corriger si elle désire avoir une utilité autre qu'académique. Une telle correction nous apparaît possible grâce à l'utilisation d'une méthode appropriée pour la collecte des données nécessaires à la qualification des substances transitées et surtout à leur modification au fil de leur circulation sur les territoires locaux.

5.5.5 Hypothèse de recherche

À cet égard, en focalisant l'observation sur les relais, la perspective transitionnelle nous apparaît posséder plus de potentiel opérationnel que les autres dans le cadre d'une étude sur les réseaux utilitaires qui, tel un système en structuration entre des décideurs, servent la dynamique d'un territoire local. Premièrement, ses modèles demandent moins de temps d'observation pour être formalisés. Ils peuvent ainsi servir à représenter non seulement un moment, mais bien l'évolution des relations selon différentes étapes dans le temps. Deuxièmement, si les modèles sont moins globaux que les deux autres perspectives, ils ont par contre la qualité de capter réellement les flux d'information transités.

Nous formulons alors notre hypothèse de recherche en ce sens d'une liaison entre les substances transitées et la mise en oeuvre de la dynamique locale. La volonté de vérification de cette liaison nous permet d'envisager la mise au point d'une méthode adéquate et la formalisation des flux d'information véhiculés par les réseaux au niveau local.

Chapitre 6

La méthode d'observation des réseaux utilitaires sur un territoire local

Nous venons de constater que plusieurs scientifiques ont maintenant lancé un vaste courant de recherches empirique et théorique sur le phénomène de réseaux d'information. En science régionale, nous soulignons notamment à cet égard les travaux du Groupe de recherche européen sur les milieux innovateurs (GREMI). En effet, ce groupe a orienté sa troisième phase de recherche précisément sur les réseaux d'information qui servent l'innovation et la dynamique économique. Les contributions aux colloques de Barcelone (1989) et de Neuchâtel (1990) ont ainsi porté sur le phénomène qui nous intéresse. En ce sens, le vocabulaire autour du phénomène "réseau" fut abondamment enrichi. Toutefois peu de faits réels nous permettent d'asseoir empiriquement cette abondance de qualificatifs. Bien qu'un pas important fut franchi, les réseaux formalisés demeurent très généraux et très abstraits. Néanmoins nous constatons que notre hypothèse sur la présence de réseaux d'information qui influenceraient la dynamique locale, demeure encore tout à fait valable.

La méthode d'observation et d'analyse des réseaux et de l'activité résillière (RAR) que nous proposons se situe dans un mouvement d'expérimentation de nouvelles méthodes qui s'affirment en science régionale depuis quelques années. Ces expérimentations visent à considérer non seulement les réseaux mais aussi à comprendre leur dynamique, c'est-à-dire l'activité résillière.

En ce sens, le CER d'Aix-en-Provence travaille sur les fondements théoriques et méthodologiques d'approches innovatrices à la fois qualitatives et quantitatives. Des méthodes d'observation furent expérimentées notamment pour l'analyse de RAR d'innovation

d'une PME (Planque et al., 1987), pour l'étude des RAR d'un service d'information et de documentation servant les communes des Alpes de Haute-Provence (Chevalier et Proulx, 1987), pour l'étude des réseaux entre des entreprises d'un milieu innovateur (Radjama, 1987), ainsi que pour l'étude du pôle technologique de Sophia-Antipolis (Perrin, 1988).

L'aspect qui démarque le plus notre proposition méthodologique de l'approche classique révisée au chapitre précédent, concerne le fait que nous ne désirons pas partir de zéro pour tenter d'induire des réseaux foncièrement statiques sur la base des dyades observées entre les acteurs.

Nous commençons plutôt avec une observation globale du système (environnement général et territoires locaux spécifiques) dans lequel se situent les flux d'information que nous désirons analyser. Par la suite, nous observerons en détail le phénomène RAR particulier qui nous intéresse afin d'obtenir des données spécifiques sur son aspect dynamique.

6.1 OBSERVATION GLOBALE

La vision globale préconisée permettra de réaliser une description générale des systèmes institutionnels sur lesquels on désire analyser les réseaux utilitaires.

6.1.1 Échantillon limité

Dans le cas où notre échantillon de territoires locaux à observer est petit, la description du système institutionnel peut opérationnellement s'avérer assez fine et comprendre ainsi:

- les éléments d'identification au territoire communautaire;
- l'histoire de l'organisation communautaire territoriale;
- les valeurs du milieu;
- la culture territoriale;

- les caractéristiques des organisations qui interviennent sur le territoire;
- les désirs et les volontés communautaires de prendre des actions.

À cette description institutionnelle, l'analyste peut évidemment greffer, si désiré, un portrait classique de la situation socio-économique comprenant:

- la base environnementale (ressources naturelles);
- profil démographique détaillé (capital humain);
- ressources construites (capital physique);
- caractéristiques économiques;
- profils sectoriels et thématiques.

Une telle description du cadre institutionnel de nos systèmes d'observation des réseaux utilitaires demande évidemment beaucoup de temps et d'attention au chercheur.

6.1.2 Large échantillon

Dans le cas d'un large échantillon de territoires locaux à observer, la description détaillée du cadre institutionnel exposé ci-dessus ne peut évidemment pas s'appliquer. Il convient dès lors de réaliser une description plus générale en utilisant largement les statistiques disponibles ainsi que les données quantitatives et qualitatives offertes par les écrits scientifiques sur le sujet. Elle doit mettre en évidence un certain nombre de faits sur:

- l'environnement organisationnel global;
- les territoires locaux échantillonnés;
- le système politique sur le territoire;
- les grands enjeux de dynamisme local;
- les organisations en activité.

Une telle description générale devient réalisable pour un grand nombre de territoires sans que l'opération ne demande trop de temps et de ressources.

6.2 L'OBSERVATION EN DÉTAIL

Sur nos territoires locaux, le phénomène RAR (réseaux et activité résillière) qui nous intéresse concerne les flux d'information utilitaires entre les décideurs des organisations qui y interviennent. Nous avons constaté ci-dessus, dans notre revue des différents modèles, que la perspective transitionnelle, c'est-à-dire celle observant les points de transition (relais) des substances informationnelles, s'avère la plus appropriée.

Les relais comme procédé d'interaction (ou points de transition des substances) attirent particulièrement notre attention pour quatre raisons principales.

Premièrement, étant soit des lieux physiques de rencontres (bars, arénas, coins de rue,...), soit des personnes (animateurs, décideurs-étoiles,...) ou soit des rencontres organisées (assemblées, comités, colloques,...), les relais sont facilement identifiables et isolables par l'observateur. Un certain nombre de propriétés relationnelles peuvent être considérées immédiatement.

Deuxièmement, ils permettent une transitivity parfaite des substances entre les participants, propriété dont il est difficile de tenir compte autrement. Par contre, la transitivity des substances vers les acteurs non participants mais concernés par le mobile du relais ne peut être mesurée convenablement.

Troisièmement, une observation détaillée des relais offre un accès direct aux substances transitées permettant leur classification ainsi que la mesure de propriétés. De plus, l'observation des relais donne aussi accès aux retombées de l'activité résillière en termes de planification du territoire et de dynamisme local.

Finalement, le nombre de relais en activité sur un territoire local pendant une période donnée nous offre un excellent indicateur de l'activité résillière entre les acteurs.

Pour ce faire, deux méthodes spécifiques s'offrent a priori à l'analyse RAR selon notre perspective transitionnelle.

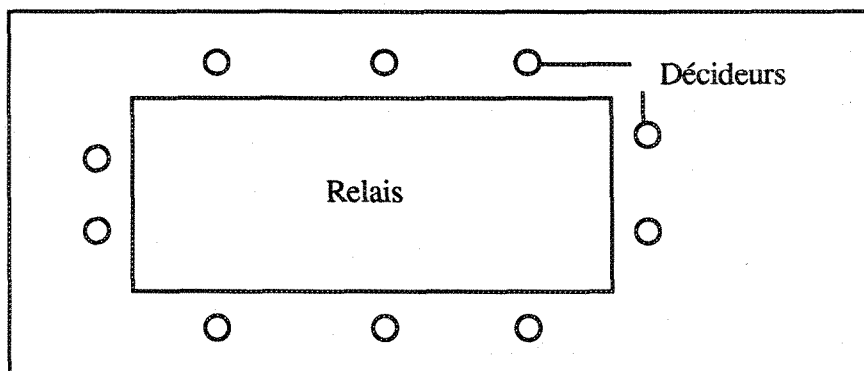
6.2.1 La méthode de R.F. Bales

La première est issue des travaux de ce qu'il est convenu d'appeler "l'école interactionnelle" qui est née dans les années 1950 sous l'influence de R.F. Bales (1950). Dans cet ouvrage, il fut mis au point une méthode simple permettant d'observer en grand détail les réunions d'un relais où se rassemblent des acteurs en pleine dynamique résillière. La cueillette des données peut se faire soit en assistant à la rencontre (idéalement) ou soit en utilisant par la suite les débats enregistrés ou des comptes rendus écrits.

Il s'agit d'établir a priori des catégories de contributions en fonction des substances relationnelles et de classer chaque intervention comme il se doit dans une matrice $N \times M$, où N égal les catégories de substance et M correspond au nombre de participants.

SCHÉMA 6.1

Diagramme interaction-participation



Nous pouvons ainsi calculer les contributions totales de chaque participant afin d'évaluer leur implication. De plus, on peut considérer et mesurer la teneur substantielle, notamment en terme d'information, du débat engendré.

TABLEAU 6.1
Classification des contributions des acteurs

| | |
|-------------------------------|-----------------------------|
| - Statistiques | - Problématique |
| - Désir d'action individuelle | - Désir d'action collective |
| - Information générale | - Information particulière |
| - Soutien moral | - Questions |
| - Déclarations négatives | - Déclarations positives |
| - Position précise | - Proposition |
| - Compliments | - Inquiétude |
| - Projet | - Etc. |

En répétant l'exercice à chaque réunion, on peut en arriver à évaluer non seulement des propriétés de l'activité résillière mais aussi le véritable apport du relais considéré, dans l'enrichissement progressif des substances informationnelles transitées par le réseau en structuration entre les acteurs.

Cette méthode s'avère facilement réalisable lorsque le système d'analyse observé comporte un nombre limité de relais correspondant bien aux possibilités de recherche, en temps et en ressources, du chercheur. Elle est souhaitable pour son efficacité et pour ses capacités de mesure.

6.2.2 La méthode pragmatique

La deuxième méthode proposée retient aussi la formule de Bales mais collecte ses données par une enquête systématique a fortiori. En fait, si le nombre de relais dépasse nos capacités d'observation directe par la première méthode ou si tout simplement, il s'agit d'un phénomène passé qui n'a laissé aucun enregistrement ou compte rendu, il faut alors utiliser une observation tous azimuts.

Basée sur le pragmatisme du chercheur, celle-ci consiste à collecter l'information pertinente sur chaque relais par l'entremise des diver-

ses sources que le protagoniste se doit de découvrir par la ruse au fil de sa compréhension du phénomène observé. Les techniques de collecte des données seront le dépouillement d'archives, la lecture de documents internes ou à faible tirage, la revue de la presse locale ainsi que l'entrevue d'informants. Dans notre cas, étant donné nos limites en temps et en ressources, ainsi que le grand nombre de relais à observer inévitablement chez les décideurs des territoires locaux, la deuxième méthode s'avère la seule réellement possible.

6.3 LES PROPRIÉTÉS QUALIFIABLES

Nous identifions comme propriétés qualifiables, toutes caractéristiques reliées au(x) réseau(x) et à l'activité résillière (RAR) et qui sont identifiables et classifiables par l'entremise d'une approche de nature qualitative, mais que l'on ne peut pas mesurer précisément. Elles peuvent être nombreuses et diverses selon notre degré de connaissance du territoire en observation et de ses noeuds échantillonnés.

Dans le cadre ici de notre méthode proposée, nous en retenons cinq pour chaque relais observé, soit: la date d'émergence, le réseau d'émergence, le mobile, la tâche et le type d'utilité.

6.3.1 La date d'émergence

La "date d'émergence" permet de situer dans le temps l'apparition formelle des relais qui nous intéressent. Elle devient fort utile pour une analyse chronologique globale de l'activité résillière observée qui conduit à la structuration de réseaux. On peut ainsi obtenir un fait essentiel de l'évolution des flux d'information du système à l'étude.

6.3.2 Le mobile

Le mobile est relié à la "raison d'être" du point de transition (point de rencontre) devenant relais de l'activité résillière étudiée. Il permet d'identifier clairement le processus informationnel et d'en éclairer

quelques facettes intéressantes telles que ses objectifs, ses moyens, etc.

6.3.3 Le réseau d'émergence

Le "réseau d'émergence" du relais indique la provenance de l'intérêt et de l'intention d'activer les flux d'information sur une base utilitaire. Cette donnée aide à comprendre les causes qui déterminent les mobiles et qui amènent les décideurs-noeuds à participer au relais en question du réseau à l'étude.

L'émergence du mobile qui se transforme en relais peut survenir soit d'un réseau naturel, d'un réseau fonctionnel ou d'un réseau utilitaire.

6.3.4 La tâche

Si la raison d'être mobilise les décideurs dans un premier temps, la "tâche" à effectuer permet généralement l'implication à moyen et long terme. Elle représente donc, ce pourquoi les décideurs participent aux réunions subséquentes du relais. Sa prise en considération et son analyse deviennent indispensables afin de comprendre les diverses causes reliées aux fluctuations de l'intensité et de la qualité des flux d'information.

6.3.5 L'utilité des relais

"L'utilité" se définit sur la base des mobiles et des tâches. Dans le cadre de la planification territoriale d'un territoire local, nous retenons trois catégories d'utilités, soit: d'organisation territoriale, d'organisation sectorielle (secteurs) et d'organisation thématique (sur des thèmes précis).

Il va sans dire que toutes ces propriétés qualifiables observées à partir d'un relais deviennent fort utiles pour l'analyse de réseaux et de l'activité résillière. Lorsque compilés pour plusieurs relais du

réseau, les faits qualitatifs obtenus pour chaque relais prennent une valeur pour l'analyse globale.

Outre ces propriétés que l'on peut qualifier, d'autres peuvent aussi être considérées, d'une manière quantitative, c'est-à-dire mesurées directement à chaque relais.

6.4 LES PROPRIÉTÉS QUANTIFIABLES

Lors de l'observation détaillée de nos territoires locaux, plusieurs propriétés relationnelles peuvent être calculées à chaque relais de l'activité résillière. Fort simplement mesurées, elles peuvent servir à composer des indices pertinents sur le processus informationnel entre les décideurs-noeuds à l'étude.

Il est à noter que plusieurs propriétés associées aux relais peuvent aussi être calculées pour tout un réseau (ou une activité résillière globale) comprenant plusieurs relais.

6.4.1 Les noeuds

Les noeuds sont évidemment les décideurs échantillonnés. Il est à cet effet pertinent de distinguer a priori trois catégories de décideurs à chaque relais: celle de tous les décideurs-participants, celle des organisations réellement représentées par ces décideurs-participants et celle des organisations potentiellement aptes⁶¹ à être représentées par un décideur. Ces distinctions permettent d'induire un certain nombre de faits sur la participation aux relais du phénomène étudié.

On considère en général trois catégories de décideurs: publics, privés et collectifs. Ce sont des représentants mandatés par les organisations privées, publiques et collectives. Nous avons vu au chapitre

⁶¹ L'aptitude à s'impliquer dans un RAR peut évidemment porter à interprétation. Le critère utilisé ici est basé d'une part sur le lien entre l'intérêt fonctionnel du décideur et le mobile de chaque relais, et d'autre part, à partir des listes des invités par les animateurs des relais.

5 que l'observation globale du milieu servira à affiner davantage cette classification.

Soulignons à ce propos qu'un seul décideur par organisation sera retenu dans notre étude afin d'éviter les dédoublements de représentation qui fausseraient notre objectif.

Par ailleurs, il faut noter que les décideurs-étoiles sont identifiables par leur présence à plusieurs relais. On les appelle aussi étoiles sociométriques, réticulistes, décideurs interstitiels, leaders, etc. selon les auteurs.

6.4.2 Les logiques représentées

On sait que les décideurs-noeuds défendent une logique d'action spécifique lorsqu'ils participent au relais et émettent des substances informationnelles qui seront transitées dans le réseau étudié. Nous avons identifié huit types de logiques différentes: administrative, politique, sociale, culturelle, économique, aménagement, profitabilité et syndicale.

La "plexité" fait référence à la variété des logiques d'action représentées par les décideurs qui sont connectés à chaque relais. Nous avons identifié ces logiques ci-dessus. Le nombre de logiques représentées à chaque relais par rapport au nombre de logiques potentielles, détermine cet indice de plexité.

Par ailleurs, les logiques identifiées peuvent servir de base pour des calculs et induire des faits pour tout le réseau.

6.4.3 Autres propriétés

La "durée" du relais peut s'exprimer en jour, en semaine ou en mois, selon les circonstances de l'analyse. Cette propriété permet de jauger en temps, la pertinence du mobile qui rassemble les décideurs. Elle peut aussi servir de base à des calculs plus complexes sur l'activité résillière.

“L'écart” entre les relais est un indice qui représente la période de temps qui s'écoule entre l'apparition de deux relais successifs du même réseau. Il permet de jauger la continuité dans le dynamisme interactionnel du système sous étude.

L'indice de “connectivité” de chaque relais est mesuré en considérant les décideurs mobilisés par rapport aux décideurs aptes à s'impliquer sur le mobile du relais.

L'indice “d'endogénéité” d'un relais considère la somme des décideurs endogènes connectés par rapport à la somme des décideurs (endogènes et exogènes) connectés. Celui-ci nous permet de mesurer le degré d'ouverture/fermeture du système à l'étude et aussi de considérer son degré d'autonomie à chaque relais.

L'indice de “densité” de chaque relais s'avère un coefficient calculé en considérant le nombre de séances (rencontres du relais) par rapport au nombre de mois d'existence du relais. Cet indice permet de jauger la pertinence du mobile pour les partenaires de chaque relais.

6.4.4 Les substances transitées

L'analyse quantitative des “substances informationnelles transitées” par les relais à l'étude s'avère une partie essentielle de la méthode proposée ici. Il peut évidemment exister de multiples catégories d'information selon les circonstances du réseau (et de l'activité résillière) et le degré de détail de l'analyse.

Nous regroupons ces substances en sept grandes catégories informationnelles: l'information naïve, l'information descriptive, l'information impulsive, l'information normative, l'information d'orientation, l'information effective et l'information exécutive.

L'information naïve regroupe les substances qui n'ont a priori aucun aspect utilitaire comme tel par rapport au mobile et à la tâche du relais. Ce sont des contenus relationnels liés au protocole, aux formules de politesses, aux échanges amicaux, à la socio-affectivité et à des affinités communes extérieures au débat principal engendré

par les rencontres du relais. Cette substance naïve possède tout de même une importance certaine pour le bon fonctionnement du RAR.

L'information descriptive correspond aux substances transitées de nature quantitative et qualitative qui permettent la connaissance générale et globale du contexte dans lequel se situent le mobile et la tâche du relais. Les supports servant à son accumulation prennent la forme documentaire de rapports, de profils, de mémoires, d'états de la situation, de diagnostics, etc.

L'information impulsive renferme les substances qui correspondent aux besoins et désirs fondamentaux ainsi qu'aux volontés décisionnelles des organisations représentées par les décideurs du relais. Quelquefois tacite, quelquefois exprimée violemment, quelquefois définie à partir de valeurs fondamentales, cette substance s'avère le stimulus essentiel de toute action collective.

Les lois à respecter, les normes d'accès aux programmes gouvernementaux, les finalités imposées par une instance supérieure ou choisies par le milieu sont des substances transitées que l'on associe à de l'information normative. Son intégration dans le réseau devient fort importante, d'autant plus qu'elle s'en avère souvent exogène.

L'information d'orientation est formée de substances qui permettent d'encadrer et d'offrir une certaine rationalité de moyen et long terme au débat en cours par l'entremise du relais étudié. Elle prend souvent la forme d'avis techniques sur la réalité ou encore de grands objectifs à atteindre impérativement.

L'information effective représente les volontés et intentions formelles d'action des décideurs intervenant dans le milieu. Ce sont des substances prenant généralement la forme de dossiers qui cheminent et se structurent jusqu'à la réalisation d'un projet de développement.

L'information dite exécutive s'identifie aux substances qui servent la structuration et le fonctionnement d'une régie interne, d'une permanence ou d'une cellule décisionnelle (exécutif). La présence d'une telle information annonce généralement la constitution d'une organisation formelle de nature publique, privée ou collective. Elle permet de faire exécuter le projet.

Les substances composant ces sept grandes catégories d'information sont transitées principalement par l'entremise des relais que nous observons. L'objectif d'une étude de réseaux et d'activité résillière devient de les identifier, de les comptabiliser et d'interpréter leur présence en liaison avec les autres propriétés qui caractérisent le système étudié.

Avec les propriétés décrites ci-dessus, nous sommes maintenant en mesure de calculer un "coefficient de transitivité" associé à chaque relais. Pour le calcul d'un tel indice, on considère la somme des substances transitées, la somme des décideurs impliqués et la densité relationnelle. Le produit de ces trois propriétés nous offre une nouvelle propriété qui s'avère non seulement comparable d'un relais à un autre mais qui devient aussi une variable indépendante fort importante pour tenter d'expliquer les retombées concrètes de l'activité résillière étudiée.

6.4.5 Les retombées

Les retombées de chaque relais font référence aux apports concrets issus de l'activité résillière et du réseau étudié. Elles peuvent prendre plusieurs formes selon le contexte de l'étude, le type d'hypothèses ainsi que le système d'observation et d'analyse. Puisque nous nous intéressons à la dynamique locale, nos retombées seront considérées en fonction des attributs de la planification territoriale, soit les normes, les stratégies, les tactiques et les actions.

Les normes font référence à des règles pouvant être décrétées, aux valeurs collectives implicites, aux finalités priorisées qui déterminent le mode de fonctionnement ou d'exécution d'un aspect relatif à l'organisation générale du territoire local sous étude. L'établissement de normes par une organisation (décideur) nécessite généralement un pouvoir de législation et d'application de ces normes.

Au niveau stratégique, les retombées sont composées de toutes les réalisations servant l'encadrement des actions et initiatives émergeant sur le territoire. Elles sont en fait généralement contenues dans les documents de base (états de la situation, diagnostics, plans, schémas, etc.) ainsi que dans les rapports particuliers, résolutions,

orientations définies, axes de développement, etc. Il devient fort intéressant d'une part de comprendre le jeu des flux d'information qui permet l'apparition de ces outils d'appuis stratégiques et d'autre part de voir l'évolution de ces outils en parallèle avec l'évolution de l'activité résillière et du réseau.

Les apports tactiques se situent comme des initiatives organisatrices se déployant à l'intérieur du champ contrôlé par les stratégies. Concrètement, ce sont des représentations, revendications, montage de dossiers, colloques, pressions, journées d'information, réunions, etc. Les tactiques s'avèrent en fait les ruses du quotidien permettant aux acteurs de mettre en œuvre les initiatives répondant à leurs besoins.

Finalement, les actions conduisent à des activités à caractère économique. Ce sont des projets concrets qui aboutissent à des réalisations. Elles peuvent être fort diverses, orientées vers une production industrielle, vers l'aménagement du territoire, vers l'organisation d'un service spécialisé, vers la transformation d'une ressource naturelle, vers la mise en œuvre d'une production culturelle, etc. On évalue souvent leur validité en termes d'emplois créés, de valeur ajoutée, de consommation et d'investissement. Toutefois, les actions sont généralement considérées en termes beaucoup plus large, incluant l'aspect social, environnemental et culturel.

Les propriétés quantifiables décrites ici deviennent, à l'utilisation, fort utiles pour comprendre le phénomène réseau et activité résillière utilitaire d'information qui sert la planification dans les territoires locaux. En plus de permettre d'établir des relations de causes à effets, les mesures disponibles peuvent asseoir des calculs plus complexes.

6.5 RECUEILS DES COMMENTAIRES

La troisième partie de notre étude des réseaux utilitaires qui servent la dynamique locale sera concernée par le recueil de commentaires chez des observateurs privilégiés des territoires locaux. Il s'agira d'exposer les résultats de l'observation globale (tableaux des déci-

deurs) et de l'observation détaillée (réseaux utilitaires) à quelques agents locaux expérimentés. Ceux-ci réagiront spontanément, répondront à nos questions et émettront des commentaires. Nous traiterons ces commentaires afin d'enrichir notre compréhension des modèles exposés.

6.6 CONCLUSION

Suite au cadre d'analyse sur le phénomène "réseaux d'information", la méthode d'observation du phénomène RAR que nous venons de proposer démontre certes un important potentiel scientifique pour servir l'observation des flux d'information qui servent la dynamique locale. La méthode décrite s'avère capable de recueillir sur des territoires locaux les données qualitatives et quantitatives nécessaires à la modélisation et à l'analyse du phénomène à l'étude.

Chapitre 7

Les territoires MRC du Québec

En sanctionnant la Loi 125 sur l'aménagement et l'urbanisme en 1979, le gouvernement du Québec institutionnalisa ses espaces micro-régionaux (supra-locaux). Quatre-vingt-quinze territoires MRC (municipalités régionales de comté) furent ainsi délimités (exercice terminé en 1982)⁶². Celles-ci couvrent tout le territoire québécois habité à l'exception des trois communautés urbaines (Montréal, Québec, Outaouais), des territoires fédéraux, des réserves amérindiennes et de la municipalité de Baie-James. Il s'agit de fait d'un quadrillage presque complet, en petites régions, du Québec habité.

Or, ces petites régions MRC québécoises deviennent un échantillon de territoires d'observation fort pertinents pour utiliser notre cadre d'analyse et notre instrument d'observation de la dynamique locale. Nous les avons choisies en effet, pour quatre raisons principales.

Premièrement, cet échelon supra-local québécois répond fort bien aux critères d'un territoire local tel que défini dans la problématique du premier chapitre. En ce sens, les flux d'information qui se déploient, en principe, sur de tels territoires locaux, selon les dix perspectives scientifiques révisées aux chapitres 2, 3 et 4, seront indubitablement présents dans les MRC.

Deuxièmement, si en certains endroits la petite région MRC s'avère un peu grande comme territoire local, l'utilisation de ces entités offre toutefois l'énorme avantage de représenter actuellement un décou-

⁶² Il est à noter qu'il existe une 96^e MRC depuis 1991, soit la MRC Collines de l'Outaouais.

page officiellement utilisé dans le traitement des statistiques nationales et locales. Ce qui facilitera évidemment notre collecte de données et garantira l'uniformité des indicateurs.

Un si large échantillon de 95 territoires, nous offre une autre excellente raison de retenir les MRC du Québec pour l'observation et l'analyse des réseaux d'information.

Finalement, la création récente de ces micro-régions leur offre une vacance institutionnelle⁶³ qui incitera de nouveaux enjeux socio-économiques à y prendre assise puisque le territoire est non occupé. Cette vacance institutionnelle est fort incitative à notre sens et représentera sûrement un important facteur de la dynamique organisationnelle de ces territoires.

Puisque ces 95 MRC s'avèrent un échantillon pertinent de territoires locaux, voyons un peu ce qu'il en est de ces petites régions québécoises. Pour ce faire, ce chapitre traitera de plusieurs points relatifs à nos territoires échantillonnés.

7.1 L'ENVIRONNEMENT ORGANISATIONNEL GLOBAL

Afin de bien situer notre échantillon de territoires MRC du Québec, nous désirons mettre en évidence la réalité complexe de l'environnement organisationnel dans lequel les décideurs des MRC doivent se déployer afin d'organiser et de développer leur milieu. Cette mise en situation apparaît nécessaire à notre cadre d'analyse afin de bien cerner tous les enjeux, les opportunités et les obstacles qui influencent l'objet que l'on désire isoler et analyser, soit les réseaux d'information qui servent la dynamique des territoires MRC.

⁶³ Les échelons local (municipalités) et régional (régions administratives) ne sont pas vacants institutionnellement dans la mesure où un ensemble d'organisations socio-économiques occupent déjà le terrain et y exercent des fonctions.

7.1.1 La pluralité des territoires

Au niveau institutionnel, la réalité dans les pays développés montre en fait, non pas un , deux ou trois niveaux ou échelons d'organisation, mais bien une pluralité de territoires superposés (du micro-local à l'international) sur chacun desquels existent des organisations (micro) qui servent l'organisation générale (macro) de l'environnement global ainsi que la dynamique de leur territoire d'identification (méso).

Visualisé à partir des territoires MRC du Québec, l'environnement organisationnel global correspond lui aussi à une pluralité de territoires superposés. En effet, sept échelons institutionnalisés quadrillent l'espace global. De bas en haut, ce sont:

- 1) le niveau micro-local (villages, quartiers, paroisses);
- 2) le niveau local (cantons, villes, cités);
- 3) le niveau micro-régional (MRC, communautés urbaines);
- 4) le niveau régional (régions administratives);
- 5) le niveau provincial (province de Québec);
- 6) le niveau fédéral (Canada);
- 7) le niveau international (Nations-Unies, ALENA, OTAN, OCDE, GATT, etc.).

7.1.2 Pluralité des fonctions exercées

À ces différents échelons territoriaux qui composent et structurent l'environnement organisationnel global, les micro-organisations exercent leurs fonctions dans les différents secteurs et sous-secteurs (domaines d'intervention). On reconnaît généralement trois grands statuts qui caractérisent ces organisations.

Celles qui possèdent un statut d'organisation publique, c'est-à-dire de nature gouvernementale, soit locale, provinciale ou fédérale. Le secteur public et parapublic est composé de toutes ces organisations fonctionnelles. Elles se localisent à différents échelons territoriaux selon des critères d'optimalité face à leur clientèle.

Il existe aussi les organisations de statut privé qui représentent tous les types d'entreprises dans l'économie, à l'exception des entreprises coopératives. Bien que le marché global soit en principe, nous avons vu à la section 4 du chapitre 4 que les organisations privées adoptent généralement un territoire immédiat de référence auquel elles s'identifient pour leur marché d'intrants et d'extrants.

Finalement, les organisations de statut collectif renferment les coopératives, les groupes sociaux (socialité), les groupes d'intérêt (pressions politiques), les syndicats et les groupements de services. Issues de la dynamique humaine de base, ces organisations émergent généralement sur des territoires de dimension restreinte, plutôt locale que régionale. Elles se regroupent cependant à des échelons territoriaux plus grands.

Les domaines et sous-domaines d'interventions et d'actions de ces organisations dans l'environnement sont fort nombreux. Pour des raisons de faisabilité, nous ne retenons ici pour notre classification (tableau 7.1), que 37 grands secteurs tels que l'industrie, les loisirs, la santé, etc. Toutefois, toute analyse détaillée de nature monographique demanderait d'affiner davantage les subdivisions, principalement en ce qui concerne les fonctions des organisations privées.

7.1.3 Disjonction fonctionnelle-territoriale

Le tableau 7.1 nous montre la répartition des diverses organisations fonctionnelles sectorielles, localisées sur les territoires institutionnalisés de l'environnement organisationnel global dans lequel se situe entre autres, l'échelon territorial MRC.

TABEAU 7.1
Tableau territoires et fonctions

| secteurs | fonctions | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|----------------|-----------|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | 22 | 23 | 24 | 25 | 26 | 27 | 28 | 29 | 30 | 31 | 32 | 33 | 34 | 35 | 36 | 37 | |
| intermunicipal | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B |
| local | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A |
| provincial | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | |
| régional | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | |
| micro-régional | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | A | |
| local | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | |
| micro-local | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | |

1) agriculture

2) forêts

3) mines

4) pêche

5) transports

6) industries

7) art. mun. assainissement

8) éducation

9) santé

10) administration

11) environ., hygiène de milieu

12) éval. et services sociaux

14) services

15) main d'œuvre, revenu

16) santé, éducation, police

17) culture, loisirs, jeunesse

18) services communautaires

19) art., mun., éducation

20) services infirmiers

21) église, art. services

22) services sociaux

23) services médicaux

24) env., église, police

25) services de nettoyage

26) développement communautaire régional

27) revenu public

28) habitations

29) services sociaux

30) services syndicaux

31) infra-structure

32) services

33) services sociaux

34) services médicaux

35) services publics

36) services sociaux

37) services sociaux

38) services

39) services sociaux

type d'organisation

A: public

B: privé

C: mixte

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES

LESQUELLES</

SOURCES: DOCUMENTS D'ANALYSE D'IMPACT ENVIRONNEMENTAL ET COMMUNAUTAIRE DES MRC

LEGÈNDE

type d'organisation
A = public
B = privé
C = mixte

catégorie

- 1) agriculture
- 2) forêts
- 3) mines
- 4) énergie
- 5) industrie
- 6) commerce
- 7) art, culture, aménagement
- 8) services
- 9) éducation
- 10) santé
- 11) services sociaux
- 12) services de police
- 13) services de justice
- 14) services de transport
- 15) services de santé
- 16) services de sécurité
- 17) services de culture
- 18) services de sport
- 19) services de loisirs
- 20) services de jeunesse
- 21) services de famille
- 22) services de personnes âgées
- 23) services de handicapés
- 24) services de personnes à faible revenu
- 25) services de personnes à risque
- 26) services de personnes à besoins particuliers
- 27) services de personnes à besoins particuliers
- 28) services de personnes à besoins particuliers
- 29) services de personnes à besoins particuliers
- 30) services de personnes à besoins particuliers
- 31) services de personnes à besoins particuliers
- 32) services de personnes à besoins particuliers
- 33) services de personnes à besoins particuliers
- 34) services de personnes à besoins particuliers
- 35) services de personnes à besoins particuliers
- 36) services de personnes à besoins particuliers
- 37) services de personnes à besoins particuliers
- 38) services de personnes à besoins particuliers
- 39) services de personnes à besoins particuliers
- 40) services de personnes à besoins particuliers
- 41) services de personnes à besoins particuliers
- 42) services de personnes à besoins particuliers
- 43) services de personnes à besoins particuliers
- 44) services de personnes à besoins particuliers
- 45) services de personnes à besoins particuliers
- 46) services de personnes à besoins particuliers
- 47) services de personnes à besoins particuliers
- 48) services de personnes à besoins particuliers
- 49) services de personnes à besoins particuliers
- 50) services de personnes à besoins particuliers
- 51) services de personnes à besoins particuliers
- 52) services de personnes à besoins particuliers
- 53) services de personnes à besoins particuliers
- 54) services de personnes à besoins particuliers
- 55) services de personnes à besoins particuliers
- 56) services de personnes à besoins particuliers
- 57) services de personnes à besoins particuliers
- 58) services de personnes à besoins particuliers
- 59) services de personnes à besoins particuliers
- 60) services de personnes à besoins particuliers
- 61) services de personnes à besoins particuliers
- 62) services de personnes à besoins particuliers
- 63) services de personnes à besoins particuliers
- 64) services de personnes à besoins particuliers
- 65) services de personnes à besoins particuliers
- 66) services de personnes à besoins particuliers
- 67) services de personnes à besoins particuliers
- 68) services de personnes à besoins particuliers
- 69) services de personnes à besoins particuliers
- 70) services de personnes à besoins particuliers
- 71) services de personnes à besoins particuliers
- 72) services de personnes à besoins particuliers
- 73) services de personnes à besoins particuliers
- 74) services de personnes à besoins particuliers
- 75) services de personnes à besoins particuliers
- 76) services de personnes à besoins particuliers
- 77) services de personnes à besoins particuliers
- 78) services de personnes à besoins particuliers
- 79) services de personnes à besoins particuliers
- 80) services de personnes à besoins particuliers
- 81) services de personnes à besoins particuliers
- 82) services de personnes à besoins particuliers
- 83) services de personnes à besoins particuliers
- 84) services de personnes à besoins particuliers
- 85) services de personnes à besoins particuliers
- 86) services de personnes à besoins particuliers
- 87) services de personnes à besoins particuliers
- 88) services de personnes à besoins particuliers
- 89) services de personnes à besoins particuliers
- 90) services de personnes à besoins particuliers
- 91) services de personnes à besoins particuliers
- 92) services de personnes à besoins particuliers
- 93) services de personnes à besoins particuliers
- 94) services de personnes à besoins particuliers
- 95) services de personnes à besoins particuliers
- 96) services de personnes à besoins particuliers
- 97) services de personnes à besoins particuliers
- 98) services de personnes à besoins particuliers
- 99) services de personnes à besoins particuliers
- 100) services de personnes à besoins particuliers

Visualisées ainsi, les fonctions structurent horizontalement l'environnement à partir de plusieurs assises spatiales⁶⁴ que sont les territoires micro-locaux, locaux, micro-régionaux, régionaux, provincial, fédéral et international. Nous verrons plus loin qu'il existe certains mécanismes et moyens pour faciliter la structuration horizontale inter-fonctionnelle.

Par ailleurs, les organisations fonctionnelles s'avèrent aussi généralement coordonnées entre les territoires. C'est-à-dire qu'il existe des structures verticales d'organisation de l'environnement global. Dans le secteur privé, ces structures de coordination prennent généralement la forme de filière de production. Dans le secteur public, les ministères sectoriels structurent des ententes formelles et un ensemble de mécanismes à base de relations hiérarchiques. Tandis que dans le secteur collectif, la coordination verticale se réalise généralement par associations et regroupements à des échelons territoriaux plus élevés.

Dans le cadre du Québec, le développement de l'appareil d'État québécois par la création de nombreux ministères sectoriels au cours des années 1960 et ensuite leur pratique de déconcentration administrative de fonctions et de tâches ont, à cet égard, accentué ce phénomène d'organisation verticale-horizontale de l'environnement en établissant de nouvelles forces organisationnelles par secteurs aux différents échelons territoriaux de l'État québécois.

Il s'agit d'un phénomène organisationnel classique⁶⁵ orienté par une logique d'intensification capitaliste à base de division du travail et de spécialisation des tâches (Friedmann et Weaver, 1979).

La littérature nous enseigne qu'en cherchant leur efficacité administrative et leur autonomie, les organisations fonctionnelles publiques, privées et collectives ont une gestion autocentrée sur leur propre et

⁶⁴ Les moyens pour structurer horizontalement l'environnement sont reliés aux fonctions exercées. Par ailleurs, les multiples associations ou groupes permettent une structuration intersectorielle (interfonctionnelle) des territoires.

⁶⁵ Voir la perspective administrative à la section 3 du chapitre 3.

unique perspective d'appréhension de la réalité à partir de leur domaine spécifique d'interventions et d'actions. Celui-ci est généralement très spécialisé et bien délimité par rapport à la mission de l'organisation fonctionnelle. Ces missions ne sont pas nécessairement compatibles avec celle reliée à l'organisation générale de l'échelon territorial où se localise l'organisation fonctionnelle et encore moins avec celle de l'environnement global.

Planque et Lazzeri (1980) expliquent fort bien ce phénomène généralisé et le qualifient de disjonction fonctionnelle-territoriale. Leur document stipule cependant que même si les fonctions sont disjointes, elles sont fortement interdépendantes les unes des autres, c'est-à-dire que les multiples fonctions sectorielles exercées aux différents échelons territoriaux nécessitent un mouvement d'ensemble pour s'organiser, se maintenir et se développer. Même si la dynamique organisationnelle s'avère généralement naturelle, l'ajout de coordination des actions demeure toutefois souhaitable dans la mesure du possible. Chacun des multiples échelons territoriaux dans l'organisation générale de l'environnement offre, en ce sens planificateur, la possibilité d'ajouter des incitatifs à la coordination interfonctionnelle.

7.1.4 Forces d'intégration territoriale

En effet, il devient possible de situer des forces de coordination et d'intégration horizontale aux différents échelons territoriaux. Il existe à cet égard des agences dûment mandatées de coordination interfonctionnelle (planification, organisation générale) à tous les échelons territoriaux. Ce sont les Conseils de quartier, les Conseils municipaux, les Conseils MRC, les Conseils régionaux de développement, les Conférences administratives régionales, l'Office de planification et de développement du Québec, le Conseil exécutif du Québec, le Conseil exécutif du Canada, l'Organisation de coopération et de développement économique, l'Accord général sur les échanges et les tarifs, le Conseil des Nations-Unies, etc.

Ces agences de coordination jouant le rôle de force d'intégration territoriale prennent généralement la forme de doubles structures liant régie interne (technocratique) pour la réflexion, et table décisionnelle

(politique). Celles-ci cherchent à mettre en œuvre la planification sur leur territoire d'assise en reliant les aspects nécessaires pour la coordination entre les organisations.

7.1.5 Hétéronomie des territoires MRC

Malgré le nombre et l'importance indéniable des organisations publiques, privées et collectives à l'échelon MRC, celles-ci ne sont évidemment pas complètement autonomes dans l'organisation générale de leur territoire micro-régional.

En effet, chaque échelon territorial supérieur et inférieur possède des responsabilités et des juridictions qui lui permettent d'intervenir dans le champ des territoires MRC. Les organisations situées à plusieurs échelons participent ainsi, de manière exogène, à l'organisation à la dynamique de territoires MRC. Les modalités de conciliation de ces interférences et de coordination des interventions, c'est-à-dire de planification territoriale des diverses fonctions endogènes et exogènes exercées, sont à découvrir et à mettre en œuvre par chaque milieu MRC.

7.2 UNICITÉ ET DIVERSITÉ TERRITORIALES

7.2.1 Appartenance territoriale

Selon la volonté du gouvernement, le découpage des territoires MRC s'est réalisé en considérant le sentiment d'appartenance territoriale des Québécois. Ce critère de découpage émane de la volonté du législateur de respecter les processus identitaires de base chez les Québécois.

Claude LACOUR (1983, p. 39) identifie les éléments traditionnels d'appartenance comme étant de nature géographique, historique, religieuse, économique, militaire (sécurité), culturelle, linguistique, politique, sociale, etc. De son côté, dans ses nombreux travaux sur le sujet, Michel BASSAND regroupe tous les éléments d'appartenance en trois grandes catégories d'identités collectives: historique et patrimoniale; projective; vécue. Tous ces éléments font en fait

référence aux valeurs profondes qui ont uni, qui unissent et qui offrent le désir d'unir les gens aux lieux.

Nous avons vu à la section 1 du chapitre 2 que l'espace vécu correspond à la zone de contacts quotidiens des acteurs. Le vécu des relations quotidiennes formerait ce que l'on désigne sous le nom de "territorialité", c'est-à-dire la portion d'espace que l'on domestique, que l'on maîtrise, que l'on territorialise. À cet égard, l'appartenance territoriale associée au découpage des territoires MRC, offre en principe, une excellente garantie de correspondance avec la territorialité de la population.

En pratique, dans le contexte québécois, l'appartenance territoriale se réfère aux petites régions auxquelles les gens s'identifient et qui correspondent à une certaine réalité dans la culture populaire. Afin d'inspirer le découpage de ces petites régions appelées MRC, des symboles d'appartenance tels que l'architecture du cadre bâti, la géographie, les ressources naturelles, les activités économiques, les institutions communes furent utilisés. Toutefois, le critère de proximité (une heure de voiture) entre tous les lieux de la MRC fut une référence fort utile. De plus, étant donné la nécessité de respecter la démocratie locale, la tradition politique municipale et intermunicipale s'avéra évidemment un aspect très important dans le quadrillage du Québec en territoires d'appartenance MRC. Une excellente description de ce processus de découpage fut réalisée par les chercheurs Fortin et Parent (1983).

Ainsi, l'appartenance territoriale permet par essence de différencier chaque territoire et leur population respective. À cet égard, elle différencie et singularise en principe, les petites régions MRC du Québec.

La cohésion territoriale recherchée par les autorités gouvernementales québécoises en utilisant la notion d'appartenance vise à offrir aux territoires MRC un potentiel de solidarité. En effet, l'appartenance territoriale offrirait une valeur collective (identité) pouvant permettre aux divers acteurs d'intensifier leurs liens et leurs échanges (activation des flux d'information) qui génèrent, en principe, des effets bénéfiques de nature politique, administrative et économique pour le territoire.

Ces trois éléments (identité, interaction et solidarité) nous ramènent à la discipline scientifique connue sous le nom d'organisation et développement communautaire qui fut traitée à la section 3 du chapitre 2. On se souvient que cette discipline nous enseigne que sur la base de son identité propre, une communauté possède, en terme d'interaction et de solidarité, un potentiel de développement que la simple collectivité d'individus ne possède pas. Chaque collectivité, telle que les 95 MRC du Québec, doit semble-t-il, forger son propre processus communautaire sur la base de l'identité, l'interaction et la solidarité.

7.2.2 Diversité territoriale MRC

À l'analyse statistique, nous constatons que le profil particulier de chaque territoire MRC en fait une entité distincte de par sa taille, sa population, son type de mariage urbain-rural, sa dotation en ressources naturelles et en organisations fonctionnelles, ses secteurs d'emplois, etc.

Dans un essai de typologie des 95 territoires MRC (tableau 7.2), nous avons classifié chacun en dix catégories, et ce, en fonction de cinq indicateurs, soit la taille, la population en nombre, la densité de population, le taux d'activité ainsi que le pourcentage d'urbanisation du territoire (annexe 1). En comparant la position de chaque territoire MRC pour ces cinq indicateurs (tableau 7.2), on constate la très grande diversité des combinaisons réalisées. L'ajout d'autres indicateurs tels que les secteurs d'emplois, le taux de scolarité, etc. rend cette diversité encore plus évidente. À cet égard, on peut avancer que l'utilisation d'une grille multicritère de classification confirme le caractère singulier et unique de chaque territoire MRC.

7.3 LE CONSEIL TERRITORIAL MRC

Afin de cristalliser concrètement l'institutionnalisation des territoires supra-locaux MRC, chacun fut doté d'une corporation territoriale. Celle-ci est chapeautée d'un conseil composé des maires et de quelques conseillers des municipalités qui font partie du territoire de la MRC. Ces municipalités membres peuvent être urbaines (cités,

viles) ou rurales (cantons, villages, sans désignation). La plupart des territoires MRC représentent un mélange rural-urbain, à divers degrés (tableau 7.2).

7.3.1 Gouvernement de 2^e niveau

Choisi parmi les maires des municipalités membres, le préfet de la MRC est élu par le Conseil MRC sur la base de la majorité absolue des voix. Ayant un mandat de deux (2) ans, il devient chef du conseil et préside à cet effet, les séances. Il peut être destitué en tout temps, par la majorité absolue des voix. Le préfet dispose d'un vote prépondérant au Conseil MRC.

Le mode de représentation de chaque municipalité à leur Conseil est défini dans les lettres patentes de la MRC. Par sa Loi 88 en 1988, le gouvernement du Québec offrait aux conseils MRC la possibilité de modifier cette représentation. Soixante-neuf (69) Conseils ont utilisé cette opportunité et environ la moitié se sont entendus sur une nouvelle formule, généralement en intégrant le principe de la tranche de population dans leur modalité de représentation.

En cas de refus ou d'incapacité d'agir d'un maire, le Conseil de la municipalité en question désigne un autre membre comme représentant. Par ailleurs, d'autres représentants peuvent éventuellement faire partie du Conseil MRC si les lettres patentes le stipulent. Cependant, ces membres non maires ne pourront devenir préfet.

Il ne s'agit donc pas d'un gouvernement de premier niveau puisque le préfet n'est pas élu directement par la population. Il s'agit plutôt d'un gouvernement de deuxième niveau qui possède le pouvoir de faire des résolutions et de les appliquer, dans divers champs de compétences (responsabilités).

TABLEAU 7.2
Classification des territoires MRC 1982

| M.R.C. du Québec | Taille 82 (km ²) | Pop. 82 | Densité de pop. 82 (h/km ²) | % Pop. urbaine 82 | Tx activité 82 (%) |
|--------------------------------|---------------------------------|---------|---|----------------------|-----------------------|
| 100 Les Îles-de-la-Madeleine | 1 | 1 | 8 | 1 | 9 |
| 110 Avignon | 7 | 2 | 3 | 2 | 1 |
| 120 Bonaventure | 8 | 4 | 3 | 3 | 1 |
| 130 Pabok | 7 | 4 | 3 | 1 | 2 |
| 140 La Côte-de-Gaspé | 8 | 4 | 3 | 4 | 9 |
| 150 Denis Riverin | 8 | 2 | 2 | 5 | 2 |
| 160 Matane | 7 | 5 | 4 | 6 | 3 |
| 170 La Matapédia | 8 | 5 | 3 | 4 | 2 |
| 180 La Mitis | 6 | 4 | 4 | 5 | 3 |
| 190 Rimouski-Neigette | 7 | 8 | 5 | 8 | 7 |
| 210 Le Fjord-du-Saguenay | 10 | 10 | 2 | 9 | 5 |
| 230 Lac-St-Jean-Est | 7 | 8 | 6 | 8 | 4 |
| 240 Le Domaine-du-Roy | 9 | 7 | 2 | 6 | 3 |
| 260 Maria-Chapdelaine | 10 | 6 | 1 | 5 | 5 |
| 300 Témiscouata | 8 | 5 | 3 | 3 | 1 |
| 310 Les Basques | 4 | 1 | 4 | 6 | 1 |
| 315 Rivière-du-Loup | 4 | 6 | 6 | 5 | 4 |
| 320 Kamouraska | 6 | 4 | 4 | 3 | 2 |
| 325 L'Islet | 6 | 3 | 4 | 1 | 1 |
| 330 Montmagny | 5 | 5 | 5 | 4 | 1 |
| 335 Les Etchemins | 5 | 3 | 4 | 4 | 1 |
| 340 Beauce-Sartigan | 6 | 7 | 6 | 6 | 7 |
| 345 L'Amiante | 6 | 8 | 7 | 8 | 5 |
| 350 Robert-Cliche | 3 | 2 | 6 | 5 | 6 |
| 355 La Nouvelle-Beauce | 3 | 4 | 7 | 2 | 7 |
| 360 Bellechasse | 5 | 6 | 5 | 1 | 4 |
| 365 Desjardins | 1 | 8 | 10 | 10 | 8 |
| 370 Les Chutes-de-la-Chaudière | 2 | 8 | 9 | 7 | 10 |
| 375 Lotbinière | 5 | 5 | 5 | 1 | 5 |
| 378 Portneuf | 8 | 7 | 4 | 6 | 2 |
| 380 La Jacques-Cartier | 7 | 3 | 3 | 1 | 10 |
| 385 L'Île-d'Orléans | 1 | 1 | 8 | 1 | 7 |
| 390 La Côte-de-Beaupré | 8 | 3 | 2 | 7 | 4 |
| 395 Charlevoix | 8 | 1 | 2 | 4 | 1 |
| 398 Charlevoix-Est | 6 | 2 | 4 | 5 | 3 |
| 405 L'Érable | 5 | 5 | 6 | 6 | 6 |
| 410 Arthabaska | 6 | 8 | 7 | 7 | 7 |
| 415 Drummond | 5 | 9 | 8 | 7 | 6 |
| 420 Nicolet-Yamaska | 4 | 4 | 6 | 2 | 6 |
| 425 Bécancour | 4 | 3 | 5 | 1 | 2 |
| 435 Francheville | 4 | 10 | 9 | 9 | 5 |
| 440 Le Centre-de-la-Mauricie | 5 | 9 | 8 | 9 | 2 |
| 450 Maskinongé | 6 | 4 | 5 | 4 | 2 |
| 470 Mékinac | 9 | 1 | 2 | 3 | 1 |
| 480 Le Haut-St-Maurice | 10 | 2 | 1 | 8 | 4 |
| 510 Le Granit | 7 | 3 | 4 | 1 | 6 |
| 520 Le Haut-St-François | 6 | 3 | 4 | 3 | 3 |
| 530 Coaticook | 4 | 2 | 5 | 5 | 3 |

TABLEAU 7.2
Classification des territoires MRC 1982 (suite)

| M.R.C. du Québec | Taille 86 (km ²) | Pop. 82 | Densité de pop. 82 (/km ²) | % Pop. urbaine 82 | Tx activité 82 (%) |
|--------------------------------|---------------------------------|---------|--|----------------------|-----------------------|
| 540 Memphrémagog | 5 | 6 | 7 | 6 | 5 |
| 560 Sherbrooke | 2 | 10 | 10 | 10 | 8 |
| 570 Le Val-St-François | 5 | 6 | 6 | 5 | 6 |
| 580 Or BLanc | 3 | 2 | 6 | 6 | 4 |
| 600 Brome-Missisquoi | 5 | 7 | 7 | 6 | 6 |
| 610 Le Haut-Richelieu | 3 | 10 | 9 | 7 | 9 |
| 615 Les Jardins-de-Napierville | 3 | 3 | 7 | 2 | 8 |
| 620 Le Haut-St-Laurent | 4 | 4 | 5 | 2 | 3 |
| 625 Beauharnois-Salaberry | 2 | 8 | 9 | 9 | 6 |
| 628 Vaudreuil-Soulanges | 3 | 9 | 8 | 7 | 8 |
| 632 Roussillon | 2 | 10 | 10 | 10 | 10 |
| 634 Champlain | 1 | 10 | 10 | 10 | 10 |
| 635 La Vallée-du-Richelieu | 2 | 10 | 9 | 10 | 10 |
| 640 Rouville | 2 | 5 | 8 | 3 | 9 |
| 645 La Haute-Yamaska | 3 | 9 | 8 | 8 | 9 |
| 650 Acton | 3 | 1 | 5 | 5 | 7 |
| 655 Les Maskoutains | 4 | 9 | 8 | 7 | 8 |
| 660 Le Bas-Richelieu | 2 | 8 | 9 | 8 | 5 |
| 665 Lajemmerais | 2 | 9 | 9 | 10 | 10 |
| 670 Laval | 1 | 10 | 10 | 10 | 10 |
| 671 Deux-Montagnes | 1 | 8 | 10 | 9 | 9 |
| 672 Mirabel | 2 | 1 | 7 | 2 | 7 |
| 673 Thérèse-De Blainville | 1 | 10 | 10 | 10 | 9 |
| 674 Les Moulins | 1 | 9 | 10 | 9 | 9 |
| 676 l'Assomption | 1 | 9 | 10 | 9 | 10 |
| 678 D'Autray | 4 | 6 | 7 | 4 | 5 |
| 680 Joliette | 1 | 7 | 9 | 8 | 8 |
| 682 Montcalm | 3 | 5 | 8 | 1 | 3 |
| 684 La Rivière-du-Nord | 2 | 9 | 9 | 7 | 8 |
| 686 Argenteuil | 4 | 5 | 6 | 7 | 2 |
| 687 Les Pays-d'en-Haut | 3 | 3 | 7 | 3 | 6 |
| 689 Les Laurentides | 7 | 6 | 5 | 3 | 5 |
| 690 Matawinie | 9 | 6 | 2 | 2 | 4 |
| 710 Papineau | 7 | 2 | 3 | 4 | 4 |
| 730 La Vallée-de-la-Gatineau | 9 | 3 | 2 | 2 | 4 |
| 740 Pontiac | 9 | 2 | 1 | 2 | 2 |
| 750 Antoine-Labelle | 9 | 6 | 2 | 3 | 3 |
| 810 Temiscamingue | 10 | 2 | 1 | 2 | 5 |
| 820 Rouyn-Noranda | 9 | 7 | 3 | 8 | 7 |
| 830 Vallée-de-l'Or | 10 | 7 | 1 | 8 | 8 |
| 850 Abitibi | 9 | 4 | 2 | 4 | 7 |
| 890 Abitibi-Ouest | 8 | 5 | 3 | 3 | 3 |
| 910 Minganie | 10 | 1 | 1 | 5 | 4 |
| 920 Sept-Rivières | 10 | 7 | 1 | 9 | 10 |
| 930 Manicouagan | 10 | 7 | 1 | 9 | 8 |
| 940 La Haute-Côte-Nord | 9 | 1 | 1 | 4 | 1 |
| 990 Caniapiscau | 10 | 1 | 1 | 10 | 9 |

7.3.2 Tribune d'expression de la population

Nous avons constaté que les séances du Conseil s'avèrent d'une façon générale, une véritable tribune d'expression des besoins collectifs de la population, des travailleurs et des organisations. En effet, lié par les règles de la démocratie le Conseil MRC doit être à l'écoute des besoins et des désirs de la population en général.

Les individus et les organisations viennent y représenter et défendre leurs intérêts, leurs causes et leurs volontés d'action. Ils utilisent cette nouvelle tribune d'accès aux décideurs politiques locaux pour se faire entendre et effectuer des pressions afin d'influencer les actions publiques locales et supra-locales.

7.3.3 Comités et commissions

Le Conseil MRC peut se doter de comités consultatifs formés de citoyens intéressés par une question ou un problème spécifiques. Ce comité peut devenir administratif d'un bien ou d'un service si le Conseil le juge approprié. L'utilisation de cette formule d'extension de l'appareil administratif MRC relève toutefois de l'entière discrétion du Conseil. À cet égard, l'étude de Fortin et Parent (1983) notait que la majorité des Conseils MRC utilisait cette opportunité d'ouverture sur la participation des citoyens et des organisations, dans le cadre de l'aménagement du territoire.

Des commissions peuvent aussi être mises sur pied afin d'étudier un problème particulier et travailler à sa solution. Celles-ci peuvent même tenir des audiences publiques si l'enjeu de la réflexion collective le nécessite.

7.3.4 Responsabilités du Conseil MRC

Les Conseils MRC détiennent les pouvoirs indiqués par la Loi 125 sur l'aménagement et l'urbanisme, notamment à l'égard de l'élaboration, l'adoption, la modification et la révision du schéma d'aménagement de leur territoire. D'ailleurs, cette responsabilité s'avère la raison principale de la création des 95 territoires MRC au Québec.

Les corporations MRC détiennent aussi des responsabilités (compétences) héritées des anciens Conseils de comté. Il s'agit des chemins et ponts, des cours d'eau, des bureaux d'enregistrement et de l'évaluation foncière.

Les Conseils peuvent aussi se donner des responsabilités à l'égard des cités et villes de leur territoire respectif. Ces pouvoirs sont ceux qui, en vertu de la loi, les cités et villes peuvent conclure une entente avec une corporation de comté. Cela peut être soit des ententes pour l'exploitation d'un système de gestion des déchets, la délégation de responsabilités en matière d'évaluation foncière et des comptes de taxes, en matière de perception des taxes et également des ententes pour placer certains cours d'eau sous sa juridiction.

De plus, la nouvelle Loi 88 de 1988 prévoit que le Conseil MRC peut, sur la base d'un vote à forte majorité, acquérir responsabilité (compétence) sur un service municipal⁶⁶ de toutes les municipalités de son territoire. Il peut aussi, de la même façon, accepter la délégation de toutes responsabilités (compétences) du gouvernement central. Les Conseils MRC possèdent à ce titre un droit de retrait face à leurs compétences acquises.

7.3.5 Un pivot d'organisation territoriale

On constate ainsi qu'avec son Conseil et sa corporation, chaque territoire MRC devient un véritable pivot d'organisation territoriale. Le Conseil est à l'écoute des besoins de la population, des travailleurs et des organisations de son territoire et peut représenter politiquement ceux-ci auprès des autorités existantes. De plus, le Conseil MRC peut agir par le biais de ses propres responsabilités. Finalement, il représente un excellent tremplin pour stimuler et défendre de nouveaux dossiers relatifs à son territoire.

⁶⁶ Depuis la nouvelle loi sur les ententes municipales de 1979, une municipalité peut déléguer sa compétence sur une matière municipale au conseil MRC. Cette loi ne permet toutefois pas de confier à un conseil MRC le pouvoir de faire des règlements et le pouvoir de taxer.

Ainsi, l'organisation territoriale de chaque MRC passera inévitablement par cette instance politique. Ceci ne veut pas dire que le Conseil regroupera et canaliserà sous son aile tout le dynamisme de son territoire. Toutefois, de par son pouvoir et ses responsabilités, il jouera inévitablement un rôle très important de représentation, de coordination, de planification et d'action.

7.4 L'ENJEU D'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE

L'aménagement du territoire au Québec fut, dans le passé, largement soumis au libre jeu des forces technologiques et socio-économiques. Il existait bien un effort de planification spatiale prenant la forme de plans et de règlements d'urbanisme municipaux mais il s'agissait d'un système très permissif dans la mesure où ces instruments d'aménagement du territoire n'étaient pas obligatoires et étaient difficilement opposables aux tiers.

Par ailleurs, les 30 glorieuses (1945-1975) furent une période d'aménagement extensif du territoire par le secteur public. L'objectif de croissance économique justifiait ce désir d'aménagement, sur la base de critères reliés à l'accessibilité des ressources naturelles, la mobilité des facteurs, les conditions propices à la localisation des activités, la qualité de vie de la classe ouvrière, le soutien des forces du marché, l'amélioration de la justice sociale, etc. De plus, la forte croissance économique de cette époque finançait les coûts de cet aménagement public.

Cet aménagement extensif par le secteur public et le peu de contrôle sur les forces du marché transforma dans tous les sens le panorama du territoire québécois. Les conséquences néfastes d'un tel laisser-faire furent largement mises en évidence, notamment par le Rapport La Haye (1968)⁶⁷:

- coûts mal répartis de l'aménagement (surtout entre les villes et les campagnes);

⁶⁷ Commission d'enquête sur les problèmes d'urbanisation au Québec qui fut présidée par Jean-Claude La Haye.

- sous-utilisation de certains équipements et infrastructures;
- déséquilibre dans la distribution des populations urbaines;
- congestion de la circulation et difficultés de stationnement;
- pollution sous diverses formes;
- manque de rentabilité du transport en commun;
- disparition d'excellentes terres agricoles;
- déstructuration des unités de voisinage;
- incohérence et incompatibilité entre certains aménagements;
- compétition malsaine entre les agents de l'aménagement;
- urbanisation des campagnes;
- etc.

Ces effets négatifs produits par le système économique dominant et l'intervention de l'État au Québec, ainsi que la conscientisation croissante face à l'importance de la protection de l'environnement naturel firent apparaître la nécessité d'imposer une rationalité dans l'utilisation de l'espace. Puisque l'aménagement du territoire doit s'opposer à l'environnement économique fondé sur le système de marché, une telle tâche n'est pas facile à réaliser et les instruments utilisés se doivent d'être appropriés (Lacour, 1983, p. 34). Selon cet auteur, l'exercice d'aménagement vise le double objectif de la reconstruction d'espaces vitaux et la restructuration de l'espace national.

Dans le cadre du Québec, il semble que ces deux objectifs convergents aient, en l'occurrence, guidé l'intervention de l'État par sa législation de 1979 sur l'aménagement et l'urbanisme (Québec, 1975, 1978).

7.4.1 À la recherche d'une procédure

L'essence de la Loi 125 qui institua les 95 MRC du Québec réside dans la mise en œuvre, à ce niveau micro-régional ou supra-local, d'une nouvelle procédure de planification spatiale.

Cette confirmation de la responsabilité d'aménagement à l'échelon MRC s'avère l'aboutissement d'une longue odyssée d'études, d'avant-projets, de consultations, d'hésitations et de profondes réflexions. Les spécialistes s'entendaient sur la nécessité de renfor-

cer la rationalité dans l'utilisation du sol afin de mettre de l'ordre dans l'environnement québécois, mais le choix de la procédure appropriée et de l'échelon territorial pour sa mise en œuvre ont engendré de nombreuses tergiversations.

D'une part, on a longtemps caressé le rêve de lier la planification spatiale (aménagement) et la planification socio-économique (développement) en une même procédure. Cet espoir s'est estompé selon Tellier (1982) au cours de l'odyssée d'études et de réflexions pour finalement disparaître lors de la législation de 1979.

D'autre part, les énormes difficultés d'application de plans rationnels élaborés de façon unitaire et centralisée, largement mises en évidence au cours des années soixante (Friedmann et Hudson, 1974)⁶⁸, avisaient le législateur québécois qu'il devait chercher une formule de planification qui puisse associer les décideurs socio-économiques (multiples organisations fonctionnelles) dans le processus planificateur.

Ainsi, afin d'exercer la rationalisation de l'utilisation du sol, la Loi 125 du gouvernement du Québec imposa une procédure de planification spatiale en deux volets (aménagement et urbanisme) exerçable à deux échelons territoriaux (MRC et municipalités membres). Ce choix fut sans doute inspiré par la théorie du double focus (mixed scanning) d'Etzioni (1968).

Le premier volet focalise sur une large vision de la situation globale du territoire, permet de définir les orientations fondamentales et exécute la sélection des priorités d'aménagement. Cet exercice s'inscrit comme un aspect stratégique de la planification.

Le deuxième volet focalise sur une vision en détail aux endroits où il est nécessaire et permet l'exploration fine des priorités sélectionnées, selon un objectif de réalisation des orientations fondamentales. Bien qu'il s'ouvre quelque peu sur l'action, ce volet demeure aussi con-

⁶⁸ Dans le cadre du Québec, Rouleau et Germain (1976) ont montré le peu de répercussions qu'avaient eu les plans directeurs d'urbanisme sur l'utilisation du sol urbain.

cerné par l'aspect stratégique en s'intéressant plus à l'encadrement qu'à la mise en œuvre d'opérations. Le caractère légal (opposable aux tiers) des schémas d'aménagement, des plans et des règlements d'urbanisme correspond à l'aspect normatif de la planification.

Etzioni proclame l'aspect innovateur de sa procédure par le fait qu'elle renferme en principe, dans le processus même de planification, l'aspect réalisation des priorités sélectionnées (aspect opérationnel). Elle devenait dès lors fort intéressante pour le gouvernement du Québec dont les contraintes institutionnelles l'empêchaient d'inclure explicitement l'aspect développement (planification socio-économique) dans sa législation. Ainsi, par le biais d'options d'aménagement adéquates, les milieux MRC peuvent, en principe, favoriser leur développement.

7.4.2 La procédure

Afin de visualiser l'analogie entre la procédure imposée par la Loi 125 et la procédure de planification en double focus d'Etzioni, nous allons mettre en parallèle les diverses étapes des deux (2) démarches par l'entremise du tableau 7.3. Ceci nous permettra de mieux connaître la procédure utilisée et de vérifier si la lettre respecte l'esprit.

Cette comparaison des douze étapes de la procédure théorique avec les éléments de la Loi 125 sur l'aménagement et l'urbanisme nous permet de considérer la liberté d'interprétation et d'application qui fut disponible au législateur québécois.

En effet, la procédure théorique s'avère suffisamment flexible pour que le planificateur puisse y inclure beaucoup ou peu d'indications et d'obligations lors de sa mise en œuvre dans la pratique. À cet égard, nous constatons que la plupart des étapes auraient pu contenir plus ou moins d'éléments précisés et de règles à suivre pour l'application de la procédure de planification spatiale sur chaque territoire MRC.

TABLEAU 7.3
Procédure d'Eztioni et Loi 125

| <u>Double focus</u> | <u>Aménagement et urbanisme</u> |
|---|--|
| 1) Inventaire des propositions alternatives. | 1) Collecte des plans et règlements existants (art. 10). Orientations préliminaires et projets du gouv. (art. 11). |
| 2) Étude et sélection des propositions préliminaires. | 2) Propositions d'aménagement (art. 12). Avis des municipalités (art. 15). Propositions d'aménagement. Avis des municipalités (art. 14). Propositions d'amén. (art. 15). |
| 3) Continuité de la priorisation des options jusqu'à entente. | 3) Avis du gouv. (art. 16). Version défin. du schéma (art. 17). Adoption du schéma par résolution (art. 18). Avis des municipalités (art. 19). Consultation de la population (art. 20, 23). Adoption du schéma par règlement (art. 25). |
| 4) Diviser la réalisation en plusieurs pièces. | 4) Échéancier de réalisation de certains équipements et infrastructures du schéma (art. 5). Plans d'urbanisme (art. 33, 81). Règlements de zonage (art. 113). Règlements de construction (art. 118). Règlements de lotissement (art. 115). |

TABLEAU 7.3 (suite)

| | |
|--|--|
| 5) Diviser l'implication des décideurs en plusieurs pièces. | 5) Municipalités (art. 33). Consultations (art. 90, 95). Comités consultatifs d'urbanisme (art. 146). |
| 6) Diviser l'implication financière en plusieurs phases. | 6) Coûts approximatifs des équipements prévus (art. 7). Coûts de réalisation des éléments de plan (art. 84). |
| 7) Prioriser les décisions et les investissements des moins importants vers les plus importants. | 7) Échéancier du schéma (art. 5). Échéancier de 3 ans du plan d'urbanisme (art. 87). |
| 8) Agenda pour la réanalyse de la situation globale. | 8) Révision du schéma au moins à tous les 5 ans (art. 54). |
| 9) Révision des priorités à mesure des étapes successives de la réalisation. | 9) Possibilité de modification des plans et règlements d'urbanisme (art. 109). |
| 10) Réanalyse plus globale s'il y a des difficultés majeures. | 10) Possibilités de modification du schéma (art. 47). |
| 11) Réévaluer les objectifs et les moyens au fur et à mesure de la réalisation. | 11) Révision du schéma aux 5 ans (art. 54). Possibilités de modification des plans et règlements d'urbanisme (art. 109). |
| 12) Formuler les règles pour l'allocation des ressources et du temps à travers les diverses étapes des deux focus. | 12) Échéancier de 7 ans pour élaborer le schéma (art. 3) et de 2 ans par la suite pour les plans et règlements d'urbanisme (art. 33). Ressources municipales (art. 205). Ressources gouvernementales (art. 244). |

7.4.3 Critique de la procédure

Bien que la procédure théorique en double focus soit considérée comme une panacée par son concepteur, il reste que le contenu réel de la législation appliquant la formule au niveau d'un pays, contribue pour une large part à déterminer sa véritable portée par rapport aux attentes de la planification moderne.

Dans le cadre de la Loi 125, la planification spatiale demeure une responsabilité des élus locaux. Cependant, l'aspect directif des orientations et des propositions des différents ministères (art. 11 et 16) assure une confection des schémas d'aménagement en conformité avec les normes et volontés du gouvernement québécois. Ceci confirme ainsi l'effet centralisateur de l'opération; centralisation qui fut d'ailleurs déjà souligné par plusieurs spécialistes (Germain et Hamel, 1985; Dionne et al., 1986).

Après l'adoption des schémas par les Conseils MRC, la Loi 125 prévoit l'élaboration des plans et règlements d'urbanisme par les municipalités. Cette opération correspond à l'aspect réalisation du contenu des schémas d'aménagement.

Ce deuxième volet (focus) correspond, selon la démarche formelle, à une opération technique plus détaillée que le premier volet, qui se traduira par un ensemble d'orientations, de règles et de normes permettant de rationaliser l'utilisation du sol urbain afin de compléter l'œuvre des schémas d'aménagement. Le seul aspect dynamique du volet urbanisme réside dans la programmation triennale des travaux de la municipalité (art. 87) sans qu'il n'y ait toutefois la moindre obligation (art. 101). Cette légère incitation à l'action concrète s'ajoute à celle incluse dans les schémas d'aménagement au sujet des coûts et échéanciers de certains équipements (art. 5 et 7) qui ne présente elle aussi, aucun caractère obligatoire (art. 32).

On constate qu'en s'appuyant sur des outils traditionnels d'enca-drement légal de l'utilisation de l'espace, la Loi 125 demeure timide par rapport à l'opportunité offerte par la procédure théorique d'Etzioni.

En effet, la planification spatiale en cours n'a pratiquement aucun outil dynamique formel pouvant assurer la réalisation des options priorisées. Il n'y a aucun échéancier obligatoire, aucun calcul des coûts et impacts des options d'aménagement, aucune incitation fiscale permettant de stimuler certains aménagements, aucune politique de banques de terrain, aucune formule d'animation des décideurs sur des thèmes d'action collective, aucun mécanisme de mobilisation de partenaires pour monter des dossiers d'aménagement porteurs de développement, bref, aucune innovation caractéristique d'une version moderne de la planification spatiale à laquelle la procédure théorique nous donne le droit d'espérer. De fait, la procédure de la Loi 125 s'avère beaucoup plus concernée par l'enveloppe (encadrement, normes, stratégies) que par le développement (réalisation des priorités d'aménagement).

Ainsi, la rationalisation de l'utilisation du sol est assurée par les schémas d'aménagement, et surtout par leur possibilité d'être opposés aux tiers (aspect normatif).

Toutefois, la réalisation des options d'aménagement (équipements et infrastructures) priorisées et retenues par les 95 schémas d'aménagement n'est pas assurée faute de moyens directement inclus dans la procédure. Nous sommes alors très loin d'une grande démarche de planification territoriale (normes, stratégies, tactiques, actions) pouvant permettre d'unir réellement planification spatiale et planification socio-économique car la procédure utilisée dans la pratique n'inclut pas suffisamment d'éléments de mise en œuvre d'actions concrètes.

En effet, une réelle planification spatiale des territoires MRC nécessite plus que des orientations, des priorités et des choix d'équipements et d'infrastructures. Elle implique la réalisation du plan (aspect opérationnel) par des actions qui aménagent réellement l'espace dans un processus dynamique qui produit inévitablement des effets plus ou moins structurants en terme de développement environnemental, social, culturel et économique.

7.4.4 Et la concertation fera son œuvre

À ce propos, en offrant ses vœux de concertation entre les divers intervenants micro-régionaux, le Rapport Gendron (1983) nous laisse croire que le gouvernement du Québec s'en remet au dynamisme des acteurs pour inventer des moyens d'action qui apporteront le complément essentiel aux normes, orientations et priorités contenues dans les schémas d'aménagement du territoire et les instruments d'urbanisme.

La concertation espérée pouvant conduire à la mise en place d'équipements et d'infrastructures s'appuie sur deux types de dynamique relationnelle entre les décideurs de chaque territoire MRC: la tribune du Conseil MRC et la consultation de la population.

La première concerne les maires des municipalités membres de chaque micro-région MRC, qui se rencontrent par l'entremise du Conseil MRC. La mise en communication, l'interaction et la coopération engendrées par cet exercice politique devraient favoriser la mise en œuvre d'opérations d'aménagement et de développement.

La deuxième dynamique relationnelle a trait au processus de consultation prévu par la Loi 125, lors de l'élaboration du schéma d'aménagement. Cette consultation devrait mobiliser des intérêts, susciter l'échange d'information, favoriser le montage collectif de dossiers et conduire à des réalisations concrètes.

On constate dès lors que la réalisation concrète des options et priorités d'aménagement retenues lors de l'opération de planification spatiale possède deux types de plate-forme de mise en communication des acteurs. Ayant en main un schéma d'aménagement rempli de priorités à réaliser, les acteurs de l'aménagement devraient se servir de ces plates-formes pour stimuler l'interaction, monter collectivement des dossiers et réaliser des projets.

D'où la compatibilité de cet exercice d'aménagement du territoire avec notre hypothèse sur les réseaux d'information qui doivent permettre l'organisation générale des territoires MRC.

7.5 LES AUTRES ENJEUX D'ORGANISATION TERRITORIALE

Nous venons de voir que les Conseils MRC ont reçu explicitement quelques responsabilités face à la population de leur territoire respectif, notamment l'importante responsabilité de l'aménagement du territoire. Nous pourrions aussi ouvrir le débat sans fin sur la question des autres responsabilités spécifiques qui pourraient être dévolues à cet échelon. Question qui fut d'ailleurs soulevée à plusieurs reprises par les analystes québécois (Fortin et Parent, 1983; Gravel et Robitaille, 1985; Dionne, Klein et Larrivée, 1986; Sokoloff, 1986, 1989; Désy, 1987; Proulx 1987, 1989a, 1989b).

À cet égard, notre cadre théorique formulé aux chapitres 2, 3 et 4 nous permet de visionner globalement le champ de responsabilités potentielles à exercer à l'échelon MRC.

Ainsi, en focalisant sur les territoires plutôt que sur les seuls Conseils MRC, nous avons constaté l'existence, à part l'aménagement, de trois autres grands enjeux qui permettent d'envisager des actions d'organisation territoriale qui seront effectuées chez les MRC et serviront leur dynamisme. Ces enjeux sont:

- la solidarité communautaire;
- la gestion publique de biens et services collectifs;
- la dynamique économique (emploi et entrepreneuriat).

Sans reprendre les concepts déjà élaborés précédemment, voyons de manière succincte ce qu'il en est de ces trois grands enjeux.

7.5.1 La solidarité communautaire

Nous avons vu que les territoires d'appartenance MRC possédaient, par essence, un potentiel de solidarité communautaire, notamment grâce à l'identité collective et à l'interaction quotidienne. Par ailleurs, la perspective communautaire énoncée à la section 3 du chapitre 2, nous a permis d'éclairer ce potentiel de solidarité grâce à l'articulation des concepts reliés au champ scientifique de l'organisation et du développement communautaire.

Les modalités opérationnelles pour la mise en œuvre de ce facteur ou enjeu communautaire, chez les 95 territoires MRC, demeurent en principe fort variées. Il n'y a pas de modèle universel; chaque collectivité doit forger le sien afin de devenir une réelle communauté et en retirer ainsi les effets bénéfiques. Certains territoires ne pourront peut-être jamais devenir, par ailleurs, une véritable communauté. Même s'il n'y a pas de formule universelle, on peut cependant définir, selon la littérature sur le sujet, une démarche de développement communautaire et de solidarité chez les territoires MRC en fonction de cinq grandes étapes:

- cumulation des données qualitatives et quantitatives;
- identification des ressources disponibles;
- sensibilisation et mobilisation des individus et des groupes;
- identification des besoins, désirs et volontés;
- recherche collective de projets et de moyens.

Cette démarche collective générale de construction communautaire devient à notre sens, un premier grand enjeu d'organisation territoriale pour les 95 MRC du Québec.

7.5.2 Gestion publique de biens et services collectifs

Depuis la fin des années soixante, le gouvernement québécois cherche à établir un échelon supra-local de gestion publique. Outre les études et les réflexions, divers incitatifs⁶⁹ ont favorisé, à cet effet, la mise en œuvre d'ententes intermunicipales pour la gestion de certaines fonctions à caractère supra-local ou micro-régional. De plus, certains documents officiels (Québec, 1978) furent très enthousiastes à l'idée de faire exercer à ce niveau territorial un ensemble de responsabilités (fonctions) liées à la desserte de biens et services collectifs.

⁶⁹ Normes minimales de qualité; subventions accordées seulement à des bassins de population respectant les économies d'échelle pour certains biens et services.

Ces fonctions publiques éventuellement territorialisées devraient être, en principe, totalement nouvelles, soit centralisées à partir des municipalités locales ou encore soit décentralisées, voire déconcentrées de l'appareil d'État central⁷⁰.

À cet égard, les territoires MRC nouvellement institutionnalisés, apparaissent évidemment comme des assises spatiales d'accueil intéressantes et sont bel et bien considérées comme telles par les autorités gouvernementales (Québec, 1983, 1988). Le champ du secteur public MRC offre ainsi un autre enjeu important pour l'organisation territoriale à cet échelon.

Afin de concrétiser cet enjeu en actions véritables, nous avons vu à la section 2 du chapitre 4 que la discipline scientifique de l'économie publique locale et à la section 3 du chapitre 3 que celle de l'administration publique, offraient des critères de rationalité pour encadrer la desserte et la gestion de biens et services à la population, aux travailleurs et aux organisations.

7.5.3 La dynamique économique

Comme quatrième enjeu d'organisation territoriale, les territoires MRC peuvent devenir des aires uniformes et déjà institutionnalisées pour l'application de certaines politiques économiques gouvernementales.

C'est le cas notamment des politiques qui visent spécifiquement la régulation locale du marché du travail ainsi que celles liées à la promotion de l'entrepreneuriat. Pour ce faire, on initie, au niveau local ou supra-local, des actions (fonctions) telles que: animation économique, formation, offre d'espace de production, aide aux organisations privées, etc.

⁷⁰ Il est à noter que dans le fédéralisme canadien, l'existence d'autorités locales et de leurs responsabilités relève de la juridiction provinciale. Toutefois, le gouvernement fédéral intervient souvent au niveau local avec des résultats plus ou moins heureux selon les domaines.

Ici encore, notre cadre théorique d'analyse du phénomène local nous permet de comprendre cet enjeu relié à la dynamique économique. Les concepts de milieux d'entrepreneuriat ainsi que de bassins d'emplois traités respectivement aux sections 3 et 4 du chapitre 4, offrent en effet des critères pour servir la rationalité ces actions économiques à l'échelon territorial MRC.

On sait que la plupart des pays occidentaux et de plus en plus de pays en voie de développement orientent des politiques en relation avec cet objectif de dynamique économique locale. Au Québec, des programmes (fédéraux, provinciaux et municipaux) utilisent en de très nombreux endroits l'échelon MRC. À cet égard, cet enjeu d'organisation territoriale prend ainsi une forme concrète.

7.5.4 Les moyens d'action

Nous avons vu à la section 3 de ce chapitre que la Loi 125 de 1979 n'a pas prévu l'inclusion des actions d'aménagement du territoire (équipements, infrastructures) dans la procédure d'aménagement. D'ailleurs aucune autre action reliée à des responsabilités spécifiques dans le cadre des trois autres enjeux d'organisation territoriale ne fut prévue par cette législation. Par contre, le gouvernement québécois s'est toujours montré favorable aux initiatives spontanées qui émergent à l'échelon MRC. D'ailleurs, le Rapport Gendron (1983) offrait l'opportunité de structurer à cet échelon des Sociétés de développement si le milieu le désirait.

Ainsi, même si les observateurs soulignent que plusieurs fonctions auraient avantage à épouser l'échelon territorial MRC, il semble que le législateur ait désiré finalement, laisser l'initiative aux acteurs locaux.

Or, très peu de moyens furent explicitement octroyés pour la prise en main de responsabilités par les acteurs locaux, à l'échelon des territoires MRC. Nous avons vu que le gouvernement du Québec spécifia à cet égard que c'est par la concertation que l'organisation territoriale des MRC se réalisera. Voyons ce que signifie cette notion de concertation.

7.6 LA CONCERTATION TERRITORIALE

Depuis une quinzaine d'années, le gouvernement du Québec prône dans ses énoncés de politiques économiques (Québec, 1979, 1982, 1983, 1988) une volonté de société concertative dans le but d'en arriver à un nouveau contrat social. On espère de la concertation, une formule adaptée à l'environnement organisationnel, c'est-à-dire qui respecte l'agencement du pouvoir fonctionnel émietté et dispersé (tableau 7.2) tout en cherchant à atteindre collectivement des objectifs globaux pour la société québécoise. Voyons ce que la concertation peut offrir, en principe, aux territoires MRC pour concrétiser les quatre enjeux qui leur furent attribués à la section précédente⁷¹.

7.6.1 L'émergence de la valeur

La concertation est de plus en plus désignée comme principe d'organisation et de gestion par divers analystes en sciences sociales (Ouellet, 1981; Perrin, 1983-1985; Stohr, 1985; Dommergues, 1987). Elle se présente telle une formule de mise en dialogue d'acteurs traditionnellement opposés afin de faciliter leur compréhension mutuelle, l'allègement des tensions et la mise en œuvre de stratégies conjointes d'action. Mucchielli et Maistriaux (1980) avancent que cette notion fit réellement son apparition dans la littérature scientifique vers la fin des années 1960.

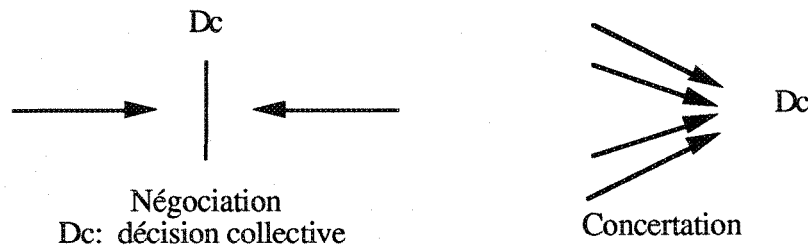
En effet, les attitudes de mécontentement chronique généralisé dans les pays occidentaux pendant la décennie 1960 stimulèrent la recherche de formules de gestion plus participative qui mirent en évidence le potentiel de la concertation. Celle-ci apparaît comme l'une des deux formes les plus courantes de participation aux décisions et cherche à aller plus loin que la simple consultation par l'implication directe des participants dans le processus décisionnel. Selon Mounier (1966), la notion de concertation fait revivre l'idée de "dialogue institutionnalisé" proposée notamment par François

⁷¹ Rappelons que ces quatre enjeux territoriaux sont: aménagement du territoire; gestion de biens et services collectifs à la population; dynamique économique; solidarité communautaire.

Perroux dès la fin des années 1930 dans les congrès de la revue *Esprit*. La conceptualisation de cette formule originale ne possède toutefois qu'une légère base théorique pour le moment.

7.6.2 Le principe

La concertation prend son sens réel dans la volonté de certains acteurs à collaborer vers un même objectif et d'agir de concert, c'est-à-dire conjointement. En ce sens, elle apparaît pour les intervenants sur un territoire donné tel un milieu MRC, comme une alternative à leur fonctionnement soit complètement disjoint ou soit coordonné par une forme d'organisation hiérarchique basée sur la coercition.



C'est une formule cherchant les consensus sociaux et non la confrontation de pouvoirs. Elle nécessite alors un changement important dans les attitudes et le type de travail.

En effet, la concertation exclut en principe le rapport de force, la négociation et le compromis (Lebel, 1980). Son processus doit débiter sans a priori de décision afin de rechercher et de décider en commun la solution idéale qui fasse progresser tous les partenaires concernés. Favorisant l'échange d'opinions grâce au respect mutuel entre les participants qui est à la base du principe, elle permet de clarifier les problèmes qui portent à controverse et qui causent des difficultés au processus décisionnel. En ce sens, elle devient une démarche ni naturelle, ni spontanée mais bien un apprentissage collectif. L'objectif implicite devient d'en arriver à ce que chaque intervenant comprenne la problématique globale du système ainsi que

l'importance des divers rôles positionnés et des multiples fonctions exercées.

Visualisés sous cet angle, il est a priori envisageable que les résultats intéressants issus de la concertation ne se produisent pas instantanément dès la mise en œuvre de la formule. Il s'agit bel et bien d'un processus qui se situe à moyen et à long terme, qui se développe itérativement et dont le degré d'évolution peut évidemment varier d'un territoire donné à un autre similaire selon ses caractéristiques politiques, sociales, démographiques, culturelles et économiques particulières.

7.6.3 La mise en œuvre

“La concertation purement facultative, évoluant au gré des attentes est un leurre... imposer la concertation de façon dirigiste est un simulacre qui respecte la lettre mais non l'esprit” (Lebel, 1980). Il semble que seule la concertation libérale, pilotée par une instance collective et organisée dans le sens d'objectifs communs, réponde pleinement au principe de la concertation.

Elle doit émerger dans un ensemble d'acteurs à partir d'une aspiration commune à se concerter, ou par une simple suggestion à ceux-ci en les informant sur la formule, tout en leur laissant les prérogatives. Ceci n'exclut pas une forme de guidage de manière à ce que le système désirant se doter d'un exercice de concertation puisse bénéficier des expérimentations réalisées dans les autres systèmes. Il y a ici une question de juste équilibre à découvrir entre l'imposition d'un choix à une collectivité et la libre initiative qui ne vient pas toujours ou qui peut être bloquée par des contraintes tout à fait surmontables par l'entremise d'une expertise adéquate.

7.6.4 La faisabilité au Québec

La concertation, dans son essence, fait partie du vécu traditionnel québécois et n'est donc pas un phénomène nouveau bien que la notion théorique le soit; voici pourquoi!

Premièrement, la formule coopérative plonge ses racines dans l'histoire du Québec et s'avère largement utilisée dans de nombreux secteurs économiques (Desforges, Lévesque et Tremblay, 1979). Deuxièmement, le secteur communautaire a multiplié récemment les unités d'action dans plusieurs domaines sociaux, culturels et économiques (Joyal, 1984). Troisièmement, les regroupements populaires ont beaucoup fructifié depuis vingt ans et représentent un potentiel de mobilisation populaire très important (Hamel et Léonard, 1981). Enfin, le "lac à l'épaule"⁷² qui est originalement le nom d'un lieu retiré pour les congrès, est devenu maintenant le nom d'un exercice très répandu de réflexion collective chez les organisations publiques, privées et collectives. Ainsi, le mot d'ordre de concertation lancé par l'État québécois possédait une assise susceptible de faire écho dans les diverses organisations socio-économiques.

7.6.5 L'expérimentation

Afin de concrétiser son choix de société concertative, le gouvernement du Québec a mis en œuvre dès 1977 une procédure de conférences socio-économiques (CSE) pour favoriser le dialogue entre les partenaires. Une cinquantaine de CSE ont eu lieu jusqu'à maintenant, d'abord au niveau national, ensuite au niveau des grands enjeux sectoriels de l'économie québécoise et depuis 1981 au niveau des régions administratives. D'autres CSE ont été tenues, sans le concours étatique, au niveau local (municipal).

Si le succès des premières CSE nationales et sectorielles en terme de nouveau contrat social se doit d'être relativisé (Dion, 1979), il reste qu'un changement de mentalité bien perceptible s'est produit chez les Québécois face à la concertation. La multiplication rapide de la procédure ainsi que le bon degré de participation des acteurs (Québec,

⁷² L'expression lac à l'épaule signifie une sorte de mini-congrès entre des acteurs dans une sphère d'activités particulière (ou une organisation) afin de faire le point sur l'état de la situation et de définir des stratégies d'action. La métaphore est issue du lieu où le gouvernement libéral de Lesage avait tenu un congrès en 1963 et y avait décidé la nationalisation de l'électricité au Québec.

1987) montrent bien la volonté de concertation de la société québécoise. De plus, de nombreuses actions furent mises en œuvre et réalisées, principalement aux échelons locaux et régionaux, grâce à la concertation entre de multiples intervenants. Il devient dès lors envisageable que la formule de concertation génère une œuvre bénéfique chez les multiples organisations (décideurs) chez les territoires MRC.

7.6.6 MRC et concertation

La volonté de concerter les élus municipaux à un échelon supra-local s'avère un des arguments à la base de la réforme qui a conduit à l'institutionnalisation des territoires MRC au Québec. La concertation fut suggérée à plusieurs reprises comme démarche collective pour structurer ces territoires et plus explicitement par le Rapport Gendron (Québec, 1983).

Cependant, aucun mécanisme formel ne fut prévu pour piloter l'exercice si ce n'est le Conseil des maires représentant les municipalités composant chaque territoire MRC alors qu'il existe beaucoup d'intervenants importants non-municipaux. À ce niveau, nous avons vu à la section 2 du chapitre 2 que le gouvernement semble s'en remettre à l'imagination et au dynamisme des décideurs présents pour inventer les moyens d'exercer la concertation dans leur territoire MRC d'intervention. Les territoires MRC deviennent dès lors des laboratoires de concertation territoriale fort intéressants à observer.

L'observation de cette concertation entre les multiples intervenants de l'environnement organisationnel s'avère fort compatible avec les objectifs de recherche formulés au chapitre 1. Elle devient une valeur collective guidant le processus d'échange d'information entre les décideurs qui s'activent à organiser les territoires MRC et participent ainsi à leur dynamique réciproque.

Chapitre 8

La dynamique locale MRC 1982-1992

Nous venons de voir que les MRC du Québec s'inscrivent fort bien comme base territoriale pour asseoir notre problématique, utiliser notre instrument de recherche et vérifier notre hypothèse sur le rôle de l'information dans la dynamique locale. Les grands enjeux explicites et implicites reliés à l'institutionnalisation de ces petites régions engendreront inévitablement une dynamique organisationnelle sur la base de nouvelles activités de production de biens et services qui épouseront les territoires MRC dans leur gestion.

Nous savons toutefois que les potentialités de dynamisme local ne sont pas obligatoirement identiques d'une MRC à l'autre puisque chacune est unique et spécifique. L'espace n'est pas neutre, homogène, isotrope (Lacour, 1983, p. 139). De plus, nous pouvons avancer que cette unicité de chaque territoire offrira aussi une circulation des flux d'information variable d'une MRC à l'autre.

Ce chapitre sera consacré à la mesure concrète de la dynamique locale des MRC du Québec de 1982 jusqu'au premier janvier 1992. À partir de cet indice, nous jaugerons la capacité explicative du facteur information en se servant de notre méthode sur les réseaux et l'activité résillière.

8.1 LA MESURE DU DYNAMISME LOCAL

Puisque les territoires MRC du Québec sont institutionnalisés officiellement depuis 1982, il devient possible et d'ailleurs nécessaire de mesurer pour chaque territoire son dynamisme local, de façon globale, pendant la première décennie d'existence.

8.1.1 Les indicateurs disponibles

Afin d'établir notre mesure, il existe les indicateurs économiques et les indicateurs de bien-être fort connus et utilisés par les analystes. Une description complète de ces indicateurs se retrouve dans le manuel d'Aydalot (1985).

Cependant, les statistiques disponibles pour mesurer les indicateurs de bien-être⁷³ sont fort difficiles à cumuler à l'échelon des MRC. Deuxièmement, les indicateurs économiques classiques élaborés à partir de mesures directes telles que l'emploi, le taux d'activité, l'investissement, le revenu par habitant, etc. sont apparus insuffisants pour jauger la dynamique d'ensemble de ces territoires MRC. En effet, le taux de chômage pourrait augmenter dans un milieu suite à la fermeture d'une grande entreprise alors que plusieurs activités nouvelles démontreraient au même moment le dynamisme de la population. Par ailleurs, les indicateurs de résultats élaborés à partir de mesures en aval telles que le taux d'équipement en automobiles, l'espérance de vie, le niveau de scolarité, etc. sont aussi apparus trop peu sensibles pour jauger la dynamique territoriale des milieux MRC pendant une courte période, soit de 1982 à 1992.

Finalement, les indicateurs basés sur les moyens, composés de mesures en amont, telles que la localisation de sièges sociaux, la recherche-développement, le taux de création d'organisations, etc. sont apparus les plus intéressants. Toutefois, il n'existe aucune statistique infra-nationale sur la localisation des sièges sociaux. De plus, les données sur la recherche-développement n'existent que d'une façon fort globale et qu'à l'échelon territorial des régions administratives québécoises.

Devant ces limites, nous avons recherché un indicateur plus adapté au phénomène que nous désirons mesurer.

⁷³ Revenu moyen, coût de la vie, taux de chômage, taux de pression fiscale, densité de population, qualité de l'environnement naturel, taux d'industrialisation, degré de pollution et autres indicateurs relatifs à la culture, à l'éducation, à la santé, etc.

8.1.2 L'indicateur "création d'organisations"

Selon Meier (1974, p. 282, 384), la croissance du nombre d'organisations viables (institutionnalisées) au niveau des localités serait un indicateur parmi les plus pertinents pour jauger le dynamisme de ces territoires. Le dynamisme local s'avère à cet égard considéré de manière globale, c'est-à-dire dans ses aspects sociaux, culturels et économiques.

Son argument est basé sur le fait que la nouvelle micro-organisation institutionnalisée sous diverses formes et divers statuts apparaît tel l'aboutissement d'un processus socio-culturel générant de nouveaux besoins, de nouveaux intérêts, de nouvelles transactions, etc., devant être répondus inévitablement par des unités à caractère économique. De ce fait, chaque organisation (micro) créée, et non seulement les organisations à finalité strictement économique, devient un multiplicateur de dynamisme qui favorise le développement sous toutes ses formes, notamment sa forme économique. Ce serait en ce sens un indicateur plus sensible du dynamisme local que beaucoup d'autres mesures existantes.

Cet indicateur basé sur la création d'organisations, et non sur les agrégats macro-économiques et macro-sociaux, fut utilisé par plusieurs chercheurs qui se sont penchés sur le rôle du dynamisme des territoires dans le développement global d'une société. À cet effet, des études sur le développement local et régional réalisées au Centre d'économie régionale d'Aix-en-Provence nous ont conduit à considérer que la dynamique territoriale se manifeste à la base par l'émergence de micro-structures nouvelles qui apparaissent sous diverses formes organisationnelles; "c'est là son *modus operandi*" (Perrin, 1984, p. 3).

Le taux de création d'organisations serait de toute évidence un indicateur fort approprié pour jauger le dynamisme de territoires locaux tels que les petites régions MRC du Québec.

Dans le cadre de notre recherche sur les territoires MRC, nous avons à cet effet cherché une source et une méthode pouvant permettre d'évaluer la croissance du nombre d'organisations en activité depuis l'institutionnalisation effective de cet échelon territorial en 1982.

Après avoir considéré quelques méthodes plus ou moins satisfaisantes, le dépouillement des statistiques du Fichier des entreprises du Québec (FEQ) s'est avéré la plus pertinente des démarches. Cette source d'information fut donc largement utilisée pour élaborer notre indice. Elle fut ensuite complétée par une enquête systématique auprès d'intervenants privilégiés sur les territoires MRC afin de préciser certaines données concernant notamment le secteur public.

Sur la base d'une compilation rigoureuse⁷⁴, il fut possible de traiter nos données et de composer trois indicateurs. Ainsi, les tableaux 8.1, 8.2 et 8.3 illustrent respectivement les taux de croissance des organisations privées, publiques et collectives.

8.1.3 Les organisations privées

Un premier indice fut constitué à partir de la création absolue des organisations privées de petite et moyenne dimensions (moins de 200 employés), en activités, pendant la période considérée (tableau 8.1) soit de 1982 à 1992. Le taux de croissance obtenu montre bien de manière comparative le progrès et le dynamisme spécifique de chaque territoire, pour le secteur privé.

8.1.4 Les organisations publiques

L'adoption du territoire MRC comme aire de gestion par une institution publique exerçant une fonction telle que l'éducation, l'emploi, le tourisme, etc. s'avère un autre indicateur du dynamisme interne de ces petites régions (tableau 8.2).

⁷⁴ Il est nécessaire de réaliser que toutes les organisations s'incorporant au Québec, donc s'enregistrant automatiquement au FEQ, ne sont pas nécessairement opérationnelles dans la réalité. Toutefois, il semble logique de considérer que la distorsion existant entre l'enregistrement de l'organisation et son activité réelle, est la même d'une MRC à l'autre.

TABLEAU 8.1
Croissance des organisations privées MRC
1982-1992

| M.R.C. du Québec | CROISS. (%) 1982-92 | M.R.C. du Québec | CROISS. (%) 1982-92 |
|------------------|------------------------|------------------|------------------------|
| 100 | 26,89 | 540 | 33,97 |
| 110 | 18,50 | 560 | 39,42 |
| 120 | 20,60 | 570 | 35,56 |
| 130 | 11,16 | 580 | 24,28 |
| 140 | 14,24 | 600 | 32,49 |
| 150 | -0,85 | 610 | 46,12 |
| 160 | 14,82 | 615 | 40,14 |
| 170 | 23,95 | 620 | 23,89 |
| 180 | 6,05 | 625 | 32,69 |
| 190 | 26,64 | 628 | 62,53 |
| 210 | 23,95 | 632 | 64,90 |
| 230 | 13,46 | 634 | 58,24 |
| 240 | 25,01 | 635 | 52,96 |
| 260 | 23,65 | 640 | 38,19 |
| 300 | 15,86 | 645 | 47,58 |
| 310 | 15,77 | 650 | 34,76 |
| 315 | 32,11 | 655 | 32,21 |
| 320 | | 660 | 27,22 |
| 325 | 20,02 | 665 | 73,58 |
| 330 | 24,73 | 670 | 52,47 |
| 335 | 20,37 | 671 | 70,90 |
| 340 | 34,96 | 672 | 67,42 |
| 345 | 19,47 | 673 | 86,39 |
| 350 | 33,51 | 674 | 97,72 |
| 355 | 35,42 | 676 | 81,34 |
| 360 | 29,57 | 678 | 41,00 |
| 365 | 39,04 | 680 | 33,85 |
| 370 | 71,21 | 682 | 45,99 |
| 375 | 38,40 | 684 | 50,44 |
| 378 | 20,18 | 686 | 30,09 |
| 380 | 78,52 | 687 | 39,63 |
| 385 | 42,88 | 689 | 29,05 |
| 390 | 42,54 | 690 | 37,19 |
| 395 | 18,79 | 710 | 73,39 |
| 398 | 20,15 | 730 | 30,41 |
| 405 | -3,89 | 740 | 41,79 |
| 410 | 34,52 | 750 | 32,00 |
| 415 | 31,34 | 810 | 17,13 |
| 420 | 30,15 | 820 | 29,32 |
| 425 | 32,10 | 830 | 24,96 |
| 435 | 33,91 | 850 | 22,42 |
| 440 | 16,45 | 890 | 13,40 |
| 450 | 19,30 | 910 | 26,68 |
| 470 | 16,36 | 920 | -1,74 |
| 480 | | 930 | 9,09 |
| 510 | 25,10 | 940 | 19,88 |
| 520 | 27,57 | 990 | -53,08 |
| 530 | 38,83 | | |

TABLEAU 8.2
Croissance des organisations publiques MRC
1982-1992

| M.R.C. du Québec | CROISS. (%) 1982-92 | M.R.C. du Québec | CROISS. (%) 1982-92 |
|------------------|------------------------|------------------|------------------------|
| 100 | 1100,00 | 540 | 1200,00 |
| 110 | 1100,00 | 560 | 100,00 |
| 120 | 700,00 | 570 | 1200,00 |
| 130 | 1600,00 | 580 | 1200,00 |
| 140 | 1000,00 | 600 | 900,00 |
| 150 | 1300,00 | 610 | 700,00 |
| 160 | 2200,00 | 615 | 800,00 |
| 170 | 2100,00 | 620 | 700,00 |
| 180 | 1000,00 | 625 | 500,00 |
| 190 | 1000,00 | 628 | 1300,00 |
| 210 | 1000,00 | 632 | 200,00 |
| 220 | 1300,00 | 634 | 500,00 |
| 240 | 1400,00 | 635 | 300,00 |
| 260 | 900,00 | 640 | 500,00 |
| 300 | 1200,00 | 645 | 600,00 |
| 310 | 1200,00 | 650 | 900,00 |
| 315 | 900,00 | 655 | 700,00 |
| 320 | 1800,00 | 660 | 600,00 |
| 325 | 900,00 | 665 | 600,00 |
| 330 | 800,00 | 670 | 100,00 |
| 335 | 2100,00 | 671 | 500,00 |
| 340 | 1000,00 | 672 | 100,00 |
| 345 | 1100,00 | 673 | 300,00 |
| 350 | 700,00 | 674 | 1000,00 |
| 355 | 900,00 | 676 | 600,00 |
| 360 | 900,00 | 678 | 1300,00 |
| 365 | 600,00 | 680 | 600,00 |
| 370 | 800,00 | 682 | 600,00 |
| 375 | 400,00 | 684 | 600,00 |
| 378 | 800,00 | 686 | 400,00 |
| 380 | 600,00 | 687 | 300,00 |
| 385 | 400,00 | 689 | 300,00 |
| 390 | 700,00 | 690 | 1100,00 |
| 395 | 1100,00 | 710 | 800,00 |
| 398 | 1400,00 | 730 | 1200,00 |
| 405 | 500,00 | 740 | 1000,00 |
| 410 | 900,00 | 750 | 1800,00 |
| 415 | 600,00 | 810 | 2100,00 |
| 420 | 1000,00 | 820 | 1800,00 |
| 425 | 1200,00 | 830 | 1300,00 |
| 435 | 300,00 | 850 | 1700,00 |
| 440 | 1200,00 | 890 | 1000,00 |
| 450 | 900,00 | 910 | 800,00 |
| 470 | 1400,00 | 920 | 300,00 |
| 480 | 1100,00 | 930 | 900,00 |
| 510 | 1700,00 | 940 | 700,00 |
| 520 | 1900,00 | 990 | 300,00 |
| 530 | 1300,00 | | |

TABLEAU 8.3
Croissance des organisations collectives MRC
1982-1992

| M.R.C. du Québec | CROISS. (%) 1982-92 | M.R.C. du Québec | CROISS. (%) 1982-92 |
|------------------|------------------------|------------------|------------------------|
| 100 | 25,00 | 540 | 25,48 |
| 110 | 7,76 | 560 | 20,58 |
| 120 | 23,95 | 570 | 13,25 |
| 130 | 14,77 | 580 | 20,83 |
| 140 | 10,47 | 600 | 8,61 |
| 150 | 9,49 | 610 | 12,86 |
| 160 | 8,09 | 615 | 17,86 |
| 170 | 12,09 | 620 | 9,09 |
| 180 | 2,91 | 625 | 12,14 |
| 190 | 6,83 | 628 | 8,15 |
| 210 | 4,54 | 632 | 21,91 |
| 230 | -0,24 | 634 | 27,55 |
| 240 | 27,18 | 635 | 25,66 |
| 260 | 10,34 | 640 | 24,79 |
| 300 | 29,38 | 645 | 13,82 |
| 310 | 5,95 | 650 | 12,20 |
| 315 | -0,22 | 655 | 12,20 |
| 320 | 27,27 | 660 | 22,48 |
| 325 | -1,76 | 665 | 29,41 |
| 330 | -7,41 | 670 | 35,45 |
| 335 | 28,81 | 671 | 43,96 |
| 340 | 41,81 | 672 | 19,35 |
| 345 | 30,79 | 673 | 25,69 |
| 350 | 8,82 | 674 | 9,44 |
| 355 | 43,67 | 676 | 35,59 |
| 360 | 11,67 | 678 | 13,07 |
| 365 | 16,78 | 680 | 22,73 |
| 370 | 61,59 | 682 | 11,11 |
| 375 | 7,69 | 684 | 7,22 |
| 378 | 26,83 | 686 | 8,09 |
| 380 | 6,47 | 687 | 23,35 |
| 385 | -3,85 | 689 | 11,19 |
| 390 | 23,65 | 690 | 12,16 |
| 395 | 8,77 | 710 | 5,41 |
| 398 | -5,02 | 730 | 7,08 |
| 405 | 5,71 | 740 | 4,35 |
| 410 | 26,21 | 750 | 20,21 |
| 415 | 11,02 | 810 | 5,29 |
| 420 | 11,76 | 820 | -3,75 |
| 425 | 29,85 | 830 | 8,90 |
| 435 | 17,88 | 850 | 11,61 |
| 440 | 0,23 | 890 | 7,93 |
| 450 | 9,02 | 910 | 41,38 |
| 470 | 11,82 | 920 | 9,17 |
| 480 | | 930 | 12,14 |
| 510 | 26,98 | 940 | 17,31 |
| 520 | 29,73 | 990 | -41,38 |
| 530 | 30,85 | | |

Par l'entremise d'une compilation des données de chaque ministère ainsi que d'une enquête systématique auprès des dirigeants des corporations MRC, un indicateur "organisations publiques" fut de cette manière composé. Il représente de fait la croissance du secteur public à l'échelon territorial MRC depuis leur institutionnalisation officielle en 1982.

8.1.5 Les organisations collectives

Un troisième indicateur fut constitué sur la base de la croissance d'organisations collectives formelles en activité (Fichier des entreprises du Québec) pendant la période considérée (tableau 8.3). Il est largement reconnu que la vitalité socioculturelle soit, entre autres, un excellent signe de dynamisme sur un territoire local ou supra-local tel que chacune des MRC. Il va sans dire que l'aspect informel de cette vitalité en regard des groupes, des comités, des associations, et autres regroupements non incorporés, n'a malheureusement pu être mesurée.

8.2 LE DYNAMISME LOCAL

Ces trois indicateurs nous permettent individuellement, de constater que le dynamisme est présent sur chaque territoire MRC, mais à des degrés divers.

8.2.1 L'indice élaboré

Sur la base de nos indicateurs qui illustrent la croissance des organisations en activité chez les territoire MRC entre 1982 et 1992, nous avons composé un indice global qui représente le dynamisme local de chaque territoire MRC. Pour ce faire, nous avons considéré la mesure de l'écart type⁷⁵ de nos trois indicateurs afin d'obtenir des données compatibles pour notre sommation nécessaire à la

⁷⁵ L'écart type nous permet d'obtenir une base comparable entre les divers indicateurs utilisés et d'être ainsi en mesure de construire un indice global.

composition de l'indice. Le tableau 8.4 illustre cet indice de dynamisme local dont la base de calcul, c'est-à-dire l'indice brut, est reproduite à l'annexe 2.

8.2.2 Les inégalités

Cet indice global illustre bien les disparités du dynamisme local à travers l'espace national. La carte 8.1 illustre ce dynamisme inégal classifié en cinq catégories de territoires.

L'intérêt de la science régionale face à ce constat d'inégalité de dynamisme entre les différents territoires MRC, réside dans la détermination du pourquoi et du comment certains territoires sont dynamiques à un certain degré alors que d'autres le sont plus ou moins.

Dans le cadre de notre étude, il devient dès lors pertinent d'interpréter ce dynamisme local sous l'angle du rôle de l'information qui s'avère de fait, notre questionnement principal.

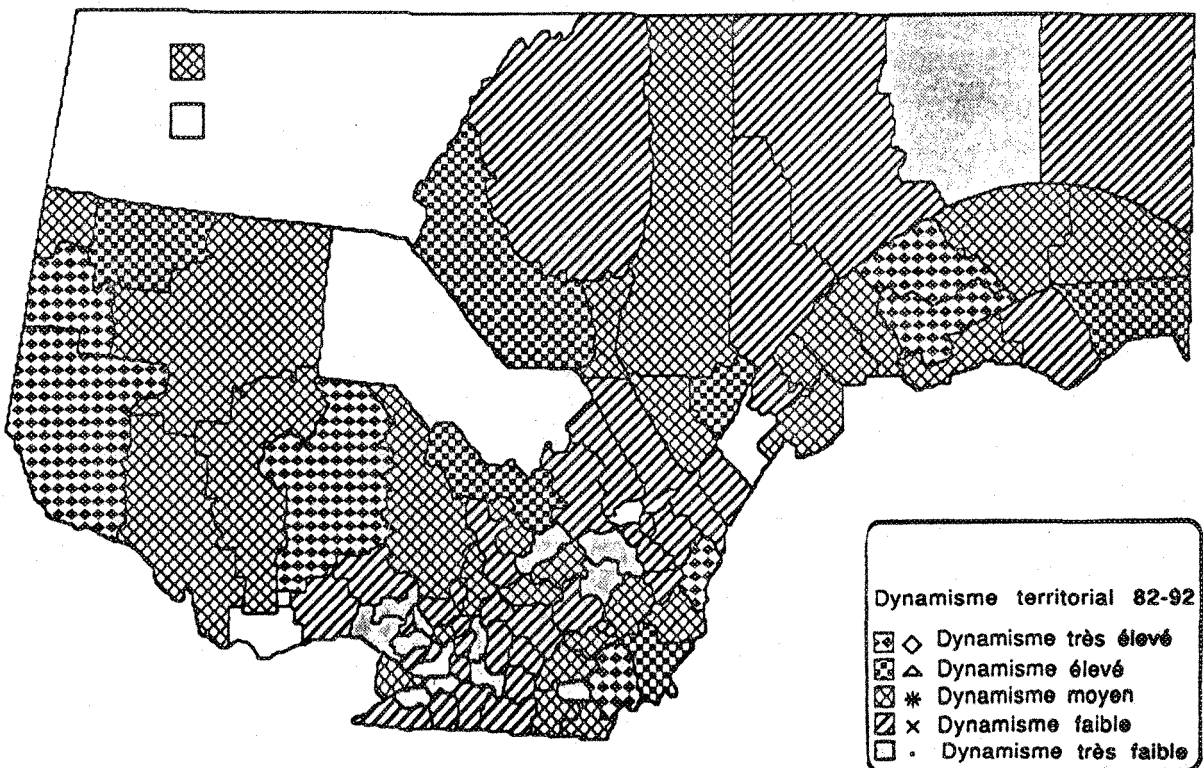
8.2.3 Le rôle des réseaux d'information

Notre questionnement principal formulé au chapitre 1 sur le facteur information dans la dynamique locale (territoriale), n'est évidemment pas fortuit. Les chapitres 2, 3 et 4 ont démontré la pertinence de ce questionnement dans de nombreuses perspectives scientifiques qui ancrent leur analyse à l'échelon local. Suite à notre conception d'un instrument de recherche basé sur le concept de réseau et d'activité résillière, il devient à cet égard approprié de considérer l'interprétation du dynamisme local des territoires MRC du Québec sous l'angle de la circulation de l'information.

TABLEAU 8.4
Indice de dynamisme local MRC
1982-1992

| M.R.C. du Québec | Indice | M.R.C. du Québec | Indice |
|------------------|-----------|------------------|---------|
| 100 | 161,43 | 540 | 268,99 |
| 110 | 135,80 | 560 | -830,46 |
| 120 | -245,90 | 570 | 258,35 |
| 130 | 635,47 | 580 | 254,66 |
| 140 | 34,26 | 600 | -49,36 |
| 150 | 318,19 | 610 | -231,48 |
| 160 | 1232,46 | 615 | -132,46 |
| 170 | 1145,58 | 620 | -257,47 |
| 180 | 18,50 | 625 | -445,62 |
| 190 | 43,02 | 628 | 380,23 |
| 210 | 38,04 | 632 | -703,64 |
| 230 | 322,76 | 634 | -404,67 |
| 240 | 461,74 | 635 | -611,84 |
| 260 | -56,46 | 640 | -427,47 |
| 300 | 254,78 | 645 | -329,05 |
| 310 | 231,26 | 650 | -43,50 |
| 315 | -58,56 | 655 | -246,04 |
| 320 | Incomplet | 660 | -340,76 |
| 325 | -72,20 | 665 | -287,46 |
| 330 | -173,13 | 670 | -802,53 |
| 335 | 1158,72 | 671 | -375,60 |
| 340 | 86,32 | 672 | -803,68 |
| 345 | 159,80 | 673 | -578,37 |
| 350 | -248,12 | 674 | 116,71 |
| 355 | -11,36 | 676 | -273,52 |
| 360 | -49,22 | 678 | 363,62 |
| 365 | -334,64 | 680 | -333,87 |
| 370 | -57,65 | 682 | -333,35 |
| 375 | -544,36 | 684 | -332,80 |
| 378 | -143,44 | 686 | -552,28 |
| 380 | -305,46 | 687 | -627,47 |
| 385 | -551,42 | 689 | -150,22 |
| 390 | -224,27 | 690 | 158,89 |
| 395 | 137,10 | 710 | -111,65 |
| 398 | 424,68 | 730 | 247,04 |
| 405 | -488,63 | 740 | 55,69 |
| 410 | -29,73 | 750 | 861,75 |
| 415 | -348,10 | 810 | 1131,96 |
| 420 | 51,46 | 820 | 835,11 |
| 425 | 271,50 | 830 | 343,40 |
| 435 | -638,66 | 850 | 743,57 |
| 440 | 226,22 | 890 | 30,88 |
| 450 | -62,13 | 910 | -122,39 |
| 470 | 437,72 | 920 | -683,03 |
| 480 | Incomplet | 930 | -69,22 |
| 510 | 761,63 | 940 | -253,26 |
| 520 | 966,84 | 990 | -784,91 |
| 530 | 379,22 | | |

CARTE 8.1
Dynamisme inégal MRC 1982-1992



8.2.4 L'indice relais utilitaires

Pour vérifier cette interprétation, nous avons focalisé notre attention sur les relais utilitaires qui permettent la mise en communication, l'interaction et l'échange d'information entre les décideurs de chaque territoire MRC. Nous nous appuyons évidemment sur notre méthode élaborée au chapitre 6.

À l'aide d'une enquête exhaustive effectuée auprès de préfets, des directeurs généraux et des secrétaires-trésoriers de chaque territoire, nous avons composé un indice illustrant les relais utilitaires⁷⁶ (tableau 8.5). Il est à noter que notre compilation fut réalisée pour la période qui s'étend de 1982 à 1988. Nous n'avons pas tenu compte des quatre dernières années de l'indice de dynamisme local 1982-1992, afin de respecter l'effet réel du facteur information qui ne se produit inévitablement qu'à moyen terme.

Sur la base de cet indice qui représente l'activité résillière utilitaire, c'est-à-dire la structuration d'un réseau territorial d'information concerné par la mise en oeuvre (planification) du dynamisme local, nous avons maintenant l'opportunité de mesurer le rôle du facteur information dans la dynamique locale des territoires MRC du Québec.

8.2.5 L'analyse statistique

Nous avons exploité cette opportunité d'interprétation par l'entremise de l'analyse statistique traditionnelle. Une régression fut effectuée entre notre variable dépendante (indice de dynamisme local) et notre variable indépendante (indice relais utilitaires).

⁷⁶ Les relais utilitaires prennent la forme concrète de colloques, forums, comités, ateliers, caucus et de toutes rencontres collectives formelles et informelles entre les décideurs concernés par l'organisation générale (planification) de la dynamique locale.

TABLEAU 8.5
Indice relais utilitaires 1982-1988 dans les MRC

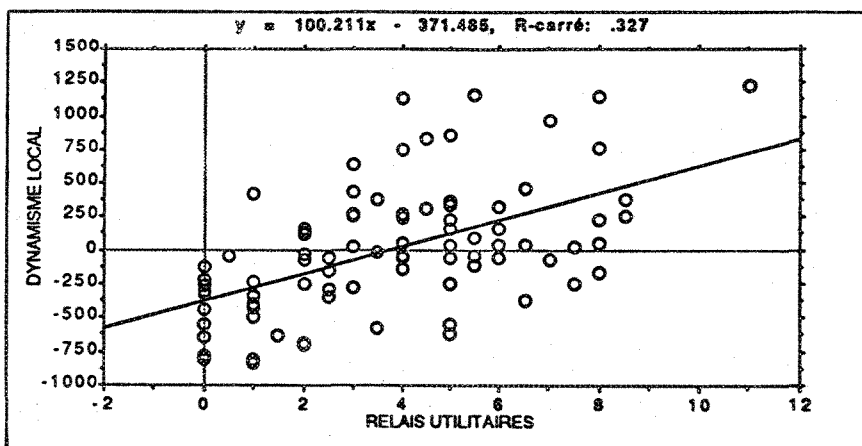
| M.R.C. du Québec | indicateur brut | M.R.C. du Québec | indicateur brut |
|------------------|-----------------|------------------|-----------------|
| 100 | 6 | 540 | 3 |
| 110 | 2 | 560 | 1 |
| 120 | 5 | 570 | 3 |
| 130 | 3 | 580 | 8,5 |
| 140 | 5 | 600 | 0,5 |
| 150 | 4,5 | 610 | 1 |
| 160 | 11 | 615 | 0 |
| 170 | 8 | 620 | 0 |
| 180 | 7,5 | 625 | 0 |
| 190 | 6,5 | 628 | 3,5 |
| 210 | 6 | 632 | 2 |
| 230 | 6 | 634 | 1 |
| 240 | 6,5 | 635 | 5 |
| 260 | 6 | 640 | 1 |
| 300 | 8,5 | 645 | 1 |
| 310 | 8 | 650 | 4 |
| 315 | 4 | 655 | 2 |
| 320 | 8,5 | 660 | 2,5 |
| 325 | 7 | 665 | 2,5 |
| 330 | 8 | 670 | 1 |
| 335 | 5,5 | 671 | 6,5 |
| 340 | 5,5 | 672 | 0 |
| 345 | 5 | 673 | 3,5 |
| 350 | 7,5 | 674 | 2 |
| 355 | 3,5 | 676 | 3 |
| 360 | 5,5 | 678 | 5 |
| 365 | 1 | 680 | 0 |
| 370 | 2,5 | 682 | 1 |
| 375 | 5 | 684 | 1 |
| 378 | 4 | 686 | 0 |
| 380 | 0 | 687 | 1,5 |
| 385 | 0 | 689 | 2,5 |
| 390 | 0 | 690 | 2 |
| 395 | 2 | 710 | 5,5 |
| 398 | 1 | 730 | 4 |
| 405 | 1 | 740 | 8 |
| 410 | 2 | 750 | 5 |
| 415 | 1 | 810 | 4 |
| 420 | 4 | 820 | 4,5 |
| 425 | 4 | 830 | 5 |
| 435 | 0 | 850 | 4 |
| 440 | 5 | 890 | 3 |
| 450 | 5 | 910 | 0 |
| 470 | 3 | 920 | 2 |
| 480 | 5 | 930 | 2 |
| 510 | 8 | 940 | 2 |
| 520 | 7 | 990 | 0 |
| 530 | 8,5 | | |

Les statistiques principales de la régression effectuée sont les suivantes:

.327; Test-F: 44.154; P: .0001.

Ces résultats indiquent une relation linéaire positive statistiquement significative entre nos variables.

SCHÉMA 8.1
Diagramme de dispersion



Par ailleurs, le diagramme de dispersion illustre des données distribuées de façon très homogène le long de la droite de régression. Il n'y a aucune valeur extrême. À cet égard, on peut affirmer que la tendance du facteur information à expliquer le dynamisme local des MRC est, selon l'interprétation statistique, sans équivoque.

8.2.6 L'analyse détaillée

Afin de rendre notre explication du dynamisme local plus opérationnelle dans la réalité des 95 territoires MRC du Québec, nous

avons conçu une méthode d'analyse permettant d'affiner notre interprétation. À cet effet, une classification par ordre de grandeur de nos deux indices fut effectuée en dix catégories. Le tableau 8.6 illustre le positionnement de chaque territoire MRC pour chaque indice, ainsi que l'écart entre les positionnements (catégories).

Cette méthode nous permet de constater que pour quinze territoires MRC, la liaison entre le facteur information et le dynamisme local s'avère très forte (écart 0). Il s'agit des MRC 100, 160, 315, 340, 405, 415, 435, 510, 634, 640, 650, 672, 689, 940 et 990 dont nous pouvons connaître l'identité exacte en consultant le tableau 7.2 ou l'annexe 1. Même si d'autres facteurs influencent indubitablement, on peut avancer que ces territoires MRC voient l'envergure de leur dynamisme provoqué en grande partie par les effets générés (ou non générés) par l'ampleur de l'activité résillière.

Pour 46 autres territoires, la liaison s'avère forte car l'écart entre les positionnements est seulement de un ou deux points. On peut ainsi avancer que l'envergure du dynamisme de ces MRC est en partie relié à l'envergure de l'activité résillière.

Ayant un écart de positionnement de trois, quatre ou cinq, 30 territoires MRC sont l'assise d'une liaison faible entre le facteur information et le dynamisme local. Cela signifie que l'envergure du dynamisme local de ces MRC n'est pas beaucoup relié à l'envergure de l'activité résillière sur le territoire.

Finalement, pour deux territoires MRC, la liaison devient très faible (écart 6 et 7). Il est à noter qu'aucun territoire ne montre des écarts extrêmes de positionnement, c'est-à-dire de huit et neuf. Ces mesures démontrent que seulement deux territoires MRC ne sont pas influencés du tout (ou très peu) dans leur dynamisme, par l'activité résillière.

Ces compilations nous permettent de jauger précisément le rôle de la circulation de l'information (activité résillière utilitaire) dans le dynamisme de chaque territoire MRC. De fait, la liaison entre le dynamisme local et le facteur information est mise en évidence précisément par la comparaison entre le degré de chaque indicateur, pour chaque territoire MRC.

TABLEAU 8.6
Positionnement de chaque territoire MRC

| MRC | Catégorie Relais Util. | Catégorie Dyn. Terr. | Ecart | MRC | Catégorie Relais Util. | Catégorie Dyn. Terr. | Ecart |
|-----|---------------------------|-------------------------|-------|-----|---------------------------|-------------------------|-------|
| 100 | 7 | 7 | 0 | 540 | 4 | 8 | 4 |
| 110 | 3 | 7 | 4 | 560 | 2 | 1 | 1 |
| 120 | 6 | 4 | 2 | 570 | 4 | 8 | 4 |
| 130 | 4 | 9 | 5 | 580 | 10 | 8 | 2 |
| 140 | 7 | 6 | 1 | 600 | 2 | 5 | 3 |
| 150 | 6 | 8 | 2 | 610 | 2 | 4 | 2 |
| 160 | 10 | 10 | 0 | 615 | 1 | 4 | 3 |
| 170 | 9 | 10 | 1 | 620 | 1 | 3 | 2 |
| 180 | 9 | 6 | 3 | 625 | 1 | 2 | 1 |
| 190 | 8 | 6 | 2 | 628 | 5 | 9 | 4 |
| 210 | 7 | 6 | 1 | 632 | 3 | 1 | 2 |
| 230 | 7 | 8 | 1 | 634 | 2 | 2 | 0 |
| 240 | 8 | 9 | 1 | 635 | 6 | 1 | 5 |
| 260 | 7 | 5 | 2 | 640 | 2 | 2 | 0 |
| 300 | 10 | 8 | 2 | 645 | 2 | 3 | 1 |
| 310 | 9 | 7 | 2 | 650 | 5 | 5 | 0 |
| 315 | 5 | 5 | 0 | 655 | 3 | 4 | 1 |
| 320 | 10 | | | 660 | 4 | 2 | 2 |
| 325 | 8 | 5 | 3 | 665 | 4 | 3 | 1 |
| 330 | 9 | 4 | 5 | 670 | 2 | 1 | 1 |
| 335 | 7 | 10 | 3 | 671 | 8 | 2 | 6 |
| 340 | 7 | 7 | 0 | 672 | 1 | 1 | 0 |
| 345 | 6 | 7 | 1 | 673 | 5 | 1 | 4 |
| 350 | 9 | 4 | 5 | 674 | 3 | 7 | 4 |
| 355 | 5 | 6 | 1 | 676 | 4 | 3 | 1 |
| 360 | 7 | 5 | 2 | 678 | 6 | 9 | 3 |
| 365 | 2 | 3 | 1 | 680 | 1 | 3 | 2 |
| 370 | 4 | 5 | 1 | 682 | 2 | 3 | 1 |
| 375 | 7 | 2 | 5 | 684 | 2 | 3 | 1 |
| 378 | 5 | 4 | 1 | 686 | 1 | 2 | 1 |
| 380 | 1 | 3 | 2 | 687 | 3 | 1 | 2 |
| 385 | 1 | 2 | 1 | 689 | 4 | 4 | 0 |
| 390 | 1 | 4 | 3 | 690 | 3 | 7 | 4 |
| 395 | 3 | 7 | 4 | 710 | 7 | 5 | 2 |
| 398 | 2 | 9 | 7 | 730 | 5 | 8 | 3 |
| 405 | 2 | 2 | 0 | 740 | 9 | 6 | 3 |
| 410 | 3 | 6 | 3 | 750 | 6 | 10 | 4 |
| 415 | 2 | 2 | 0 | 810 | 5 | 10 | 5 |
| 420 | 5 | 6 | 1 | 820 | 6 | 10 | 4 |
| 425 | 5 | 8 | 3 | 830 | 6 | 8 | 2 |
| 435 | 1 | 1 | 0 | 850 | 5 | 9 | 4 |
| 440 | 6 | 7 | 1 | 890 | 4 | 6 | 2 |
| 450 | 6 | 5 | 1 | 910 | 1 | 4 | 3 |
| 470 | 4 | 9 | 5 | 920 | 3 | 1 | 2 |
| 480 | | | | 930 | 3 | 5 | 2 |
| 510 | 9 | 9 | 0 | 940 | 3 | 3 | 0 |
| 520 | 8 | 10 | 2 | 990 | 1 | 1 | 0 |
| 530 | 10 | 9 | 1 | | | | |

L'intérêt de cette interprétation plus précise pour l'élaboration de politiques correctives apparaît évident. À cet égard, nous pouvons illustrer un fait intéressant pour l'intervention.

En effet, sur les 30 territoires MRC les moins dynamiques (degrés 1, 2 et 3), 23 possèdent une activité résillière utilitaire presque inexistante ou faible (degrés 1, 2 ou 3). Ce diagnostic précis renforce les résultats de notre interprétation statistique effectuée ci-dessus (schéma 8.1) en confirmant la liaison fonctionnelle (corrélation) forte entre les deux variables. Au niveau thérapeutique, il illustre par ailleurs l'opportunité d'intervention territoriale afin de stimuler la structuration de réseaux utilitaires sur ces 23 territoires locaux (tableau 8.7) en manque de dynamisme.

TABLEAU 8.7
MRC qui illustrent l'opportunité d'intervention

| | | | |
|-----|-----------------------|-----|--------------------|
| 365 | Desjardins | 380 | La Jacques-Cartier |
| 385 | L'île-d'Orléans | 405 | l'Érable |
| 415 | Arthabaska | 435 | Francheville |
| 560 | Sherbrooke | 620 | Le Haut St-Laurent |
| 625 | Beauharnois-Salaberry | 632 | Roussillon |
| 634 | Champlain | 640 | Rouville |
| 645 | La Haute-Yamaska | 670 | Laval |
| 672 | Mirabel | 680 | Joliette |
| 682 | Montcalm | 684 | La Rivière-du-Nord |
| 686 | Argenteuil | 687 | Les Pays-d'en-Haut |
| 920 | Sept-Rivières | 940 | La Haute-Côte-Nord |
| 990 | Caniapiscau | | |

Cette opportunité d'intervention en matière d'activité résillière trouve un autre argument dans le fait que seulement trois territoires MRC de faible dynamisme local possèdent un réseau utilitaire bien structuré, confirmant ainsi la pertinence de l'activation de la circulation de l'information. Soulignons aussi que le territoire MRC Charlevoix-

Est s'avère le seul à posséder un fort dynamisme local accompagné d'une activité résillière faible. De fait, le tableau 8.6 démontre que la plupart des territoires MRC qui sont dynamiques au plan de la création d'organisations nouvelles, possèdent en leur sein une forte ou très forte activité résillière exprimée par la présence de relais utilitaires qui participent à la structuration d'un réseau d'information.

8.2.7 Conclusion

Notre interprétation de la dynamique locale des territoires MRC en regard des réseaux et de l'activité résillière utilitaire illustre des résultats très intéressants. Elle démontre le rôle important joué par le facteur information dans la création de nouvelles organisations sur les territoires locaux. Notre hypothèse formulée ci-dessus est ainsi vérifiée positivement.

Ceci nous amène à nous questionner davantage sur le fonctionnement de ces réseaux utilitaires en structuration (flux d'information) sur les territoires locaux. Le prochain chapitre nous permettra d'observer en détail le déploiement de l'activité résillière sur un territoire MRC. L'exercice devrait conduire à mieux comprendre la complexité de la formation de réseaux territorialisés qui véhiculent l'information nécessaire à la dynamique locale.

Chapitre 9

Rôle et fonctionnement des réseaux utilitaires

Le chapitre précédent nous a permis de constater la liaison positive entre la présence d'un réseau utilitaire d'information sur chacune des MRC du Québec et la dynamique locale de ces territoires. D'autres résultats furent déjà dévoilés dans le même sens (Proulx, 1989, 1991a, 1991b) démontrant ainsi non seulement l'importance du facteur information mais aussi la pertinence de l'approche par les réseaux pour améliorer nos connaissances sur le rôle et le fonctionnement des flux d'information sur des territoires locaux.

Sur la base de ces faits, ce chapitre sera consacré à l'élaboration d'un modèle descriptif de la structuration d'un réseau utilitaire sur un territoire local spécifique. Nous avons en effet focalisé notre observation en détail sur l'activité résillière d'un seul territoire MRC afin d'induire des attributs spécifiques qui pourront éventuellement être vérifiés sur d'autres territoires locaux par d'autres études similaires. Nous illustrerons certains éléments fort utiles pour mieux maîtriser et influencer la circulation de l'information et la dynamique locale. Il est à noter que dans le but de ne pas alourdir le texte, nous référerons constamment le lecteur au chapitre 6 sur la méthode utilisée. À l'exception du tableau où la source des données est indiquée, toutes les données illustrées furent collectées, compilées et traitées par l'auteur.

9.1 LA RESTRUCTURATION DU TERRITOIRE MRC DE L'OR BLANC

Notre recherche a été effectuée sur une période de sept ans (1981-1988) sur le territoire de la MRC de l'Or Blanc⁷⁷ (région de l'Estrie). Cet espace comptait une population de 16,223 habitants en 1986, répartie entre onze municipalités dont trois petits pôles urbains.

TABLEAU 9.1
Emplois et organisations en Or Blanc

| Année | Emplois Cie | Emplois Territoire | Organi- sations ⁷⁸ |
|-------|----------------|-----------------------|----------------------------------|
| 1980 | 2,505 | 5,498 | -- |
| 1981 | 1,998 | -- | -- |
| 1982 | 1,247 | -- | 933 |
| 1983 | 1,495 | 4,422 | 990 |
| 1984 | 934 | -- | 997 |
| 1985 | 731 | 3,857 | 1,014 |
| 1986 | 750 | 4,090 | 1,079 |
| 1987 | 1,050 | 4,721 | 1,138 |

Source: Documents d'analyse stratégique diffusés sur le territoire.

Ce territoire micro-régional a subi une grave crise de 1980 à 1985 due à des licenciements massifs dans sa principale activité économique, soit l'exploitation d'une mine d'amiante. Malgré ce choc au

⁷⁷ Cette MRC s'appelle maintenant MRC d'Asbestos.

⁷⁸ Il est à noter qu'il existe une distorsion entre cette compilation et celle réalisée par le Fichier des entreprises du Québec. Cependant, nous avons constaté que cette distorsion s'avère toujours du même ordre d'une année à l'autre.

plan de l'emploi, nous avons assisté à une augmentation du nombre d'organisations en activité au cours de cette période, et par la suite. Cela démontre évidemment un effet de dynamisme culturel, social et économique. Le tableau 9.1 illustre que cette dynamisme s'exprime par ailleurs, à partir de 1985, sous l'angle de nouveaux emplois.

Or, ce phénomène de dynamique locale qui cause lentement la restructuration socio-économique du territoire Or Blanc est sûrement dû à certains facteurs qui influencent la création d'organisations. À cet égard, nous n'avons constaté aucun facteur micro-économique majeur (ressources naturelles, main-d'œuvre, innovation, nouveaux intrants) qui ait joué un rôle important dans la dynamique territoriale. Par ailleurs, aucun facteur macro-économique majeur (investissement, accroissement de la consommation, demande extérieure) ne fut identifié.

Sans mésestimer les causes externes telles que la conjoncture nord-américaine favorable pendant cette période, la légère hausse de la demande d'amiante ainsi que les programmes économiques et sociaux des gouvernements de Québec et d'Ottawa, il semble que les causes de cette restructuration en cours de l'économie du territoire soient difficiles à intégrer dans les schémas traditionnels micro et macroéconomiques. La dynamique locale de la MRC de l'Or Blanc semble émerger d'un mode spécifique au territoire lui-même.

9.2 LES RÉSEAUX UTILITAIRES ET LEURS PROPRIÉTÉS

La population-mère de notre étude de l'activité résillière telle que définie au chapitre 6 sera les noeuds potentiels du réseau utilitaire à formaliser. Ce sont, de fait, les quelque mille (990) décideurs des organisations privées, publiques et collectives internes au territoire MRC ainsi que les quelques décideurs des organisations externes qui y interviennent. Les données recueillies par une enquête exhaustive nous permettent de mesurer certaines propriétés, de formaliser le processus informationnel et d'en tirer certaines leçons.

9.2.1 Les relais utilitaires

Pendant la période considérée⁷⁹, le tableau 9.2 nous montre que 39 relais utilitaires territorialisés (A à MM) ont émergé et ainsi activé la circulation locale des flux d'information. Il s'agit alors d'une activité résillière foncièrement polycéphale, c'est-à-dire activée par plusieurs relais utilitaires souvent appelés "têtes de réseaux" par certains analystes.

Les relais utilitaires prennent la forme concrète de rencontres organisées, de caucus, de comités informels et formels, de séminaires, de colloques, d'ateliers, de congrès, de forums, de tables de discussions, de caucus, de processus décisionnels collectifs, etc., bref, de tout face à face collectif autour d'un mobile utilitaire qui implique et connecte les décideurs dans l'activité résillière engendrée.

Nos observations nous permettent d'avancer que les relais utilitaires émergent grâce à la sensibilisation des décideurs à des mobiles collectifs d'interaction. Ceux-ci incitent à la rencontre collective par l'initiation de rendez-vous qui mettent les décideurs en communication.

Le tableau 9.3 illustre que ces mobiles d'interaction et de communication sont fort diversifiés. Il peut s'agir de la problématique d'une ressource à exploiter, du taux de chômage élevé, de la nécessité d'un équipement culturel, touristique, sportif, agricole, etc., d'un service aux entreprises, aux travailleurs, aux enfants, aux adolescents, aux personnes âgées, etc., d'un service social, d'éducation, de santé, etc., d'une infrastructure de transport ou d'aménagement d'un parc, des jeunes entrepreneurs, d'une coopérative de services ou de travail, de capital de risque, d'un guichet unique d'information, de formation des compétences, de promotion industrielle, de secours à des défavorisés, etc.

⁷⁹ L'étude qui nous permet actuellement de rédiger ce chapitre fut réalisée dans le cadre d'une recherche doctorale. La thèse intitulée "Activité résillière, organisation de l'espace et dynamique économique: le cas des milieux MRC du Québec" fut soutenue à la Faculté d'économie appliquée de l'Université d'Aix-Marseille III, France, le 29 mai 1990.

TABLEAU 9.2
Apparition des relais utilitaires

| Relais | Date | Réseau d'émergence | N° |
|--------|------------|-----------------------|----------|
| A | Févr. 1981 | Fonctionnel | 1 |
| B | Sept. 1981 | Utilitaire | 2 |
| C | Sept. 1981 | Naturel | 201 |
| D | Nov. 1981 | Utilitaire | 3 |
| E | Déc. 1981 | Naturel | 202 |
| F | Mars 1982 | Utilitaire | 4 |
| G | Mai 1982 | Fonctionnel | 5 |
| H | Août 1982 | Utilitaire | 203 |
| I | Nov. 1982 | Utilitaire | 101 |
| J | Janv. 1983 | Fonctionnel | 102 |
| K | Févr. 1983 | Utilitaire | 6 |
| L | Juin 1983 | Fonctionnel | 7 |
| M | Sept. 1983 | Fonctionnel | 204 |
| O | Mai 1984 | Naturel | 8 |
| P | Juin 1984 | Fonctionnel | 9 |
| Q | Févr. 1985 | Utilitaire | 104 |
| R | Mars 1985 | Naturel | 10 |
| S | Mars 1985 | Fonctionnel | 11 |
| T | Juin 1985 | Fonctionnel | 205 |
| U | Sept. 1985 | Fonctionnel | 12 |
| V | Nov. 1985 | Utilitaire | 105 |
| W | Nov. 1985 | Utilitaire | 106 |
| X | Nov. 1985 | Utilitaire | 107 |
| Y | Nov. 1985 | Utilitaire | 108 |
| Z | Nov. 1985 | Utilitaire | 109 |
| | | | ...suite |

| Relais | Date | Réseau d'émergence | N° |
|--------|------------|--------------------|-----|
| AA | Nov. 1985 | Utilitaire | 110 |
| BB | Nov. 1985 | Utilitaire | 206 |
| CC | Nov. 1985 | Utilitaire | 207 |
| DD | Mars 1986 | Utilitaire | 111 |
| EE | Oct. 1986 | Utilitaire | 112 |
| FF | Nov. 1986 | Naturel | 113 |
| GG | Févr. 1987 | Naturel | 13 |
| HH | Mars 1987 | Utilitaire | 208 |
| II | Avr. 1987 | Naturel | 209 |
| JJ | Août 1987 | Utilitaire | 210 |
| KK | Août 1987 | Utilitaire | 114 |
| LL | Août 1987 | Utilitaire | 115 |
| MM | Oct. 1987 | Utilitaire | 116 |

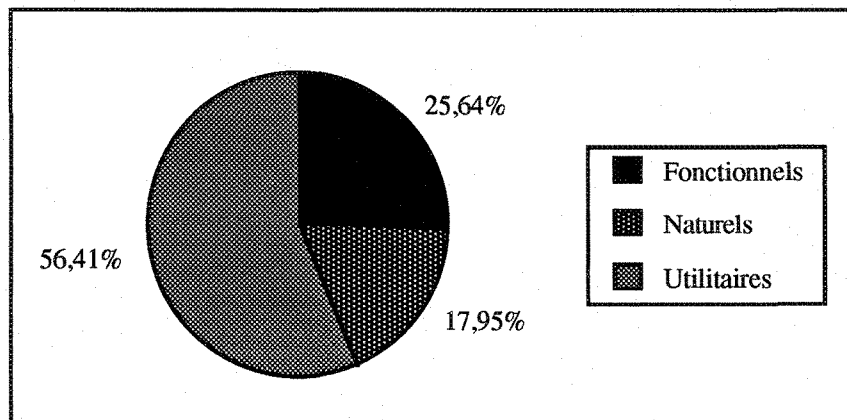
Source: Compilation de l'auteur à partir d'archives et d'observations.

En considérant le type de réseaux naturels, fonctionnels ou utilitaires d'où origine chaque mobile d'interaction qui fait fonctionner un relais utilitaire (tableau 9.2), il fut constaté que 56% d'entre eux émergent d'un réseau existant, de type utilitaire (graphique 9.1). Ce constat permet ainsi d'avancer, qu'une fois lancée à partir d'une impulsion première (1^{er} relais utilitaire), l'activité résillière utilitaire s'avère largement auto-activée par la suite. Cette propriété d'auto-activation devient évidemment fondamentale dans notre explication de la dynamique locale.

Grâce à la mesure de l'écart de temps (en mois) entre l'émergence successive des relais utilitaires, on constate (graphique 9.2) que cette auto-activation est continue (faibles écarts) mais inconstante (écarts variables). L'aspect continu de l'émergence des relais utilitaires montre bien une volonté ferme des décideurs du territoire de communiquer et d'échanger de l'information. L'inconstance de son

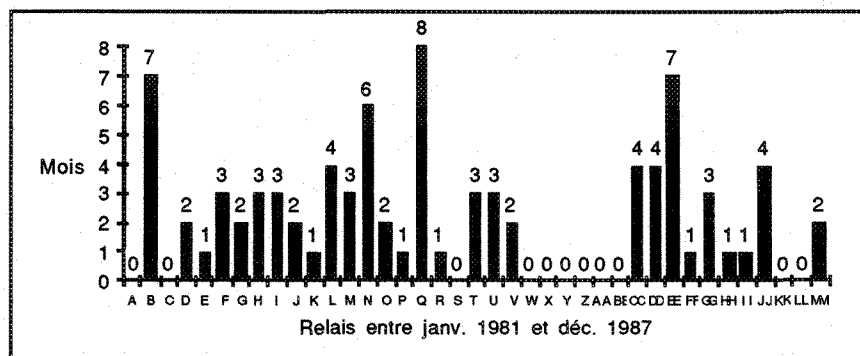
côté, démontre à notre sens l'aspect fluctuant et incertain de la dynamique informationnelle entre les décideurs.

GRAPHIQUE 9.1
Réseaux d'émergence des relais utilitaires



Source: Compilation de l'auteur

GRAPHIQUE 9.2
Écart de temps entre l'émergence de relais utilitaire



Source: Compilation de l'auteur

Cet indicateur des écarts nous permet aussi de constater une période de forte émergence de relais utilitaires (écart 0) qui correspond, sur le territoire de l'Or Blanc, à l'exercice d'une procédure formelle de concertation connue sous le nom de Conférence socio-économique territoriale. D'ailleurs, cette procédure fut minutieusement décrite et analysée pour le bénéfice de la science régionale (Proulx, 1989b).

TABLEAU 9.3
Raisons d'être des relais utilitaires

| Relais | Mobiles | Tâches | Qualification |
|----------|-----------------|--------------------------|---------------|
| A | Licenciements | Reclassements | Territoriale |
| B | Crise éconóm. | Survie du milieu | Territoriale |
| C | Budget-famille | Assistance financière | Thématique |
| D | Prise en main | Connaissance du milieu | Territoriale |
| E | Prob. chômage | Recherche solutions | Thématique |
| F | Contacts polit. | Recherche moyens | Territoriale |
| G | Zone désignée | Adaptation industrielle | Territoriale |
| H | Besoins de base | Aide et assistance | Thématique |
| I | Amiante | Revalorisation | Sectorielle |
| J | Loisirs | Organisation et dévelop. | Sectorielle |
| K | Relance écono. | État de situation | Territoriale |
| L | Amén./Dévelop. | Considération économi. | Territoriale |
| M | Industries | État de situation | Sectorielle |
| N | Récréó-tourist | Base plein air | Thématique |
| O | Dével. régional | Cueillir projets | Territoriale |
| P | Reprise dynam. | Présenter projets | Territoriale |
| Q | Tourisme | Promotion touristique | Sectorielle |
| R | Zone désignée | Adaptat. industr. | Territoriale |
| S | Volet éconóm. | Aménagement/Dévelop. | Territoriale |
| T | Potentiel PME | Promotion industrielle | Sectorielle |
| U | Concertation | Conf. socio-économique | Territoriale |
| V | Industries | Recrutement dossiers | Sectorielle |
| W | Coopératives | Mise en relations | Sectorielle |
| X | Agro-forestier | Recrutement dossiers | Sectorielle |
| Y | Minéraux | Développement | Sectorielle |
| Z | Transport | Monter dossiers | Sectorielle |
| AA | Santé/serv.soc. | Développement | Sectorielle |
| ...suite | | | |

| Relais | Mobiles | Tâches | Qualification |
|--------|------------------|---------------------------|---------------|
| BB | Innovation | Promotion | Thématique |
| CC | Inter-sectoriel | Organisation et développ. | Thématique |
| DD | Coopératives | Coop. de travail | Sectorielle |
| EE | Loisirs | Organisation et développ. | Sectorielle |
| FF | Tourisme | Organisation et développ. | Sectorielle |
| GG | Progr. Dév. Coll | Diagnostic | Territoriale |
| HH | Jeunes entrepr. | Dév. entrepreneuriat | Thématique |
| II | Communautaire | Regroupement | Thématique |
| JJ | Fonds Laprade | Recherche projets | Thématique |
| KK | Agro-aliment. | Développement | Sectorielle |
| LL | Minéraux | Connaissances | Sectorielle |
| MM | Tourisme | Défense intérêts | Sectorielle |

Source: Compilation de l'auteur

En considérant la présence des relais utilitaires qui stimulent l'activité résillière au fil du temps, pendant la période considérée, on se rend compte (graphique 9.3) qu'il y a croissance continue mais irrégulière du nombre de relais en activité. Ainsi, l'auto-activation du processus que nous avons noté ci-dessus, s'avère clairement progressive sur le territoire MRC Or Blanc.

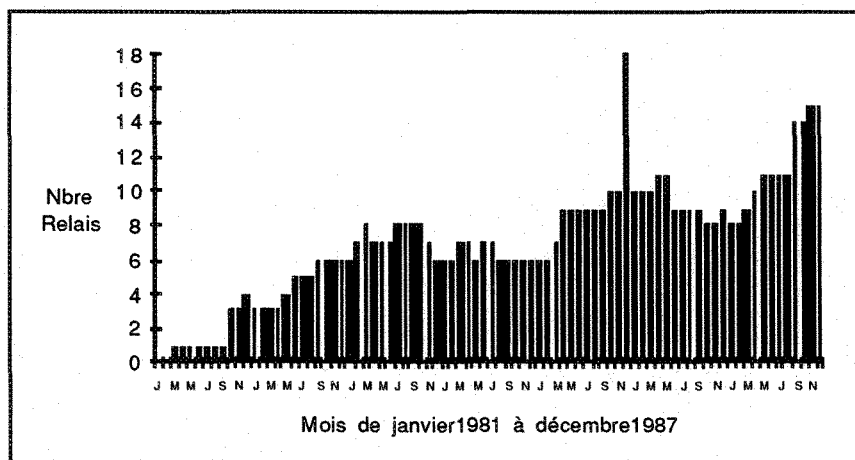
Cet indicateur du nombre de relais en activité à chaque mois nous permet aussi de constater qu'un grand nombre de relais utilitaires peuvent s'activer en même temps sur un territoire local afin de stimuler la circulation de l'information et la dynamique territoriale. À cet égard, le graphique 9.3 illustre bien la présence d'un moment fort en décembre 1985, caractérisé par un très grand nombre de relais en activité.

Le temps d'activation des relais utilitaires recensés s'avère fort variable, se situant entre une durée de un à plusieurs mois selon les relais. Notre illustration de cet indicateur⁸⁰ (graphique 9.4) montre

⁸⁰ Puisque notre période d'observation se termine en décembre 1987, nous devons considérer que l'indice élaboré ne peut représenter la durée au-delà de cette période, d'où la décroissance de notre histogramme.

bien que plusieurs relais ne furent actifs que pendant une courte durée. On remarque notamment un groupe de relais utilitaires formant une période précise correspondant au moment fort qui fut identifié aussi par les deux autres indicateurs précédents (graphiques 9.2 et 9.3).

GRAPHIQUE 9.3
Chronologie de la présence relais utilitaires



Source: compilation de l'auteur

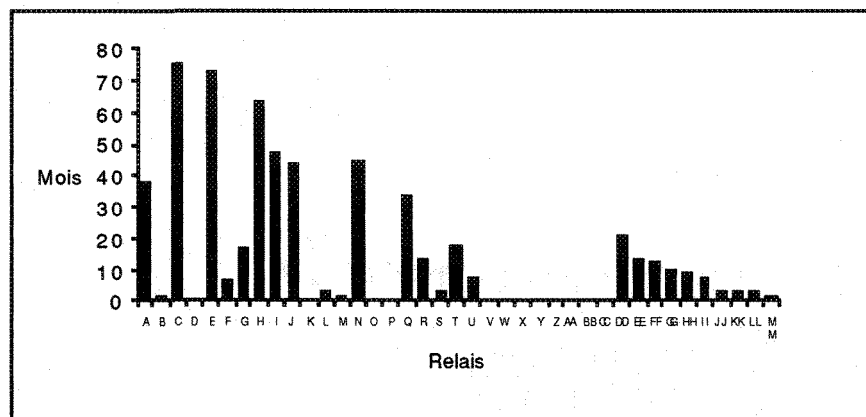
L'activité résillière stimulée par tous ces relais utilitaires actifs en Or Blanc, pendant la période considérée, a occasionné globalement la structuration d'un véritable réseau utilitaire de planification et de mise en œuvre de la dynamique locale.

9.2.2 L'utilitographie

À l'analyse des mobiles d'émergence des relais et des tâches à effectuer par les décideurs connectés, il fut possible de classifier cette activité résillière en trois grandes trajectoires utilitaires (tableau

9.3): planification territoriale globale (13 relais), planification sectorielle (16 relais) et planification thématique (10 relais).

GRAPHIQUE 9.4
La durée des relais utilitaires



Source: Compilation de l'auteur

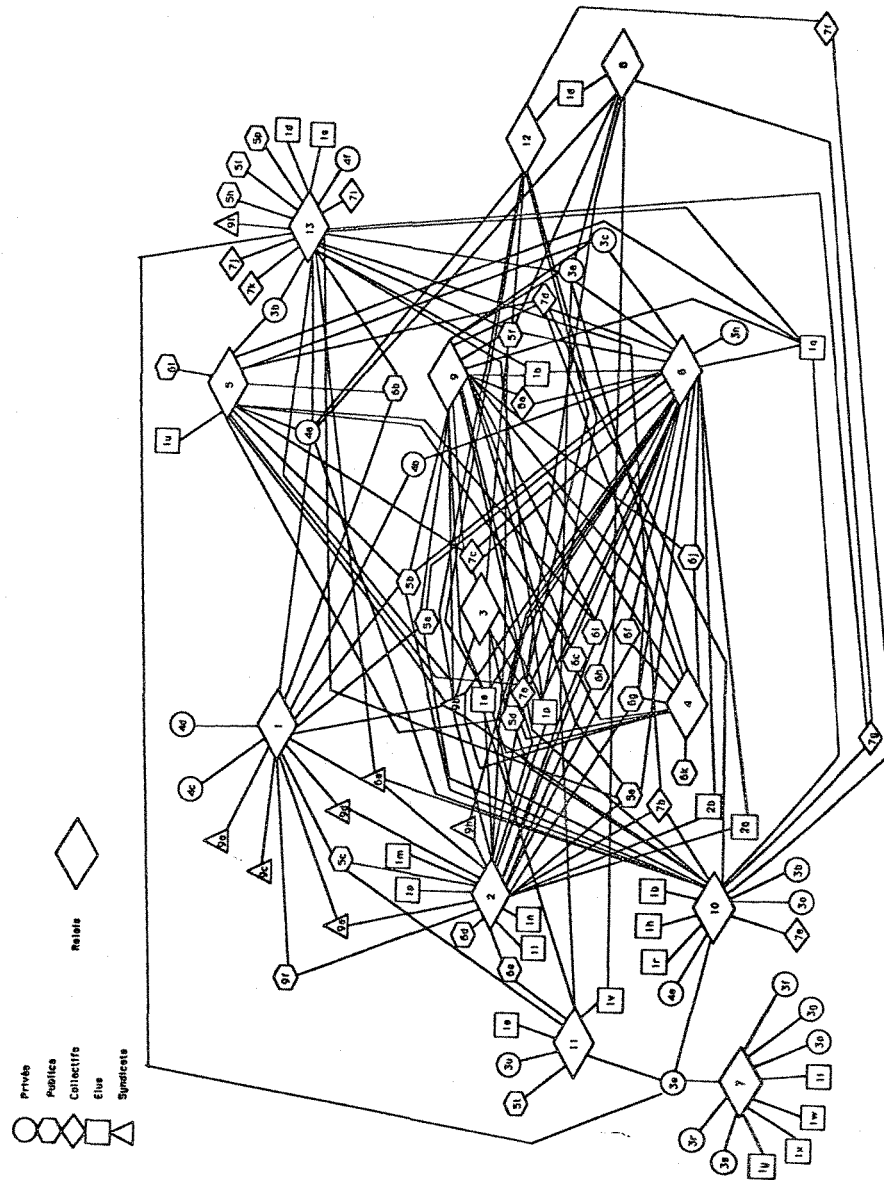
Ces trajectoires du réseau en structuration qui canalisent le dynamisme sur le territoire MRC sont représentées par trois utilito-grammes (schémas 9.1, 9.2 et 9.3). Quelque 220 décideurs-noeuds⁸¹ furent connectés par ces relais utilitaires.

⁸¹ Chaque partenaire est un décideur mandaté par une organisation interne ou externe à l'espace MRC. Il est à noter que sur plus de 400 mandataires connectés par les relais, nous n'avons retenu, à l'analyse, qu'un seul décideur (partenaire) par organisation, soit 220. Parmi ceux-ci, 47% exercent une fonction publique, 29% sont de nature collective alors que 24% représentent le domaine privé.

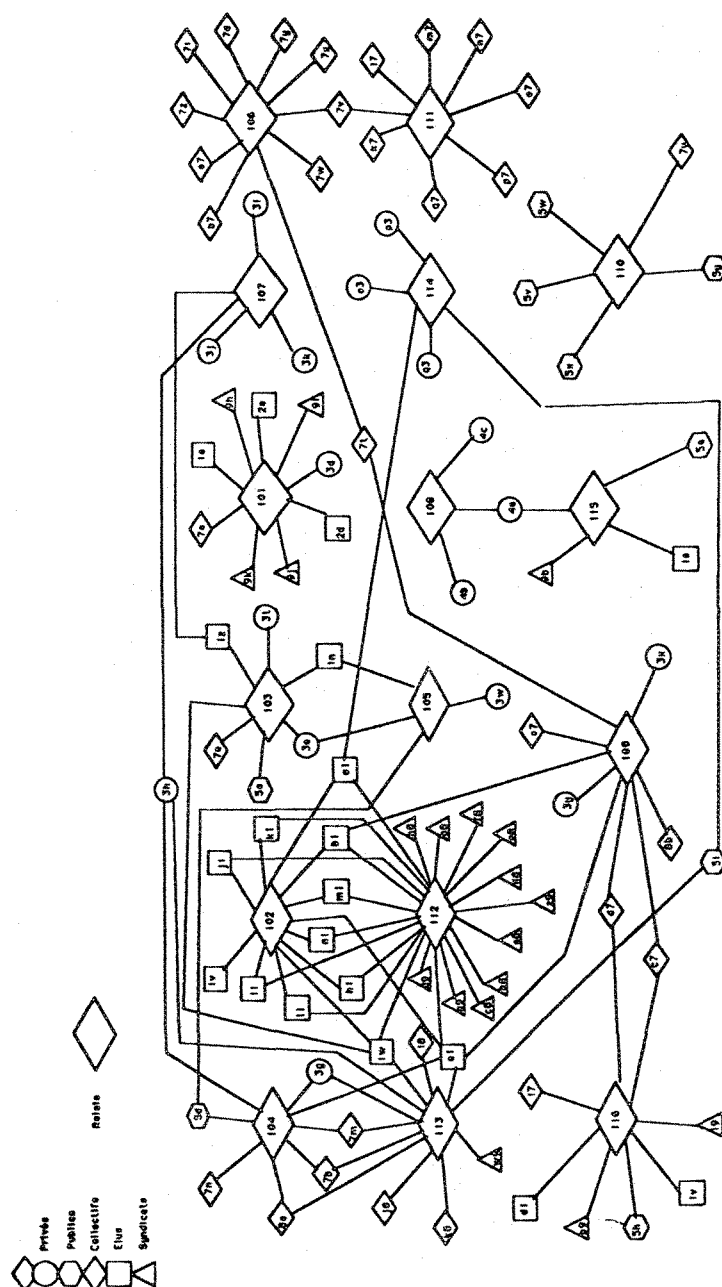
Interne: dont l'espace de gestion est à l'intérieur des limites spatiales de la MRC.

Externe: dont le large espace de gestion englobe la MRC.

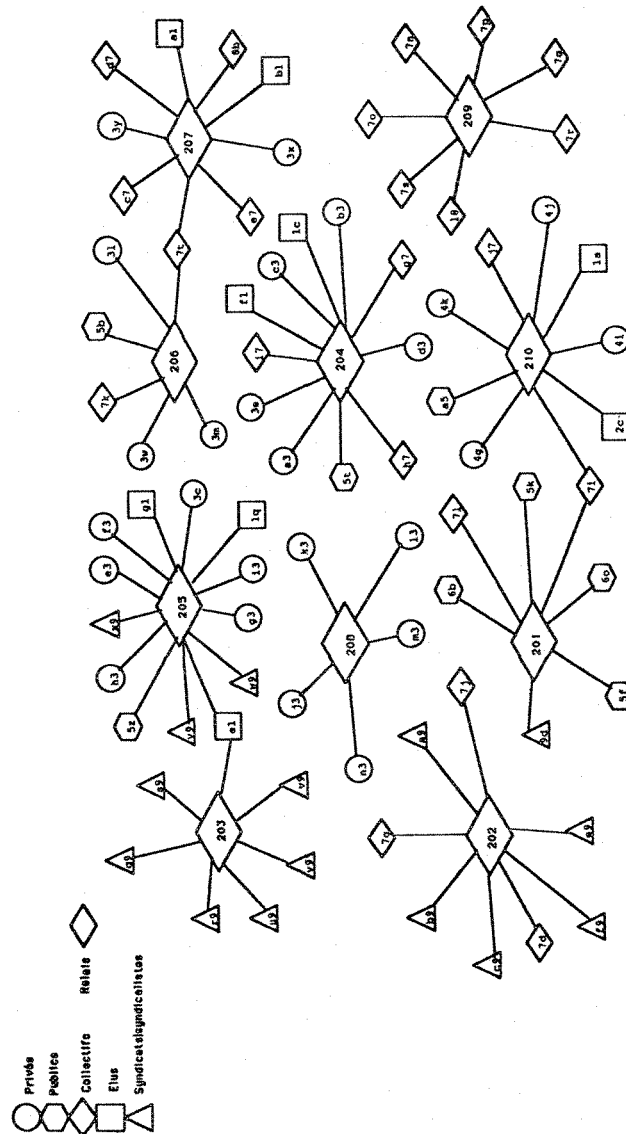
SCHEMA 9.1
Activité résilière utilitaire territoriale



SCHEMA 9.2
Activité résillière utilitaire sectorielle



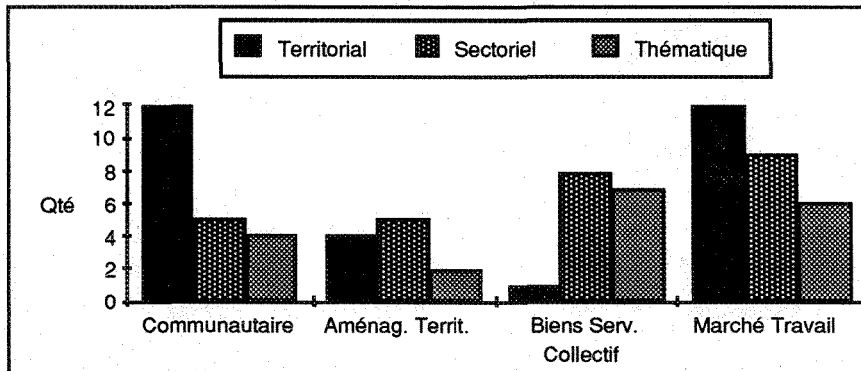
SCHEMA 9.3
Activité résillière utilitaire thématique



En considérant au préalable le nombre d'organisations réellement concernées dans leur gestion quotidienne par les mobiles d'interaction qui font émerger des relais, nous pouvons avancer qu'il s'agit d'une connectivité élevée.

Étant connectés par plusieurs relais (4 connections et +), dix de ces décideurs deviennent indubitablement des "décideurs-étoiles" de l'activité résillière étudiée. Ces étoiles jouent évidemment un rôle essentiel dans la circulation de l'information et la dynamique du territoire local.

GRAPHIQUE 9.5
Intérêts spécifiques des relais utilitaires



Source: Compilation de l'auteur

Outre le mobile d'interaction et la trajectoire utilitaire, l'intérêt⁸² spécifique de chaque relais utilitaire observé fut défini selon les quatre grands enjeux d'organisation territoriale des territoires MRC identifiés à la section 5 du chapitre 7. On constate ainsi au graphi-

⁸² Ces intérêts utilitaires reliés à chaque relais furent catégorisés sur la base des mobiles d'interaction, des tâches à effectuer ainsi que des objectifs collectifs implicites et explicites lors des rencontres de chaque relais utilitaire.

que 9.5 que l'intérêt pour l'organisation communautaire est de loin majoritairement manifesté par les relais utilitaires de trajectoire territoriale. Au niveau de l'aménagement du territoire, l'intérêt modéré qui est manifesté pour cet enjeu s'avère toutefois assez bien réparti dans les trois catégories (trajectoires) de relais utilitaires étudiés. L'intérêt pour la gestion de biens et services collectifs a considérablement été populaire pour les relais sectoriels et thématiques mais bien peu pour les relais territoriaux.

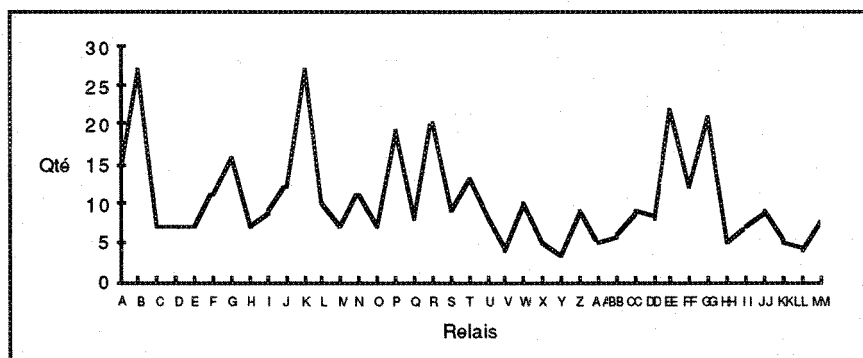
Finalement, l'intérêt pour la dynamique économique du territoire a reçu une grande attention de la part des trois catégories de trajectoires utilitaires orientant l'activité résillière étudiée.

9.2.3 Les décideurs-noeuds

Mis à part les décideurs-étoiles mis en évidence par les utilitogrammes, la considération des divers décideurs (noeuds) connectés à chaque relais nous indique un certain nombre d'éléments intéressants.

GRAPHIQUE 9.6

Somme des décideurs-noeuds connectés

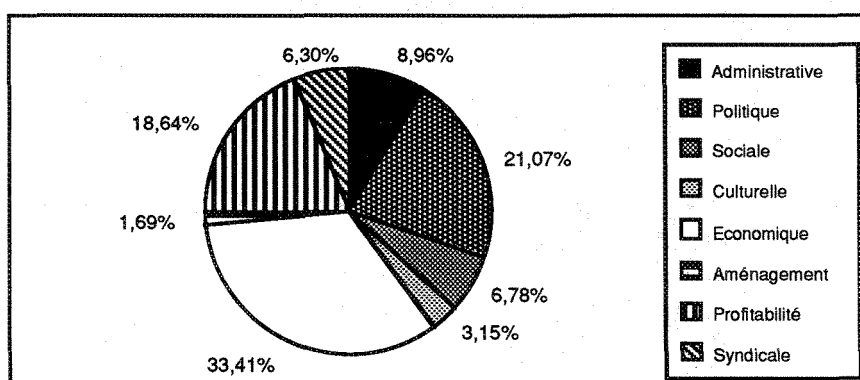


Source: Compilation de l'auteur

Premièrement, la somme des décideurs (graphique 9.6) démontre que les mobiles d'interaction qui font émerger un relais n'ont, de toute évidence, pas tous le même effet mobilisateur. En effet, la variabilité de cet indicateur en terme du nombre de décideurs connectés (ou mobilisés) démontre l'inconstance de l'activité résillière observée, au fil de l'émergence des relais utilitaires.

Par ailleurs, l'observation de la logique représentée par chaque décideur (graphique 9.7) montre bien que même si l'activité résillière est toujours mais variablement multilogique, les différentes logiques ne sont pas représentées uniformément.

GRAPHIQUE 9.7
Logiques représentées par les décideurs connectés



Source: Compilation de l'auteur

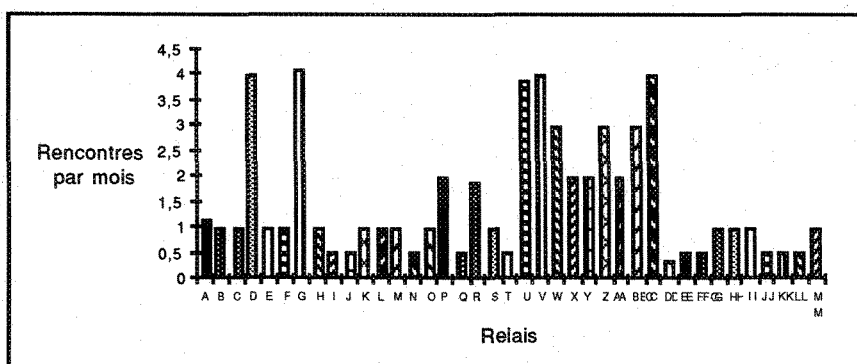
À cet effet, parmi les huit catégories de logiques (la section 4.2 du chapitre 6), qui furent associées aux divers décideurs connectés⁸³, l'aspect "organisation économique" de l'espace MRC s'avère une

⁸³ Notons que la logique d'aménagement est presque inexistante chez les relais utilitaires observés. Ceci s'explique par la présence d'un réseau fonctionnel d'aménagement fort actif dont le Conseil MRC en est le relais principal dans le milieu.

logique dominante avec 33.4%. Celle-ci est suivie de près par les logiques politique et de profitabilité. Ces trois logiques totalisent 73% de toutes les unités de logique représentées par nos relais utilitaires de planification de la dynamique territoriale.

Ce constat ne doit pas cependant nous faire minimiser le rôle des décideurs ayant une logique administrative, sociale, culturelle, d'aménagement et syndicale dans la dynamique territoriale de la MRC de l'Or Blanc. Car ces logiques permettent l'équilibre du débat et assurent que tous les aspects soient considérés dans la mise en œuvre (planification) de la dynamique. Néanmoins, force est de constater que la dynamique locale de l'Or Blanc possède foncièrement une nature d'organisation économique que certains analystes identifient à de l'économie politique.

GRAPHIQUE 9.8
Densité interactionnelle



Source: Compilation de l'auteur

Un indicateur de la densité interactionnelle⁸⁴ fut calculé lors du traitement de nos données. Le graphique 9.8 illustre que cette

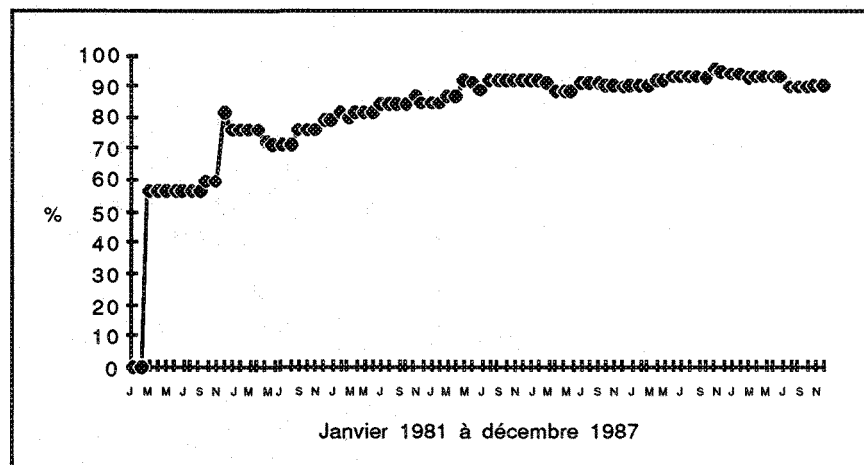
⁸⁴ Elle est calculée en considérant le nombre total de séances (rencontres entre décideurs) par rapport au nombre de mois d'existence du relais.

propriété s'avère fort variable d'un relais à un autre. Ici encore, on constate l'inconstance de l'activité résillière utilitaire qui sert la dynamique locale.

Nous avons observé par ailleurs, que l'amplitude de cet indicateur de densité semble de toute évidence varier selon les nécessités d'information chez les décideurs connectés. On peut ainsi avancer un lien de cause à effet entre la nécessité d'information et la densité interactionnelle. D'où l'importance des besoins d'information qui sont révélés par les mobiles d'interaction, les tâches mandatées à effectuer au cours de l'interaction ainsi que par les intérêts spécifiques inhérents à chaque relais utilitaire.

Nos données sur la localisation (intérieur ou extérieur à la MRC) des décideurs connectés furent traitées de façon chronologique (graphique 9.9). Cet indicateur nous permet de constater la connection dans une proportion croissante, au fil du temps, de décideurs internes (endogènes) au territoire observé par rapport aux décideurs qui lui sont externes (exogènes).

GRAPHIQUE 9.9
Chronologie de l'endogénéité



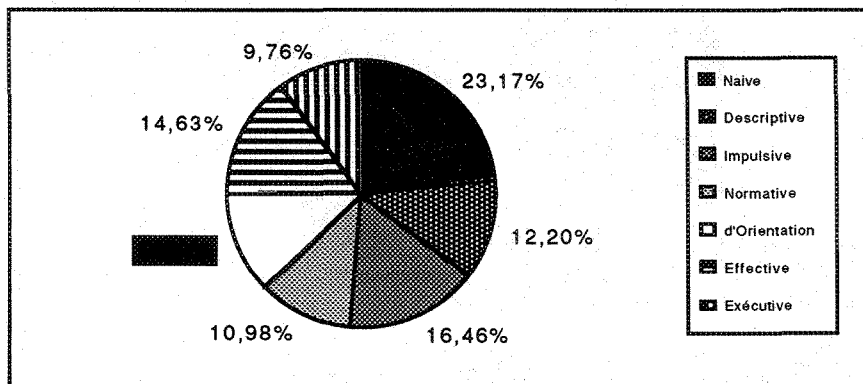
Source: Compilation de l'auteur

Cette forte et progressive endogénéité démontre bien que les décideurs de ce territoire MRC ont bien pris en main la responsabilité d'organisation de leur milieu de vie. L'indicateur illustre de cette manière, le gain constant d'autonomie du territoire. Il confirme le caractère horizontal (mais pas exclusif) du réseau utilitaire de planification de la dynamique territoriale sur la MRC de l'Or Blanc.

9.2.4 Les substances informationnelles

Nos observations ont aussi permis de considérer les sept types de substances informationnelles (contenus) identifiées au préalable (section 4.2 du chapitre 6), qui furent transitées par l'entremise des relais utilitaires observés pendant la période considérée (graphique 9.10). Grâce à des critères précis de mesure, la prise en compte de ces catégories d'information offre des faits qui enrichissent pertinemment notre analyse.

GRAPHIQUE 9.10
Substances transitées par les relais utilitaires



Source: Compilation de l'auteur

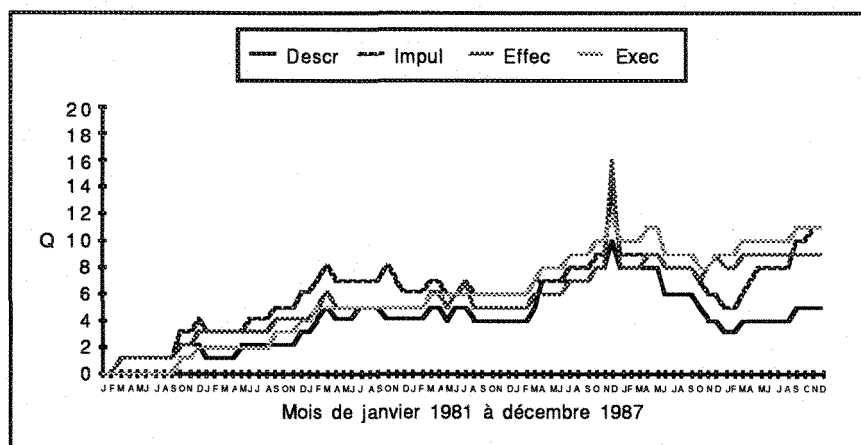
L'information qualifiée naïve représente la plus importante part des substances transitées par les relais observés. Bien que cette substance n'ait a priori aucun aspect utilitaire par rapport au mobile de chaque relais et aux logiques représentées par les décideurs connectés, elle possède néanmoins une importance certaine pour l'amorce et le bon fonctionnement de l'interaction. C'est-à-dire que le protocole et la socio-affectivité jouent un rôle essentiel pour la bonne disposition des décideurs à émettre et à recevoir par la suite les autres catégories d'information.

Correspondant à 11% de toutes les substances transitées, l'information normative s'est avérée rapidement présente dans l'activité résilière utilitaire étudiée, pour ensuite diminuer d'intensité. Elle possède une origine souvent extérieure au territoire MRC étudié. En effet, bien qu'elle existe au niveau des municipalités locales et au niveau de la municipalité régionale de comté, l'information normative est largement détenue par les représentants de l'État québécois et de la Confédération canadienne. Les décideurs exogènes qui la possèdent furent néanmoins facilement mobilisables (connectables) par les mobiles collectifs exprimés sur le territoire Or Blanc.

L'information d'orientation devient la quatrième plus importante substance en circulation sur le territoire par l'entremise des relais étudiés. Elle est apparue lentement dès le début du processus observé et a crû constamment au cours de la période considérée. Elle s'avère fort pertinente pour les décideurs du territoire étudié afin de fixer des objectifs globaux à atteindre collectivement. Les stratégies qui en découlent concrètement permettent aux décideurs de coordonner collectivement leurs propres actions individuelles et aussi de coordonner leurs actions collectives (territoriales) avec celles des niveaux inférieurs (local, micro-local) et supérieurs (régional, provincial, fédéral, international).

Bien qu'elles soient essentielles pour la planification de la dynamique locale de la MRC étudiée, ces trois catégories de substances informationnelles n'ont dévoilé, à l'analyse, aucune liaison fonctionnelle pertinente, ni entre elles et ni entre celles-ci et les quatre autres catégories de substances.

GRAPHIQUE 9.11
Chronologie de quatre types de substances transitées



Source: Compilation de l'auteur

Cependant, le graphique 9.11 illustre une analyse chronologique des flux de substances descriptives, impulsives, effectives et exécutives où une liaison fonctionnelle apparaît clairement. C'est-à-dire que la quantité transitée de ces quatre catégories de substances informationnelles évolue à un rythme similaire au fil du temps.

Les substances dites effectives deviennent évidemment un résultat fort intéressant pour la dynamique locale. En effet, les dossiers réels d'action ainsi que leur mise à exécution concrète s'avèrent l'aboutissement ultime et souhaité de la circulation de l'information.

À cet égard, sans toutefois minimiser le rôle des trois premières catégories de substances informationnelles transitées, nous devons souligner toute la pertinence de la présence des substances descriptives ainsi que des substances impulsives qui sont de fait, fortement reliées (graphique 9.11) aux substances effectives et exécutives. Les unes, descriptives, permettent notamment l'identification des opportunités, tandis que les autres, impulsives,

représentent la volonté d'exploiter ces opportunités et d'obtenir ainsi des retombées structurantes pour le territoire local.

Ce fait nous amène à souligner que cette volonté d'exploiter les opportunités (information impulsive), si importante dans la dynamique locale, montre bien le rôle primordial de ses émetteurs soit les décideurs qui s'affirment comme "porteurs de dossiers". Nous avons constaté que ceux-ci sont souvent de simples citoyens qui s'affichent tels des décideurs potentiels ou en émergence.

Pour chaque relais, un coefficient de transitivity fut composé par le produit de la densité relationnelle (Dr), du nombre de décideurs connectés ($\sum Pc$) et du nombre de substances différentes transitées ($\sum St$). Quelques indices peuvent ainsi être induits avec ce coefficient, tels que la transitivity moyenne par relais, la transitivity moyenne par année et la transitivity moyenne de chaque relais par année. Ceux-ci deviennent intéressants pour l'analyse comparative.

9.2.5 Retombées de planification de la dynamique locale

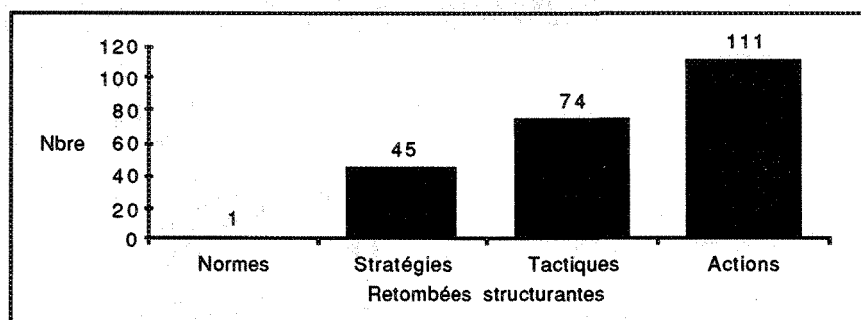
Les retombées de mise en œuvre du dynamisme local furent classifiées et analysées en fonction des normes, stratégies, tactiques et actions (graphique 9.12). Les normes, stratégies et actions correspondent aux trois attributs reconnus traditionnellement aux procédures de planification territoriale (Ozbekan, 1969). Les tactiques, fort connues en planification militaire, deviennent un attribut (ou une retombée) fort originale qui est apparue réellement évidente à l'observation de la mise en œuvre (planification) de la dynamique locale par l'entremise de la perspective que nous avons préconisée, soit l'activité résillière utilitaire entre les décideurs.

Une seule norme⁸⁵ fut générée par l'activité résillière utilitaire observée. Ceci montre bien que le pouvoir normatif sur l'espace MRC de

⁸⁵ Résolutions, réglementations, législations, critères à respecter, etc., qui permettent d'appliquer concrètement certaines valeurs, finalités, buts et grands objectifs.

L'Or Blanc n'appartient que très peu aux relais utilitaires observés. Il est à noter toutefois qu'un important pouvoir normatif appartient au Conseil des maires de la MRC.

GRAPHIQUE 9.12
Retombées de la dynamique territoriale en Or Blanc



Source: Compilation de l'auteur

Par ailleurs, il apparaît évident que les flux d'information engendrés par les 39 relais utilitaires ont occasionné le positionnement et l'engagement tacite des décideurs sur certaines valeurs et finalités même si nous n'avons pu mesurer concrètement le phénomène. Nous soulignons en ce sens que l'identité au territoire, la concertation, la solidarité communautaire, la valorisation du patrimoine, la survie du milieu, l'assistance aux démunis, etc. sont devenues des finalités largement acceptées et défendues par la population et ses décideurs.

Le principal changement de valeur réside dans le fait que le territoire de l'Or Blanc est passé d'une mentalité de laisser-faire la grande entreprise à une mentalité de prise en main collective de la restructuration socio-économique. Les mobiles collectifs, qui ont fait émerger les relais utilitaires ainsi que les tâches qui furent mandatées à effectuer dès les premières mises en communication (tableau 9.3), sont fort significatives à cet égard.

Cette démarche sur les finalités devient fort intéressante car un important rôle d'orientation du développement appartient aux décideurs. À cet effet, comme deuxième retombée du processus informationnel observé, 45 stratégies furent élaborées par le processus d'interaction et d'échange d'information entre les décideurs connectés aux relais utilitaires observés (graphique 9.12).

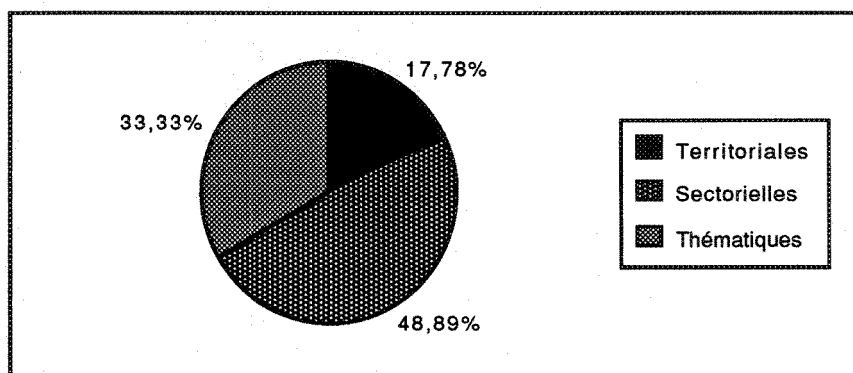
Les stratégies sont des lignes directrices, c'est-à-dire des axes élaborés, évalués et sélectionnés minutieusement. Leur rôle est de servir à l'encadrement des actions mises en œuvre sur le territoire. Dans le cadre de la MRC de l'Or Blanc, les stratégies ont pris une forme concrète dans des documents tels que:

- les diagnostics sur la collectivité;
- le schéma d'aménagement du territoire;
- le schéma de développement du territoire;
- les plans de développement;
- les portraits de la situation;
- les profils sectoriels;
- les rapports des divers comités (mémoires);
- certains documents dits stratégiques.

Le graphique 9.13 nous montre que tout près de la moitié (49%) de ces stratégies ont été générées par les relais utilitaires de trajectoire sectorielle.

Nous avons noté que l'élaboration des stratégies par l'entremise de l'activité résillière utilitaire entre les décideurs en Or Blanc, a progressé de façon itérative au fil des documents élaborés, de sorte que celles-ci sont devenues désuètes et inopérantes assez rapidement lorsque de nouvelles stratégies apparaissaient et étaient priorisées par les décideurs. On constate ainsi que la qualité des stratégies s'améliore progressivement avec la circulation de l'information sur le territoire local.

GRAPHIQUE 9.13
Stratégies générées par l'activité résillière utilitaire



Source: Compilation de l'auteur

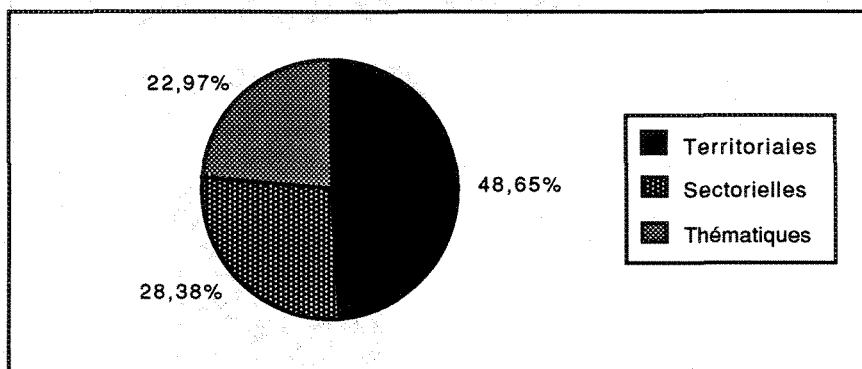
Une troisième catégorie de retombées nous permet de constater que 74 tactiques furent suggérées et mises en œuvre par l'entremise des relais utilitaires observés pendant la période considérée (graphique 9.12). Les tactiques deviennent des ruses, des initiatives spontanées, des mouvements rapides, des procédés informels, des démarches politiques... qui émergent selon la conjoncture, le lieu, les circonstances. En Or Blanc, les tactiques ont pris la forme concrète de:

- revendications collectives;
- manifestations populaires;
- représentations et pressions politiques;
- dévoilement de mobiles collectifs pertinents;
- journées d'information et de consultation de la population;
- campagne de presse;
- sensibilisation, sollicitation et quête d'information;
- etc.

Le nombre élevé de tactiques illustre bien leur importance dans la mise en œuvre (planification) de la dynamique locale sur le territoire de la MRC de l'Or Blanc. Elles deviennent un attribut spécifique du processus informationnel étudié. Elles servent les décideurs d'un

territoire local à provoquer la liaison nécessaire et souvent difficile entre les stratégies et les actions afin que ces dernières soient opérationnalisées concrètement.

GRAPHIQUE 9.14
Tactiques générées par l'activité résillière utilitaire



Source: Compilation de l'auteur

Le graphique 9.14 illustre que 48% de celles-ci sont issues des relais utilitaires de trajectoire territoriale.

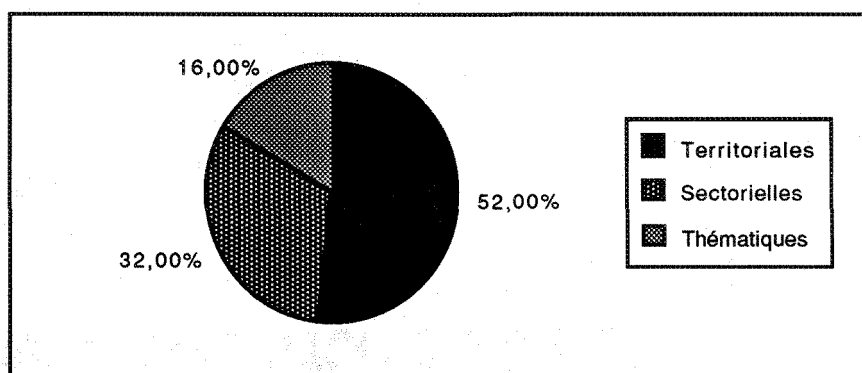
Par l'observation et la mesure d'une quatrième catégorie de retombées, on peut avancer que les flux d'information étudiés ont conduit les décideurs du territoire MRC de l'Or Blanc à faire exécuter 111 actions. Celles-ci s'avèrent des réalisations concrètes ayant un caractère économique (emploi, production de biens ou services, valeur ajoutée, investissement). Elles ont pris la forme concrète de:

- productions industrielles, forestières, agricoles, minières, agro-alimentaires, culturelles, etc.;
- équipements de transport, culturels, loisirs, sociaux, industriels, etc.;
- desserte d'un service à la population active;
- desserte d'un service à la population inactive;
- desserte d'un service aux entreprises;

- animation du développement culturel, social et économique;
- améliorations substantielles des actions déjà exercées.

Ces actions⁸⁶ confirment l'effet structurant de l'activité résillière utilitaire étudiée sur le territoire local échantillonné.

GRAPHIQUE 9.15
Actions générées par l'activité résillière utilitaire



Source: Compilation de l'auteur

Le graphique 9.15 illustre que plus de la moitié (52%) de ces actions ont émergé de relais utilitaires de trajectoire territoriale.

⁸⁶ Ces actions aboutissent généralement à la création formelle d'organisations de petite dimension ou encore, à la croissance de petites organisations vers une dimension moyenne. Ces PMO sont de nature culturelle, sociale, agricole, forestière, minière, touristique, commerciale, récréative, industrielle, etc. Un certain nombre de celles-ci sont concernées par des opérations publiques ou collectives de support à la dynamique économique (services à la population, routes, fonds de capital de risque, centre d'entreprise, santé, sports, culture, animation, aide juridique, etc.).

9.3 INTERPRÉTATION DU PROCESSUS INFORMATIONNEL

Notre modèle élaboré nous permet de considérer l'ampleur de l'activité résillière formalisée et analysée: 39 relais utilitaires – 220 décideurs défendant 8 catégories de logiques différentes selon la nature de leur organisation – 10 décideurs-étoiles – plusieurs propriétés mesurées – 7 catégories de substances informationnelles – 231 retombées structurantes pour le territoire. Nous pouvons dès lors constater comment les flux d'information ont contribué à l'organisation du territoire MRC de l'Or Blanc et au stimulus de son dynamisme social, culturel, environnemental et économique. Toutes les variables mesurées par notre recherche empirique nous permettent effectivement de mieux comprendre le rôle de ces flux d'information entre les décideurs qui contribuent à la dynamique locale.

Afin d'isoler l'influence de chacune de ces variables, nous les avons confrontées, par l'analyse statistique, à notre variable dépendante soit la somme des retombées générées par le processus informationnel étudié. Or, aucune variable ne possède une liaison fonctionnelle suffisamment forte pour lui permettre, seule, de devenir explicative de la dynamique locale observée.

Nos résultats démontrent toutefois que la somme des décideurs connectés à chaque relais n'est aucunement une variable significative. A contrario, la densité interactionnelle offre un coefficient de corrélation significatif dans l'explication des retombées de planification du dynamisme local sur la MRC de l'Or Blanc.

D'autres variables isolées possèdent aussi leur importance, notamment le type de mobiles collectifs, les caractéristiques personnelles des décideurs (notamment les décideurs-étoiles), les logiques représentées et défendues, le degré de connectivité, l'endogénéité, l'écart entre les relais, etc.

Il semble par ailleurs évident que la catégorie d'information émise soit une variable primordiale, notamment les substances descriptives et impulsives qui sont à l'origine de l'émergence des substances effectives.

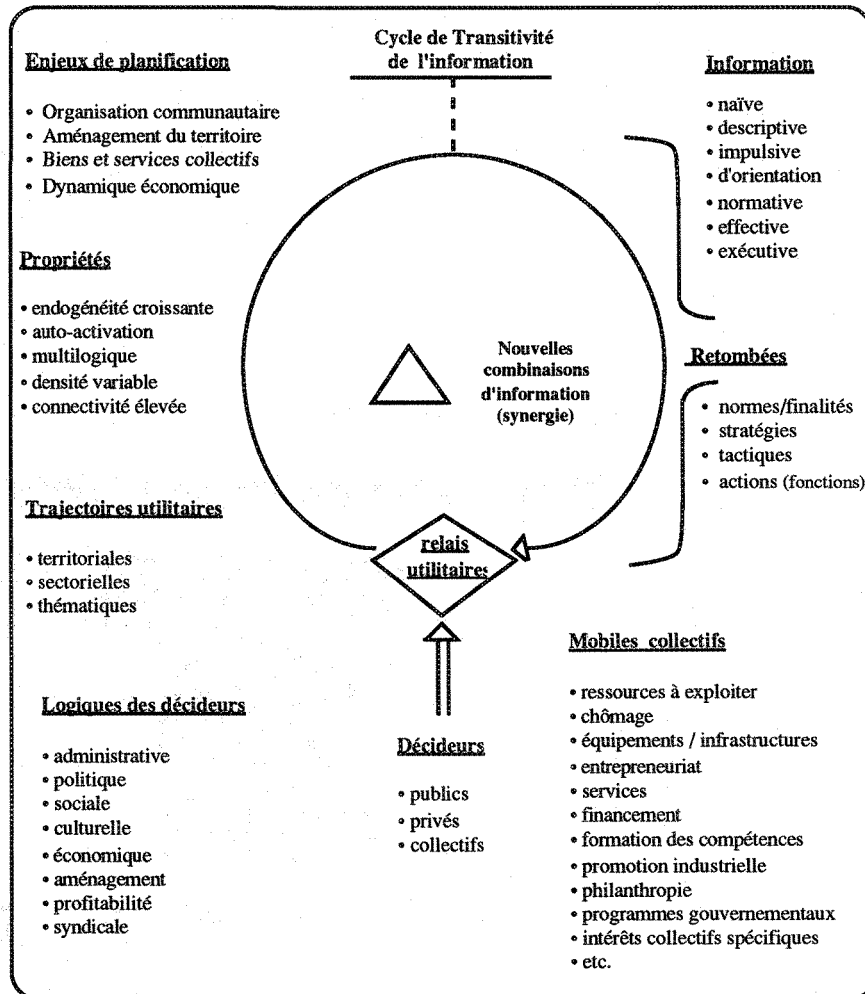
Finalement il nous apparaît de toute évidence que c'est la combinaison appropriée de propriétés et de substances dans les flux d'information, qui génère les retombées positives au plan de la dynamique locale. Ce sont aux décideurs de chaque territoire local de chercher les conditions nécessaires pour produire cette combinaison appropriée.

À cet égard, nos résultats compilés sur le territoire de la MRC de l'Or Blanc démontrent le rôle essentiel des tactiques, non seulement pour engendrer des nouveaux mobiles collectifs, mais aussi dans la mise en œuvre d'actions, c'est-à-dire pour l'accès à l'information exécutive. Or, nous avons vu que les tactiques et les actions sont majoritairement générées par l'activité résillière utilitaire de trajectoire territoriale. D'où la pertinence de mobiles intersectoriels, d'envergure globale, pour générer des effets dynamiques sur les territoires locaux.

Afin de formaliser davantage l'activité résillière utilitaire observée et mesurée sur le territoire MRC de l'Or Blanc et d'offrir à notre démarche descriptive un caractère explicatif de la mise en œuvre (planification) du dynamisme local par la circulation de flux d'information, nous avons fait un exercice de modélisation sur la base de nos composantes isolées et mesurées. Le schéma 9.4 nous permet de visualiser d'un seul coup le fonctionnement des flux d'information ainsi que leurs effets sur la dynamique locale.

Le cœur de notre modèle se situe évidemment dans l'émergence des relais utilitaires sur des mobiles collectifs d'interaction qui sensibilisent, impliquent et connectent les décideurs du territoire. La transitivity de l'information est représentée telle un cycle. La circulation de cette information s'effectue en fonction de quatre enjeux de planification locale. Elle possède trois trajectoires, des propriétés mesurées et sept catégories de substances informationnelles. La synergie locale, c'est-à-dire les combinaisons d'information produite par ces flux d'information est comptabilisée pour chaque territoire local de manière à faire ressortir les normes, les stratégies, les tactiques et les actions qui représentent de fait le dynamisme territorial mis en œuvre.

SCHEMA 9.4
Activité résillière utilitaire
de la dynamique locale Or Blanc



Nous venons de décrire comment s'est structuré le réseau utilitaire de planification de la dynamique locale sur la MRC de l'Or Blanc de 1981 à 1988. Notre modèle élaboré sur la base d'une collecte exhaustive de données nous permet d'enrichir substantiellement nos composantes identifiées au départ à partir de la littérature sur le sujet.

Cet effort de mesure et de formalisation nous a conduit à la proposition d'un schéma qui illustre les grandes composantes de notre modèle. Ce schéma devient applicable à tout territoire local pour lequel nous désirons comprendre le dynamisme engendré par la circulation de l'information entre les décideurs. Il permet à la science régionale d'avancer d'un pas dans ses connaissances sur le rôle du facteur information dans la dynamique locale.

Chapitre 10

Mise en oeuvre d'un réseau local d'information

Les données exposées au chapitre 8 ont illustré une liaison positive et significative entre l'activité résillière de type utilitaire et la dynamique locale déployée sur les territoires MRC du Québec. De fait, nous avons démontré que la présence, l'activation et la structuration continue d'un réseau local d'information influençaient considérablement la création d'organisations ayant un caractère économique (emplois, investissements, consommation, valeur ajoutée) dans différents domaines (agriculture, tourisme, culture, textile, forêt, etc.). Devant ce constat, nous avançons que la circulation de l'information utile aux prises de décisions, par l'entremise de réseaux, devient une composante incontournable en théorie du développement local et régional. De plus, nous avons identifié précisément des territoires locaux où il fallait impérativement intervenir afin de mieux maîtriser cette composante information.

Nous avons à cet effet modélisé le fonctionnement de l'activité résillière utilitaire qui construit et structure à terme un réseau d'information sur un territoire local donné. Notre focalisation sur le territoire MRC de l'Or Blanc nous a en effet permis d'effectuer l'observation et la mesure d'un bon nombre de propriétés réticulaires fort intéressantes, c'est-à-dire capables d'illustrer des aspects concrets de la circulation de l'information entre les décideurs socio-économiques d'un territoire local. Même si aucune loi générale ne peut être induite, il demeure tout de même que les nouvelles connaissances sur les principes de base de l'activité résillière, nous permettent de dégager des éléments essentiels dans la mise en oeuvre d'un réseau local d'information adaptable à différents contextes territoriaux.

10.1 ON NE PART PAS DE ZÉRO

La mise en oeuvre ou l'activation d'un réseau local d'information utile sur un territoire donné s'inscrit dans un contexte où l'espace en question est déjà occupé par un certain nombre de médias, de portraits socio-économiques, de sources publiques et privées ainsi que de réseaux de contacts. On ne peut faire *tabula rasa*. Il faut tout simplement partir là où le milieu en est rendu dans la communication, l'interaction et la circulation de l'information utile à la dynamique locale. À cet égard, il s'avère d'abord nécessaire de bien délimiter notre territoire d'intervention sur lequel nous désirons activer la circulation de l'information utile aux décisions.

10.1.1 L'information des médias

Les médias jouent traditionnellement un rôle très important dans la diffusion de l'information utile aux organisations localisées dans leur aire de marché. Bien qu'une bonne partie de cette information soit de nature routinière, répétitive et banale du point de vue de la gestion et de l'économie, il demeure que les médias sont aussi des fournisseurs d'information qui servent la prise de décisions, souvent très stratégiques. Selon Tremblay (1993), les médias agissent telles de véritables "courroies de transmission" de l'information entre les sources et les besoins. De fait, ce sont des ponts entre les grands centres et la périphérie, entre les gouvernants et des gouvernés, entre l'entreprise et ses clients, entre les organisations et entre les individus.

Afin de jouer adéquatement ce rôle de transmission, les médias jouent un important rôle de vérification de la fiabilité des contenus, de décodage, de vulgarisation, de concision, de réactualisation et de diffusion des messages au moment opportun. De fait, les médias cherchent à rendre l'information assimilable à leurs clients, ne serait-ce que pour conserver et accroître leur part du marché. En ce sens, on comprend leur rôle essentiel dans la promotion de la dynamique locale.

Toutefois, les organisations actuelles ou émergentes ne sont pas les seuls clients des médias. On a vu néanmoins, au cours des dernières

années, grandir l'intérêt chez les médias pour le type d'information à caractère économique. Ainsi, certaines capsules d'information s'adressent de plus en plus aux décideurs et au milieu d'affaires. De plus, certains carnets économiques ou rubriques d'affaires viennent spécialement informer les organisations sur les enjeux pertinents sinon stratégiques tels que la conjoncture, les technologies, les programmes gouvernementaux, les lois et réglementations, les nouveaux produits, les nouveaux marchés, les modalités d'exportation, etc.

Dans le contexte des territoires locaux, les médias ont à cet égard de diffusion d'information pertinente pour les décideurs, beaucoup innové récemment. La recherche de sujets intéressants et de thèmes pertinents devient de plus en plus une manière de fonctionner. Des cahiers spéciaux apparaissent dans les médias écrits. Des émissions spéciales de radio sont diffusées. Des revues locales et régionales traitant exclusivement d'activités économiques prennent assise dans le milieu des décideurs. Bref, les médias sont des acteurs à part entière dans le panorama de la circulation locale de l'information utile à la dynamique des organisations. Ce rôle ne fera que croître dans le futur, notamment pour les médias nationaux qui possèdent plus de ressources que les médias locaux pour élaborer des dossiers spécifiques d'information.

10.1.2 L'information sur le portrait du milieu

On entend par information sur le portrait celle qui est compilée et traitée par les agents de développement et de planification locale afin de mieux comprendre la réalité du milieu d'intervention. Elle prend la forme de documents, de profils socio-économiques, d'états de la situation, de diagnostics territoriaux que l'on appelle généralement le "portrait local". Mis à jour périodiquement, ce portrait prend la forme, dans certains milieux, d'un véritable tableau de bord en offrant une batterie d'indicateurs constamment réactualisés selon la disponibilité des données.

Un portrait possède idéalement des indicateurs sur l'ensemble des ressources disponibles et sur l'ensemble des organisations existantes. Il doit mettre en évidence les besoins de la population, des

travailleurs et des organisations, les problèmes sociaux, culturels, économiques, environnementaux, les opportunités d'activités ainsi que les contraintes et les freins du développement local.

Le document final diffusé se divise généralement en deux parties. L'une traite des composantes de la base environnementale soit la géographie, la terre, les mines, la forêt, la faune, la flore, les rivières, les lacs, l'urbanisation, la rurbanisation, le climat, etc. L'autre partie traite les composantes de la base socio-économique, soit la démographie, les ressources construites, les institutions en place, les facteurs communautaires, les caractéristiques économiques, l'analyse de principaux secteurs d'activités ainsi que l'analyse du contexte national, continental et international. Chaque composante possède une série d'indicateurs qui font ressortir les aspects qualitatifs et quantitatifs du territoire local à analyser.

Dans le cadre du Québec, de tels portraits locaux globaux furent élaborés dans le passé, notamment par la confection des schémas d'aménagement des territoires MRC, des plans d'action des Comités d'aide au développement des collectivités (CADC) et des plans de développement des corporations de développement (commissariat industriels). Ils sont une source d'information fort importante pour les décideurs locaux dans leurs choix à moyen et long terme.

10.1.3 Les sources publiques d'information

Les sources publiques d'information utile à la dynamique locale sont nombreuses autant à l'échelon local qu'à d'autres échelons territoriaux. Il y a les ministères, les sociétés d'État, les organisations parapubliques, les laboratoires de recherche, les universités, les collèges et écoles techniques, les bibliothèques, les agents de développement, etc. Nous avons constaté que cette offre publique d'information s'est largement développée, diversifiée et segmentée au cours des dernières années. En effet, la plupart des organisations publiques autant au niveau national (Gagné et Lefebvre, 1992) qu'à l'échelon régional (Proulx, 1992a) ont ouvert un guichet d'information afin d'améliorer leur accessibilité aux citoyens et aux entreprises. Cette politique publique d'accès à l'information s'ajoute à l'important effort gouvernemental qui fut consenti à la recherche-

développement, faisant ainsi multiplier les laboratoires de recherche appliquée, au cours des deux dernières décennies.

Au niveau technique, l'information est d'abord traitée, classifiée et diffusée par rubriques. Divers moyens sont utilisés pour faire l'interface avec les clients. D'une manière générale, l'information s'avère offerte, dans ses multiples variables (substances), sous forme écrite (livres, périodiques, rapports, statistiques, catalogues, bulletins, fiches, etc.), orale (expositions, foires, consultations, télévision, radio, rencontres, séminaires, conférences, etc.) et informatisée (microfilm, microfiches, bandes magnétiques, CD-ROM, etc.).

Malgré une offre publique de plus en plus présente, il apparaît toutefois que les services actuels demeurent encore insuffisants. Une enquête effectuée sur un échantillon de 32 entreprises (petites et moyennes) du sous-secteur bois d'oeuvre dans la région du Saguenay-Lac-Saint-Jean au Québec (Proulx et Tremblay, 1993) a en effet illustré que la grande majorité des entreprises interrogées connaissent la plupart des sources publiques pouvant répondre à leurs besoins d'information stratégique mais 72% ne savent pas précisément qui offre quoi et, en ce sens, entrevoient difficilement d'utiliser leurs services. À cet égard, signalons qu'une importante étude réalisée dans les pays de l'OCDE par Julien et al. (1991) met en évidence que l'existence des programmes gouvernementaux qui offrent de l'information stratégique, est connue chez 50% des PME interrogées. Cependant, seulement 5% d'entre elles utilisent ces programmes. Les causes de ce non-recours aux programmes publics sont soulignées par l'étude, soit la crainte des enquêteurs de l'État, l'inadaptation des programmes aux besoins des clients, le manque de personnel qualifié dans l'entreprise, l'indépendance de l'entrepreneur ainsi que la grande confiance de ce dernier envers la qualité d'approvisionnement de son réseau personnel.

Il semble de toute évidence que la relation directe (interface) entre les sources publiques et les besoins des PME n'existe tout simplement pas ou que très peu. C'est que la collecte d'information de l'entreprise de petite et moyenne dimension passe généralement par des

intermédiaires ou du moins par une zone intermédiaire⁸⁷ de relations. Malgré ce constat, notre enquête a mis en évidence à cet effet que 90% des décideurs réclament plus d'information sur les divers services offerts par le secteur public, c'est-à-dire de l'information sur l'information.

10.1.4 Les sources privées d'information

Du côté du secteur privé au Québec, on s'est premièrement vivement intéressés récemment au créneau de l'intelligence économique. La croissance du secteur des services aux entreprises ainsi que de la R&D en entreprises, au cours des dernières années, illustre cet intérêt envers ce que nous considérons comme la production privée d'information stratégique. Tout récemment, la nouvelle profession de courtiers en information qui s'est implantée dans le secteur des services aux entreprises démontre la vitalité de l'offre privée d'information. Les entreprises peuvent ainsi bénéficier de services informatifs de plus en plus perfectionnés.

En excluant les médias dont nous avons traité ci-dessus, les sources privées d'information utile à la dynamique locale sont nombreuses. Ce sont les librairies, les banques de données, les laboratoires de recherche, les divers consultants, les cellules de R&D et les courtiers. À l'instar du secteur public, divers moyens sont utilisés pour diffuser l'information aux clients du secteur privé. Cependant, le rapport écrit et le dialogue demeurent des moyens privilégiés. À cet égard, la littérature sur le sujet nous illustre l'importante fonction de la "servuction" dans les services informationnels, c'est-à-dire qu'il y a interaction continue et progressive entre la demande et l'offre de manière à préciser les besoins et les livraisons.

Malgré les efforts consentis au cours des dernières années, toutes ces sources privées d'information demeurent encore peu accessibles aux PME, étant donné le coût relié à un facteur dont l'utilité pour le décideur est difficilement mesurable par les critères matériels

⁸⁷ Il s'agit du champ intermédiaire entre le marché et la hiérarchie qui fut identifié par Williamson.

traditionnels. Néanmoins, 78% des PME interrogées (Proulx et Tremblay, 1993) veulent plus d'information sur les services informatifs offerts par le secteur privé.

10.1.5 Les réseaux de contacts et d'interaction

Le constat qui apparaît de plus en plus clair dans la littérature sur l'information utile à la prise de décisions concerne le fait que le décideur qui réussit dans ses activités à caractère économique s'avère un décideur-réseau. Il s'agit là d'un constat d'ouverture des organisations face à leur environnement extérieur avec lequel elles interagissent dans leur quête d'intrants (les ressources, les compétences et aussi l'information). Dans l'optique de quête d'information, les organisations tentent d'améliorer, de tisser et d'activer leurs réseaux personnels (réseaux-égo).

On constate ainsi que les décideurs ont attaché, au cours des dernières années, une attention particulière à leur système de contacts personnels. L'ensemble de ces réseaux-égo devient une source d'information fort utile à la dynamique locale. Les limites d'accessibilité des sources privées et les contraintes des sources publiques, au plan des coûts, d'une part, et du manque de discrétion, d'autre part, expliquent sûrement en partie ce regain d'intérêt pour les contacts personnels. Car le décideur a besoin malgré tout, d'être bien informé. Ainsi, les expositions industrielles, les démonstrations technologiques et techniques, les foires, les salons thématiques et les congrès spécialisés se sont multipliés au Québec et à l'étranger. Ingénieurs, techniciens, cadres et dirigeants assistent à ces événements vulgairement appelés "shows" afin d'enrichir leurs traditionnels contacts avec les clients, fournisseurs, banquiers, sous-traitants et distributeurs. Ils y captent diverses substances informationnelles qu'ils analysent par la suite dans leur cabinet de travail.

La popularité actuelle de ces événements illustre bien l'utilité d'une zone (ou d'un champ) intermédiaire entre la demande et l'offre (privée et publique) d'information. Nous avons vu ci-dessus que ce rôle d'intermédiaire est en partie joué par les médias et par les portraits de la situation locale confectionnés par les agents de développement. Mais, ce rôle d'intermédiaire entre les sources et les

besoins d'information se joue aussi beaucoup par les réseaux locaux de contacts et d'interaction. Bien que nous ayons bien modélisé leur fonctionnement dans les chapitres précédents, reprenons ici en synthèse comment se présentent les réseaux locaux.

Il y a d'abord la présence de réseaux naturels (chapitre 5.2.2) qui s'activent et se multiplient au fil de l'évolution de la socialité entre les individus et entre les organisations sur le territoire. L'aboutissement concret et mesurable de cette activité résillière naturelle prend la forme de groupes informels, formalisants et formels que l'on appelle généralement les groupes sociaux. Ils sont fort nombreux et s'ancrent généralement sur des assises microlocales, locales et supralocales (Gagnon et Klein, 1992). Rappelons que nous en avons compté 162 dans la MRC de l'Or Blanc en 1986, pour une population de 17,000 habitants. Ils ne représentent formellement cependant que la pointe visible de la socialité, de la complicité et de la solidarité qui activent les réseaux naturels. Car ces réseaux ne sont que difficilement comptabilisables bien que l'observateur d'un territoire local doit être non seulement conscient mais à l'affût de leur activation et de leurs effets, notamment au plan de la circulation d'information utile à la dynamique locale.

Il faut aussi considérer la présence de réseaux fonctionnels (chapitre 5.2.3) qui possèdent généralement, sinon un statut officiel, du moins un rôle formel bien déterminé. Ils représentent l'ossature de fonctionnement des organisations localisées sur le territoire local en véhiculant des substances reliées aux transactions régulières pour l'achat d'intrants et la vente d'extrants. Les tableaux d'échanges interentreprises permettent d'illustrer ces réseaux dans le secteur privé. Dans le secteur public, on détecte les réseaux fonctionnels par les liaisons administratives qui sont souvent très articulées afin de répondre à de nombreux besoins interreliés. Il est à noter que les conseils d'administration des organisations publiques représentent souvent la source de leur émergence, notamment sous la forme de partenariats. Finalement, soulignons qu'un bon nombre d'organisations publiques, parapubliques et collectives ont ouvert un service d'information (guichet) leur permettant de tisser un réseau fonctionnel avec leurs clients.

De plus, l'observation de la scène locale de la circulation de l'information utile à la dynamique culturelle, sociale, écologique, administrative et économique permet de détecter la présence de réseaux utilitaires déjà actifs. Certains émergent naturellement en fonction des besoins des décideurs. Tandis que d'autres sont mis en oeuvre par des initiatives publiques, collectives et même privées qui visent la mise en contact et en interaction des décideurs. C'est le cas de la politique de réseautage du ministère de l'Industrie, du Commerce, de la Science et de la Technologie du Québec qui malheureusement n'a pas de dimension locale explicite. Il y a aussi les séminaires locaux de la Banque Fédérale de Développement et de plusieurs autres organisations qui en ont l'heureuse initiative. On met en oeuvre aussi, dans un grand nombre de milieux locaux, des ateliers de travail collectif, des colloques ainsi que différentes tables de réflexion et d'échanges d'idées. Les galas-mérites, les soupers de cercles d'affaires, les foires artisanales, industrielles et commerciales ainsi que les salons sur divers sujets économiques se multiplient au niveau local et deviennent des relais (ou pivots) de l'activité résillière utilitaire.

Ainsi, toutes ces initiatives locales cherchent implicitement ou explicitement à stimuler la circulation entre les décideurs actuels et potentiels afin de susciter le dynamisme. Elles sont complétées dans leur rôle par d'autres outils tels que la diffusion de bulletins et de lettres d'information. De plus, les divers agents de développement améliorent constamment cette fonction traditionnelle liée à la formation de leurs clients. Cette amélioration fonctionnelle à la marge s'avère tout aussi vraie pour les chambres de commerce ainsi que pour les clubs d'entrepreneurs, anciens et nouveaux, qui multiplient les nouvelles actions au plan de l'information pour leurs membres.

10.2 LE CONTEXTE DE LA MISE EN OEUVRE D'UN RÉSEAU LOCAL

Nous avons vu au chapitre 9 de cet ouvrage comment circule l'information utile à l'organisation (planification) de la dynamique socio-économique sur un territoire local donné, soit la MRC de l'Or Blanc. Nous avons formalisé un réseau local d'information qui

s'avère de fait, un réseau de réseaux sur le territoire en question. Car sur tout territoire local, il existe au préalable à l'intervention un grand nombre d'acteurs qui deviennent à la fois des relais des nombreux réseaux existants et des noeuds du réseau local en structuration.

10.2.1 Les besoins des clients

Ainsi la première question à se poser avant la mise en oeuvre d'un réseau local d'information concerne la clientèle que l'on désire servir. Est-ce que l'on s'adresse à tous les individus? Est-ce à tous les travailleurs? Est-ce à tous les professionnels? Est-ce à tous les plombiers? Est-ce à tous les groupes sociaux? Est-ce à toutes les organisations privées? Est-ce au secteur public? etc. Nous devons cibler notre clientèle, c'est-à-dire inventorier les noeuds potentiels à connecter par notre éventuel réseau. Dans notre cas, puisque nous sommes concernés par la dynamique sociale, culturelle et économique, la clientèle visée par la mise en oeuvre d'un réseau d'information s'avère toutes les organisations publiques, privées et collectives actuelles, potentielles et en émergence dans le milieu.

Une fois notre clientèle bien définie, il s'agit ensuite de bien définir leurs besoins en information. Cette définition des besoins doit se réaliser de deux manières distinctes. Dans un premier temps, une recension des écrits et une enquête exploratoire auprès de spécialistes nous permettront de déduire les catégories d'information utile et nécessaire à nos clients. Par la suite, il s'agit d'effectuer une enquête directe auprès des clients afin de déterminer le degré précis d'utilité et de nécessité vis-à-vis chaque catégorie d'information identifiée. De cette manière, nous aurons en main la demande théorique d'information des organisations de notre territoire local.

10.2.2 La classification des organisations

Ces organisations sont a priori fort nombreuses⁸⁸. Il faut non seulement les identifier et les qualifier mais aussi les positionner dans le contexte global du territoire local en question. Pour faire cet exercice de classification des organisations, le modèle proposé par Friedmann (1992) nous apparaît tout à fait approprié. Cet auteur différencie les quatre grandes sphères de la pratique sociale:

Il y a premièrement la société civile représentée par les citoyens, les familles, les propriétaires, les clans, les classes sociales, les groupes sociaux, les ethnies, etc.

Ensuite, nous avons l'État et son appareil législatif, exécutif et judiciaire. Dans le cadre d'un territoire local, il s'agit concrètement des directions ministérielles, des agences et des bureaux locaux du vaste secteur public.

Troisièmement, il existe ce que l'on désigne sous le nom d'économie incorporée, c'est-à-dire les corporations privées (artisanat, industries, commerce et services) ainsi que leurs intérêts collectifs représentés par des clubs, unions et groupes quelconques.

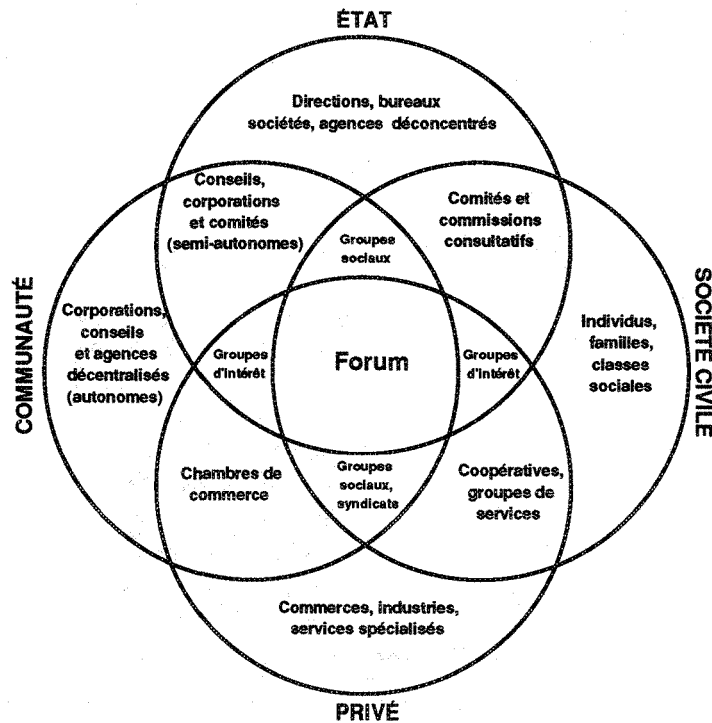
Finalement, il y a la sphère de la communauté politique territoriale qui inclut les groupes sociaux, les groupes d'intérêt, les groupes de services, les coopératives, les syndicats – unions – corporations, les commissions scolaires ainsi que les conseils municipaux et les conseils des MRC.

Ces quatre grandes sphères d'activités ne permettent pas une classification tout à fait tranchée et précise des organisations qui peuvent potentiellement devenir les noeuds de notre réseau local d'information. Plusieurs de celles-ci appartiennent à deux sphères à la fois alors que certaines relèvent de trois sphères. Ainsi, nos

⁸⁸ On peut aussi y retrouver des décideurs potentiels, c'est-à-dire des individus, simples citoyens qui ne représentent pas une organisation mais qui sont en quête de responsabilités en ce sens.

sphères s'entrecoupent les unes avec les autres tel qu'illustré au schéma 10.1.

SCHEMA 10.1
Les organisations du territoire local



L'application de ce modèle général sur un territoire local délimité nécessite évidemment une certaine quantité de connaissances sur chaque organisation afin d'être en mesure de la localiser dans la bonne zone du schéma quadrisphérique. Les organisations unidimensionnelles sont relativement faciles à positionner. Cependant, plusieurs organisations bi-dimensionnelles ou tri-dimensionnelles

nécessitent un peu plus d'attention. À cet effet il faut, à notre sens, connaître certaines caractéristiques minimales telles que:

- le statut de l'organisation;
- la territorialité (territoire de gestion; aire de marché);
- la structure organisationnelle interne;
- la mission;
- les sources de financement;
- les fonctions exercées;
- les tâches exécutées;
- les objectifs visés;
- les orientations stratégiques;
- le processus décisionnel et l'autonomie.

Sur la base de ces renseignements à obtenir sur chaque organisation, il devient possible de localiser chacune dans notre modèle d'analyse. Pour ce faire, il s'agit d'inventorier les organisations privées, publiques et collectives présentes, d'analyser les caractéristiques de leur profil et de les positionner au bon endroit dans le modèle. Le schéma 10.1 illustre un premier essai de localisation des organisations qui exercent une ou des fonctions dans chacun des (maintenant) 96 territoires MRC du Québec. Outre le recensement complet des organisations qui utilisent dans leur gestion, le territoire en question, cette démarche de positionnement et de classification nous permet de considérer les fonctions exercées et les tâches exécutées, spécifiquement vis-à-vis la composante information. C'est-à-dire répondre à la question "qui fait quoi" à l'égard de l'information utile et nécessaire aux organisations?

Par ailleurs, le modèle d'observation et d'analyse de Friedmann permet de visualiser un lieu central qui touche les quatre sphères d'activités sur un territoire local donné. Il s'agit d'un lieu neutre, institutionnellement à peu près vacant et ainsi libre pour l'expression démocratique de tous les besoins et les désirs d'initiatives. Il représente l'endroit idéal pour l'activation d'un forum informationnel, c'est-à-dire une plate-forme idéale pour la mise en oeuvre d'un réseau local d'information.

10.3 LA MISE EN PLACE D'UN GUICHET CENTRAL D'INFORMATION

Plusieurs territoires locaux ou supralocaux du Québec et d'ailleurs ont déjà expérimenté une forme de guichet central d'information. Cela prend souvent la forme immatérielle d'une espèce de forum. Mais généralement, il s'agit d'un lieu physiquement identifié, concerné par l'émission et la réception d'information. Le guichet central d'information devient un concept opératoire dont le contenu se précise actuellement au fil de son application dans la réalité locale. Pour le moment, nous pouvons déduire quatre grandes fonctions à attribuer à un tel outil de promotion de la dynamique locale.

10.3.1 Développer une approche clients

Le guichet central d'information a d'abord comme fonction de détecter les besoins d'information qualitative et quantitative des organisations actuelles, en émergence et potentielles de son territoire local. Il s'agit à cet effet d'élaborer une grille d'observation appropriée de manière à agir systématiquement dans la saisie continue des besoins.

L'utilisation d'une telle grille d'observation jouera aussi le rôle de sensibilisation des décideurs à leurs propres besoins d'information. En ce sens son caractère pro-actif s'avère confirmé. En effet, la nécessité de répondre aux questions de l'enquête sur les besoins fera révéler, à un certain degré, la demande d'information présente, latente mais pas toujours exprimée concrètement par les diverses organisations.

Afin de compléter ce rôle de sensibilisation des organisations à leurs besoins d'information, le guichet central stimulera aussi leur fonction de veille informationnelle. Outre l'enquête sur les besoins, ce stimulus sera effectué de deux manières distinctes. Premièrement, la publicité et la promotion du guichet favorisera l'émergence et le développement, au sein de l'organisation, de fonctions et de tâches reliées à la quête d'information. Deuxièmement, la nouvelle offre d'information générée dans l'environnement local devrait, en principe, enrichir la culture ambiante et ainsi favoriser la recherche

de ces effets positifs par les organisations. Ce regain général de recherche d'information utile aux prises de décisions fera émerger de nouveaux besoins qui seront captés par les agents du guichet central.

10.3.2 La quête de l'information

Le guichet central d'information mis en place sur un territoire local devra obligatoirement être à la recherche de l'information utile et nécessaire pour leurs clients. Car son rôle de relais locaux nécessite non seulement de connaître les besoins des clients mais aussi l'offre de l'information capable de les satisfaire.

Cette fonction de quête ou de collecte nécessite premièrement de bien connaître les sources qui offrent les diverses catégories d'information. Un tel inventaire devient essentiel puisque ces sources sont fort nombreuses, localisées quelquefois très loin et souvent pas très connues. On devra à cet égard connaître, pour chaque source, quel type d'information est offert, par quel moyens, sous quelle forme et sous quel contenu? Ce questionnement multidimensionnel sera répondu par l'entremise d'une relation directe entre le guichet local et les sources, notamment en obtenant des spécimens de l'information diffusée.

La quête d'information utile pour les organisations du territoire local desservi par un guichet nécessite aussi une production endogène d'information nouvelle. Il en existe plusieurs types, du simple sondage rapide d'opinions à la recherche et développement de produits, en passant par l'organisation de conférences, de séminaires et de colloques. Pour le guichet, il s'agit, de fait, de collecter de l'information pertinente grâce aux diverses techniques disponibles.

10.3.3 Le traitement de l'information

Toute l'information collectée et acheminée au guichet local d'information doit subir un certain traitement afin de la rendre accessible aux organisations dans le besoin. Cette fonction de traitement de l'information concerne quelques tâches distinctes telles que la

sélection, le classement, le décodage et le montage de dossiers pertinents.

Devant la profusion de l'information disponible et la variété des besoins exprimés par les organisations de son territoire de gestion, le guichet central doit accomplir une importante tâche de sélection de l'information réellement utile et pertinente. Pour cette opération, la grille d'observation des besoins (10.3.1) mise au point auparavant servira de guide pour choisir dans la masse, l'information à conserver et à rendre disponible aux clients.

Cette information sélectionnée devra être classifiée par rubriques afin de faciliter le rangement et aussi accélérer l'accès.

Une certaine partie de l'information collectée devra être décodée en fonction des capacités d'assimilation des clients. Il s'agit là d'une tâche fort délicate qui demande beaucoup de sensibilité de la part du décodeur.

Finalement, le traitement de l'information par le guichet local demande que des dossiers soient montés en fonction des grandes catégories de besoins. Il s'agit de fait de produire des dossiers pertinents tels que des analyses sectorielles, des analyses sur des thèmes stratégiques, des définitions opérationnelles de concepts, des études de faisabilité sur des opportunités ainsi que des diagnostics démographiques, économiques, sociaux, écologiques, culturels, administratifs ou communautaires sur le territoire local en question.

Cette dernière tâche reliée à la production de diagnostics territoriaux nous amène à considérer l'information déjà compilée et traitée par des organisations du milieu. Nous pensons notamment à cet égard au schéma d'aménagement de la MRC, aux plans de développement, aux profils et aux stratégies sectorielles formulés par les agents publics, aux plans d'urbanisme, etc. Tous ces documents publics locaux sont à mettre à contribution par le guichet central dans sa quête et son traitement d'information utile pour les organisations.

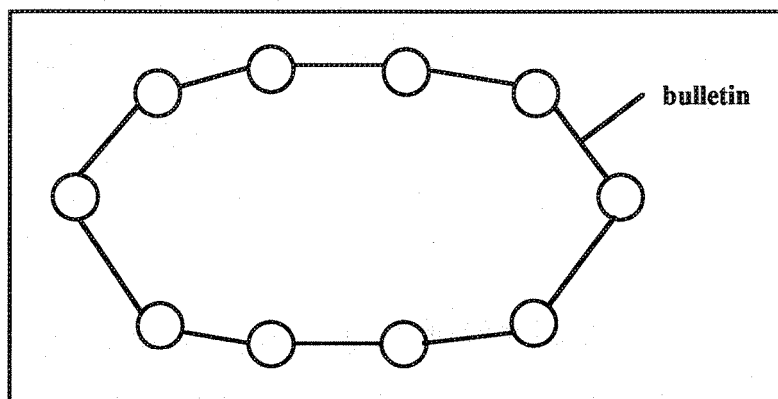
10.3.4 L'animation de la circulation de l'information

Lorsque les besoins d'information sont bien diagnostiqués, que l'information utile est collectée, sélectionnée, traitée, décodée et entreposée selon une classification pertinente, le guichet local doit alors jouer un rôle important et essentiel non seulement dans la diffusion mais aussi dans l'animation de la circulation de l'information sur le territoire local en question. Il existe, d'une part, un type de diffusion passive concernée par l'édition d'un bulletin ou lettre d'information. D'autre part, existe aussi une diffusion active concernée par l'animation de relais (ou pivots) informationnels sur des thèmes spécifiques et pertinents.

Premièrement, l'édition et la diffusion de bulletins (télématiques ou traditionnels) d'information utile, apparaissent tel un excellent procédé pour rendre l'information accessible aux organisations actuelles, en émergence ou potentielles. Le bulletin s'avère en principe alimenté par des fiches informatives élaborées à partir des dossiers montés sur les grandes catégories de besoins. Ces fiches peuvent prendre différentes formes de présentation afin d'être attrayantes à la lecture. Il existe déjà plusieurs bulletins écrits et télématiques en expérimentation actuellement au Québec selon divers objectifs, notamment pour structurer les grands secteurs économiques. De plus, certains territoires locaux se sont doté d'un tel outil de maîtrise locale de l'information utile aux prises de décisions. Ces bulletins locaux qui existent actuellement ou qui seront en oeuvre éventuellement, sous divers libellés, représentent certes un excellent outil pour stimuler la dynamique locale.

Deuxièmement, l'animation de relais d'information utile (relais utilitaires), avec un minimum de structure (animateur, secrétaire, lieu, etc.), nous apparaît tel un procédé tout à fait pertinent pour l'activation continue de la circulation de l'information sur un territoire local.

SCHEMA 10.2
Le bulletin d'information

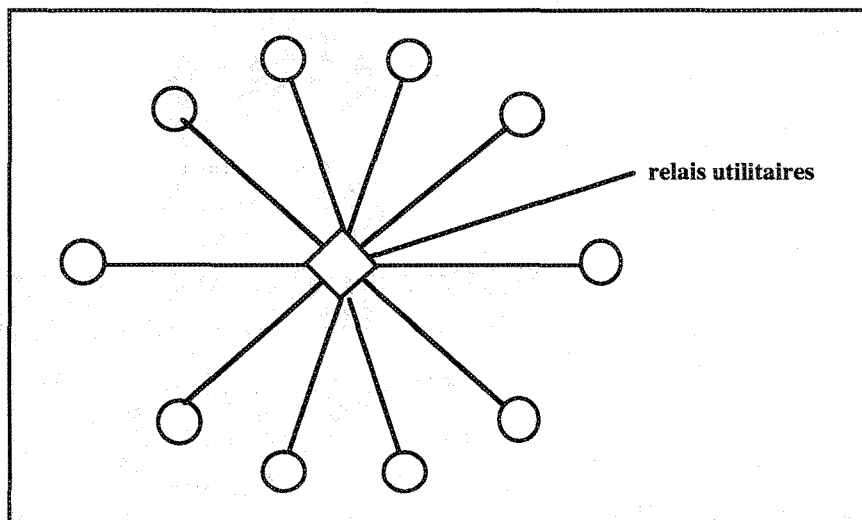


À partir de thèmes reliés à des enjeux pertinents, on peut identifier des mobiles collectifs qui agiront comme cibles pour attirer les décideurs des diverses organisations à venir s'informer tout en échangeant de l'information entre eux. De fait, il s'agit d'animer des rencontres sur des mobiles collectifs qui sont a priori assez nombreux. Il existe un certain nombre de méthodes d'animation et de tactiques de mobilisation des organisations.

Nous avons vu aux chapitres 8 et 9 que ces relais utilitaires représentent déjà une tradition pour les territoires locaux du Québec. Ils émergent spontanément sous la forme de caucous, de colloques, de comités ou de simples rencontres plus ou moins formelles notamment lors des foires, congrès, assemblées, réunions, conseils d'administration, etc. Ils peuvent aussi être engendrés formellement et animés sur des mobiles collectifs reliés aux besoins d'information des organisations, à l'offre d'information issue des sources, aux problèmes vécus sur le territoire, à des intérêts collectifs à défendre, aux opportunités à exploiter, aux contraintes territoriales à surpasser, aux ressources disponibles, aux grandes catégories d'information utile classifiée par le guichet central, etc. De fait, l'émergence spontanée ou imposée de relais d'information sur les territoires locaux doit être assistée par un processus d'animation systématique afin

d'améliorer certaines propriétés telles que la connectivité et la densité interactionnelle.

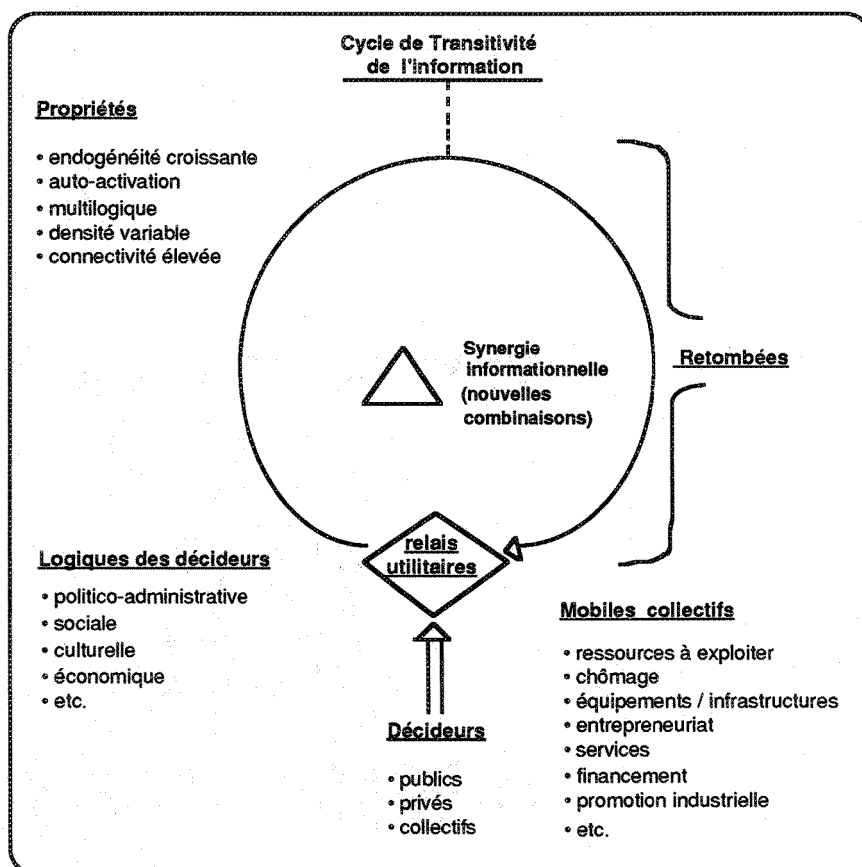
SCHÉMA 10.3
Le relais d'information



À partir de notre modélisation effectuée au chapitre 9, le schéma 10.4 illustre le fonctionnement de la circulation d'information dans un milieu local à partir de l'émergence de mobiles collectifs qui permettent l'activation de relais utilitaires.

Il revient à chaque territoire local d'activer des relais utilitaires d'information sur des thèmes pertinents afin de nourrir les processus de prises de décisions des multiples organisations potentielles, émergentes ou en croissance et ainsi stimuler la dynamique locale.

SCHEMA 10.4
Activation de relais utilitaires d'information



10.3.5 L'enrichissement des propriétés informationnelles

La mise en oeuvre de relais utilitaires et de bulletins d'information favorise certes la circulation de l'information utile à la dynamique locale. Cependant, nous savons que la simple circulation brute d'information s'avère une condition essentielle mais non suffisante

pour enrichir les prises de décisions et stimuler le dynamisme dans les organisations. C'est que la composante information cause des effets et prend sa valeur beaucoup plus par son caractère qualitatif que quantitatif. Si cette qualité s'améliore certes grâce à la densité des flux, il demeure que certaines autres propriétés s'avèrent tout à fait essentielles à maîtriser. Il va sans dire que la bonne correspondance entre l'information générée et les besoins réels, s'avère à cet égard qualitatif, tout à fait pertinente.

À cet effet, nous pensons notamment à la connectivité. Cette propriété nous réfère à la capacité du réseau local d'information d'intégrer les noeuds qui puissent lui offrir de l'information utile et pertinente. Les sources internes et externes étant nombreuses et diversifiées autant dans le secteur privé que dans le secteur public, leur connection au réseau doit s'effectuer judicieusement en fonction des contenus qu'ils ont à offrir et des besoins actuels des organisations du territoire local. En ce sens, il s'avère important de bien exploiter les sources internes (endogènes) disponibles avant de connecter les sources exogènes.

Par ailleurs, la qualité de l'information qui circule par l'entremise d'un réseau utilitaire local fait aussi référence à son potentiel d'assimilation. À cet égard, le traitement initial de l'information que nous avons révisé au point 10.3.3 devient bien sûr, important. De plus, l'information subit évidemment de nombreuses transformations qualitatives au fil de sa circulation. Celles-ci sont souvent négatives et font perdre sens aux substances. Par contre, plusieurs transformations s'avèrent positives et donnent de nouveaux sens aux substances. L'aboutissement ultime de cette création de sens s'avère la production de "synergies informationnelles", c'est-à-dire la nouvelle combinaison d'information qui cause la créativité, l'innovation et la dynamique dans les activités locales.

10.4 CONCLUSION

La mise en oeuvre et l'activation d'un réseau local d'information utile aux organisations doit d'abord s'appuyer sur une bonne connaissance des conditions informationnelles existant au préalable car on ne part pas de zéro. Il existe d'une part des médias, des

portraits du territoire local, des sources officielles publiques et privées ainsi que divers réseaux déjà en place. D'autre part, il y a les diverses organisations-clients avec leurs multiples besoins à identifier et à réactualiser.

Afin de faire la liaison entre les sources et les besoins par l'entremise d'un réseau activé sur un territoire local, nous avons proposé une démarche articulée qui vise, en fin de compte, la maîtrise locale de l'information utile à la prise de décisions dans les organisations. Les moyens que nous avons exposés sont certes pertinents pour une intervention en faveur de l'activation d'un réseau local d'information. Toutefois, nous tenons à souligner que ces conditions matérielles ne sont pas tout à fait suffisantes.

La maîtrise locale de l'information nécessite plus que des moyens techniques même si ceux-ci sont essentiels. Elle nécessite aussi un état d'esprit, c'est-à-dire une mentalité ouverte à la fois sur la veille informationnelle et aussi sur le partage et l'échange des substances. Car en bout de ligne, ce sont des individus que reçoivent et émettent de l'information utile aux décisions. Ceux-ci possèdent leurs us et coutumes appris dans un contexte de concurrence et d'individualisme avec comme corollaires leur méfiance réciproque, leur rétention d'information, leur manque d'habitude à la coopération, leur hésitation à l'échange, etc. Chaque acteur s'appuie largement sur son propre réseau-égo et sur son réseau-clique, rendant ainsi illusoire la volonté locale de créer des synergies informationnelles par la seule mise en oeuvre de moyens techniques tels que des bulletins et des relais. Même si ces moyens reliés à l'activation de réseaux d'information sont essentiels, la création de synergie informationnelle qui génère la dynamique locale dépend, dans son degré de succès, aussi et surtout d'un contexte culturel possédant une bonne dose de volonté de collaboration entre les acteurs. Cette volonté peut certes être modifiée positivement par l'activation elle-même du réseau local. Cependant, il ne faut surtout pas sous-estimer le rôle joué, d'une part, par la coercition et, d'autre part, par les incitatifs financiers.

CONCLUSION

L'analyse du dynamisme culturel, social et économique qui se produit dans les territoires locaux s'appuie sur un cadre conceptuel déjà fort important mais encore peu articulé dans le sens d'une véritable théorie. Afin de contribuer à l'enrichissement de ce corpus théorique, nous nous sommes questionné sur le rôle du facteur information. Dix perspectives scientifiques d'analyse locale ont non seulement offert leurs concepts mais aussi leur justification de la pertinence de notre questionnement initial. À cet égard, l'instrument réseau qui fut proposé, a permis d'observer la réalité de la circulation de l'information dans les territoires MRC du Québec.

Nous avons démontré dans un premier temps que les réseaux utilitaires jouent indubitablement un rôle très important dans la dynamique locale des 95 territoires MRC. L'analyse statistique est sans équivoque à cet égard. De plus, notre analyse plus affinée nous a permis d'identifier précisément les territoires où il serait pertinent d'intervenir par une politique corrective.

Dans un deuxième temps, nous avons observé en détail le fonctionnement de l'activité résillière utilitaire, c'est-à-dire la circulation des flux d'information qui véhiculent des substances et structurent des réseaux utilitaires. Cette observation nous a permis de mesurer des propriétés sur la base desquelles fut élaboré un modèle descriptif. Celui-ci nous illustre notamment la production collective par les décideurs du territoire local, de nouvelles combinaisons d'information qui s'inscrivent sous la forme de retombées de planification (finalités, stratégies, tactiques, actions) de la dynamique locale.

Les propriétés mesurées nous apprennent un certain nombre d'aspects intéressants sur le fonctionnement des flux d'information qui servent la mise en œuvre du dynamisme local. Notons en premier lieu, le caractère inconstant, fluctuant, incertain et formalisant de l'activité résillière étudiée. Sur la base d'une impulsion initiale, cette

structuration de réseaux apparaît auto-activée de façon continue et progressive.

L'étude des relais utilitaires nous a fait rapidement constater que les mobiles collectifs n'offrent pas tous la même densité interactionnelle et le même effet mobilisateur. Les décideurs mobilisés et connectés représentent plusieurs logiques différentes qui, à l'analyse, nous permettent de considérer que la planification de la dynamique locale s'avère réellement de l'économie politique. Notons aussi la progressive endogénéité au fil du temps, chez les décideurs connectés.

Les substances informationnelles transitées dans le réseau en structuration sont aussi riches en signification que difficiles à mesurer. Nos efforts en ce sens nous permettent notamment de souligner la grande pertinence des substances descriptives (données qualitatives et quantitatives à propos du territoire) et impulsives (besoins et désirs fondamentaux exprimés comme volontés décisionnelles) dans la production des substances effectives (dossiers) et exécutives (mise en œuvre).

Puisqu'elle génère en fin de compte des nouvelles activités ou la croissance des activités existantes, l'information exécutive devient un résultat des plus importants. À cet égard, notre observation nous a permis de constater le rôle primordial de certains noeuds de réseaux, notamment les décideurs-étoiles ainsi que les "porteurs de dossier".

Finalement, nous avons noté que les quatre catégories de retombées générées par l'activité résillière utilitaire sont toutes nécessaires à la planification de la dynamique territoriale. Cependant, par leur rôle essentiel relié à l'émergence de nouveaux mobiles collectifs et à la préparation de l'exécution des actions, les tactiques sont apparues particulièrement importantes dans la mise en œuvre de la dynamique locale. Elles deviennent un attribut spécifique issu de la circulation de l'information dans un territoire local.

Ces résultats répondent fort bien à notre question de départ sur le rôle du facteur information dans la dynamique des territoires locaux. Nonobstant le fait que plusieurs propriétés mesurées ne peuvent, dans l'état actuel de nos connaissances, être généralisées, le modèle

descriptif élaboré permet de mieux saisir le fonctionnement des flux d'information qui mettent en œuvre la dynamique des territoires locaux. Malgré ces limites, un pas important fut franchi dans l'analyse scientifique de cette complexité informationnelle

C'est ainsi que nous avons offert au dernier chapitre une méthode capable de mettre en œuvre un réseau local d'information sur un territoire local quelconque, notamment les MRC du Québec. Il s'agit d'une procédure certes déjà bien articulée mais encore tout à fait perfectible au fil de son expérimentation qui permettra le cumul de faits sur les contextes locaux.

En ce sens, beaucoup de recherche empirique reste évidemment à réaliser afin d'améliorer nos connaissances sur la circulation des diverses substances informationnelles qui servent la dynamique locale. Notons à cet égard que nous savons encore peu de choses sur l'émergence des mobiles collectifs qui génèrent les relais utilitaires. Par ailleurs, le phénomène de la transitivity de l'information offre plusieurs questions sous l'angle de l'émission, la réception, les barrières à la circulation, la rétention, les facteurs d'intensification, etc. Sur ce point nous recommandons aux éventuels chercheurs l'observation détaillée selon notre méthode mise au point. Toutefois, une telle observation pourrait avantageusement être accompagnée d'un regard plus qualitatif, par l'entremise de l'approche ethnologique.

ANNEXE 1

Indicateur territorial MRC

| M.R.C. du Québec | Taille 86 (km ²) | Pop. 82 | Densité de pop. 82 (/km ²) | % Pop. urbaine 82 | Tx activité 82 (%) |
|--------------------------------|---------------------------------|---------|--|----------------------|-----------------------|
| 100 Les Îles-de-la-Madeleine | 202 | 14130 | 70 | 10,7 | 64,2 |
| 110 Avignon | 3501 | 15524 | 4,4 | 26 | 53 |
| 120 Bonaventure | 4617 | 22467 | 4,9 | 35,7 | 52,3 |
| 130 Pabok | 3094 | 23075 | 7,5 | 18,8 | 54 |
| 140 La Côte-de-Gaspé | 3905 | 24204 | 6,2 | 39,9 | 64,2 |
| 150 Denis Riverin | 5127 | 15920 | 3,1 | 48,1 | 54,4 |
| 160 Matane | 3375 | 25560 | 7,6 | 53,2 | 55,5 |
| 170 La Matapédia | 5369 | 25155 | 4,7 | 37,4 | 54,6 |
| 180 La Mitis | 2305 | 22165 | 9,6 | 45,8 | 55,1 |
| 190 Rimouski-Neigette | 2762 | 49025 | 17,7 | 66,5 | 61,9 |
| 210 Le Fjord-du-Saguenay | 44107 | 170817 | 3,9 | 76,4 | 56,7 |
| 230 Lac-St-Jean-Est | 2709 | 53250 | 19,7 | 68,4 | 56,1 |
| 240 Le Domaine-du-Roy | 18854 | 33061 | 1,8 | 51 | 55,2 |
| 260 Maria-Chapdelaine | 38231 | 29108 | 0,8 | 47,6 | 56,5 |
| 300 Témiscouata | 3905 | 25225 | 6,5 | 30,2 | 49,8 |
| 310 Les Basques | 1130 | 11920 | 10,5 | 48,8 | 48,6 |
| 315 Rivière-du-Loup | 1274 | 31210 | 24,5 | 46,8 | 55,7 |
| 320 Kamouraska | 2256 | 24510 | 10,9 | 32,9 | 54,3 |
| 325 L'Islet | 2092 | 22060 | 10,5 | 13,1 | 49,9 |
| 330 Montmagny | 1712 | 25680 | 15 | 39 | 53,4 |
| 335 Les Etchemins | 1811 | 19980 | 11 | 36,2 | 53 |
| 340 Beauce-Sartigan | 1942 | 39720 | 20,5 | 56,7 | 60,1 |
| 345 L'Amiante | 1906 | 50940 | 26,7 | 68,3 | 57,6 |
| 350 Robert-Cliche | 819 | 18730 | 22,9 | 46 | 59,2 |
| 355 La Nouvelle-Beauce | 793 | 22240 | 28 | 27,2 | 61,8 |
| 360 Bellechasse | 1637 | 30055 | 18,4 | 24,2 | 56 |
| 365 Desjardins | 253 | 44690 | 176,6 | 85,4 | 62,2 |
| 370 Les Chutes-de-la-Chaudière | 419 | 49415 | 117,9 | 60,5 | 68,1 |
| 375 Lotbinière | 1651 | 25970 | 15,7 | 19,1 | 56,8 |
| 378 Portneuf | 4096 | 41650 | 10,2 | 51 | 54,2 |
| 380 La Jacques-Cartier | 3310 | 19621 | 5,9 | 24,5 | 68,1 |
| 385 L'Île-d'Orléans | 192 | 6436 | 33,5 | 0 | 60,7 |
| 390 La Côte-de-Beaupré | 4974 | 20829 | 4,2 | 59,5 | 56,2 |
| 395 Charlevoix | 3799 | 13815 | 3,6 | 36,5 | 50 |
| 398 Charlevoix-Est | 2370 | 18166 | 7,7 | 48 | 55,2 |
| 405 L'Érable | 1291 | 25928 | 20,1 | 51,6 | 58,7 |
| 410 Arthabaska | 1903 | 56279 | 29,6 | 58,2 | 60,8 |
| 415 Drummond | 1625 | 73127 | 45 | 58,4 | 59,8 |
| 420 Nicolet-Yamaska | 999 | 23853 | 23,9 | 29,7 | 58,6 |
| 425 Bécancour | 1136 | 19298 | 17 | 16,3 | 54,2 |
| 435 Francheville | 1125 | 127304 | 113,2 | 81,9 | 57,7 |
| 440 Le Centre-de-la-Mauricie | 1282 | 67925 | 53 | 76,8 | 54,6 |
| 450 Maskinongé | 1994 | 23729 | 11,9 | 38 | 54,3 |
| 470 Mékinac | 5607 | 14320 | 2,6 | 33,1 | 52 |
| 480 Le Haut-St-Maurice | 29697 | 16855 | 0,6 | 68,6 | 55,7 |
| 510 Le Granit | 2710 | 21245 | 7,8 | 24,3 | 59,8 |
| 520 Le Haut-St-François | 2359 | 21335 | 9 | 31,7 | 54,9 |
| 530 Coaticook | 1164 | 15135 | 13 | 41,4 | 54,9 |

Indicateur territorial MRC (suite)

| M.R.C. du Québec | Table 86 (km ²) | Pop. 82 | Densité de pop. 82 (/km ²) | % Pop. urbaine 82 | Tx activité 82 (%) |
|--------------------------------|--------------------------------|---------|--|----------------------|-----------------------|
| 540 Memphrémagog | 1281 | 32955 | 25,7 | 55,7 | 57,9 |
| 560 Sherbrooke | 429 | 114490 | 266,9 | 88,3 | 63,1 |
| 570 Le Val-St-François | 1397 | 32960 | 23,6 | 43,8 | 59,4 |
| 580 Or Blanc | 772 | 18135 | 23,5 | 56,1 | 55,8 |
| 600 Brome-Missisquoi | 1549 | 44500 | 28,7 | 54,2 | 58,9 |
| 610 Le Haut-Richelieu | 932 | 79625 | 85,4 | 65,4 | 63,6 |
| 615 Les Jardins-de-Napierville | 797 | 20155 | 25,3 | 27,7 | 63,1 |
| 620 Le Haut-St-Laurent | 1178 | 22830 | 19,4 | 24,9 | 55,3 |
| 625 Beauharnois-Salaberry | 461 | 58710 | 127,4 | 84,8 | 60 |
| 628 Vaudreuil-Soulanges | 853 | 65470 | 76,8 | 57,4 | 62,8 |
| 632 Roussillon | 413 | 98045 | 237,4 | 87,3 | 65,5 |
| 634 Champlain | 163 | 282345 | 1732,2 | 100 | 66,9 |
| 635 La Vallée-du-Richelieu | 549 | 90760 | 165,3 | 86,2 | 65,9 |
| 640 Rouville | 544 | 28055 | 51,6 | 34,4 | 64,7 |
| 645 La Haute-Yamaska | 752 | 61370 | 81,6 | 69,6 | 64,4 |
| 650 Acton | 827 | 13595 | 16,4 | 41,3 | 60,2 |
| 655 Les Maskoutains | 1047 | 71445 | 68,2 | 63,5 | 62,5 |
| 660 Le Bas-Richelieu | 593 | 54810 | 92,4 | 74,6 | 58,2 |
| 665 Lajemmerais | 416 | 67335 | 161,9 | 85,2 | 67,3 |
| 670 Laval | 245 | 268335 | 1095,2 | 94,7 | 65,9 |
| 671 Deux-Montagnes | 240 | 54895 | 228,7 | 83,3 | 63,2 |
| 672 Mirabel | 489 | 14080 | 28,8 | 27,1 | 61 |
| 673 Thérèse-De Blainville | 206 | 74155 | 360 | 90,2 | 63,8 |
| 674 Les Moulins | 264 | 59770 | 226,4 | 82,8 | 64,5 |
| 676 l'Assomption | 253 | 65150 | 257,5 | 83,6 | 66,7 |
| 678 D'AuRay | 1184 | 31995 | 27 | 37 | 56,7 |
| 680 Joliette | 322 | 43185 | 134,1 | 72,2 | 61,9 |
| 682 Montcalm | 722 | 27010 | 37,4 | 15,2 | 54,9 |
| 684 La Rivière-du-Nord | 453 | 59450 | 131,2 | 62,9 | 61,9 |
| 686 Argenteuil | 1260 | 26760 | 21,2 | 59,9 | 54,6 |
| 687 Les Pays-d'en-Haut | 739 | 18950 | 25,6 | 35,1 | 58,9 |
| 689 Les Laurentides | 2524 | 28465 | 11,3 | 33,1 | 57,3 |
| 690 Matawinie | 10707 | 28130 | 2,6 | 26,8 | 56 |
| 710 Papineau | 3010 | 18348 | 6,1 | 37,1 | 55,7 |
| 730 La Vallée-de-la-Gatineau | 13579 | 19725 | 1,5 | 27,5 | 55,7 |
| 740 Pontiac | 13648 | 16180 | 1,2 | 26,1 | 54,5 |
| 750 Antoine-Labelle | 15665 | 30905 | 2 | 34,3 | 55,3 |
| 810 Temiscamingue | 19244 | 17825 | 0,9 | 26,6 | 57,3 |
| 820 Rouyn-Noranda | 6276 | 38225 | 6,1 | 65,4 | 61,5 |
| 830 Vallée-de-l'Or | 27605 | 39110 | 1,4 | 74,6 | 62,2 |
| 850 Abitibi | 7945 | 24900 | 3,1 | 37,1 | 60,4 |
| 890 Abitibi-Ouest | 3689 | 24920 | 6,8 | 35,9 | 55,1 |
| 910 Minganie | 133735 | 7055 | 0,1 | 45,4 | 55,8 |
| 920 Sept-Rivières | 32169 | 42440 | 1,3 | 75,7 | 65,8 |
| 930 Manicouagan | 39717 | 37230 | 0,9 | 78,2 | 62,6 |
| 940 La Haute-Côte-Nord | 12509 | 15055 | 1,2 | 37 | 51,7 |
| 990 Caniapiscau | 81185 | 10790 | 0,1 | 85,7 | 63,3 |

ANNEXE 2

Indice de dynamisme territorial

| MRC | PMO privées | PMO publiques | PMO collectives | |
|-----|--------------------------|--------------------------|--------------------------|-----------|
| | Ecart type Tx Croiss. | Ecart type Tx Croiss. | Ecart type Tx Croiss. | Indice |
| 100 | -5,94 | 157,89 | 9,48 | 161,43 |
| 110 | -14,33 | 157,89 | -7,76 | 135,80 |
| 120 | -12,23 | -242,11 | 8,43 | -245,90 |
| 130 | -21,67 | 657,89 | -0,75 | 635,47 |
| 140 | -18,59 | 57,89 | -5,05 | 34,26 |
| 150 | -33,68 | 357,89 | -6,03 | 318,19 |
| 160 | -18,01 | 1257,89 | -7,43 | 1232,46 |
| 170 | -8,88 | 1157,89 | -3,43 | 1145,58 |
| 180 | -26,78 | 57,89 | -12,61 | 18,50 |
| 190 | -6,19 | 57,89 | -8,69 | 43,02 |
| 210 | -8,88 | 57,89 | -10,98 | 38,04 |
| 230 | -19,37 | 357,89 | -15,76 | 322,76 |
| 240 | -7,81 | 457,89 | 11,66 | 461,74 |
| 260 | -9,18 | -42,11 | -5,17 | -56,46 |
| 300 | -16,97 | 257,89 | 13,86 | 254,78 |
| 310 | -17,06 | 257,89 | -9,57 | 231,26 |
| 315 | -0,72 | -42,11 | -15,73 | -58,56 |
| 320 | | 857,89 | 11,75 | Incomplet |
| 325 | -12,81 | -42,11 | -17,28 | -72,20 |
| 330 | -8,10 | -142,11 | -22,93 | -173,13 |
| 335 | -12,46 | 1157,89 | 13,29 | 1158,72 |
| 340 | 2,13 | 57,89 | 26,29 | 86,32 |
| 345 | -13,36 | 157,89 | 15,27 | 159,80 |
| 350 | 0,68 | -242,11 | -6,70 | -248,12 |
| 355 | 2,59 | -42,11 | 28,15 | -11,36 |
| 360 | -3,26 | -42,11 | -3,85 | -49,22 |
| 365 | 6,21 | -342,11 | 1,26 | -334,64 |
| 370 | 38,39 | -142,11 | 46,07 | -57,65 |
| 375 | 5,57 | -542,11 | -7,83 | -544,36 |
| 378 | -12,65 | -142,11 | 11,31 | -143,44 |
| 380 | 45,69 | -342,11 | -9,04 | -305,46 |
| 385 | 10,05 | -542,11 | -19,37 | -551,42 |
| 390 | 9,71 | -242,11 | 8,13 | -224,27 |
| 395 | -14,04 | 157,89 | -6,75 | 137,10 |
| 398 | -12,68 | 457,89 | -20,54 | 424,68 |
| 405 | -36,72 | -442,11 | -9,81 | -488,63 |
| 410 | 1,69 | -42,11 | 10,69 | -29,73 |
| 415 | -1,49 | -342,11 | -4,50 | -348,10 |
| 420 | -2,68 | 57,89 | -3,76 | 51,46 |
| 425 | -0,73 | 257,89 | 14,33 | 271,50 |
| 435 | 1,09 | -642,11 | 2,36 | -638,66 |
| 440 | -16,38 | 257,89 | -15,29 | 226,22 |
| 450 | -13,53 | -42,11 | -6,50 | -62,13 |
| 470 | -16,47 | 457,89 | -3,70 | 437,72 |
| 480 | | 157,89 | | Incomplet |
| 510 | -7,73 | 757,89 | 11,46 | 761,63 |
| 520 | -5,26 | 957,89 | 14,21 | 966,84 |
| 530 | 6,00 | 357,89 | 15,33 | 379,22 |

Indice de dynamisme territorial (suite)

| MRC | PMO privées | PMO publiques | PMO collectives | |
|-----|--------------------------|--------------------------|--------------------------|---------|
| | Ecart type Tx Croiss. | Ecart type Tx Croiss. | Ecart type Tx Croiss. | Indice |
| 540 | 1,14 | 257,89 | 9,96 | 268,99 |
| 560 | 6,59 | -842,11 | 5,06 | -830,46 |
| 570 | 2,73 | 257,89 | -2,27 | 258,35 |
| 580 | -8,55 | 257,89 | 5,31 | 254,66 |
| 600 | -0,34 | -42,11 | -6,91 | -49,36 |
| 610 | 13,29 | -242,11 | -2,66 | -231,48 |
| 615 | 7,31 | -142,11 | 2,34 | -132,46 |
| 620 | -8,94 | -242,11 | -6,43 | -257,47 |
| 625 | -0,14 | -442,11 | -3,38 | -445,62 |
| 628 | 29,70 | 357,89 | -7,37 | 380,23 |
| 632 | 32,07 | -742,11 | 6,39 | -703,64 |
| 634 | 25,41 | -442,11 | 12,03 | -404,67 |
| 635 | 20,13 | -642,11 | 10,14 | -611,84 |
| 640 | 5,36 | -442,11 | 9,27 | -427,47 |
| 645 | 14,75 | -342,11 | -1,70 | -329,05 |
| 650 | 1,93 | -42,11 | -3,32 | -43,50 |
| 655 | -0,62 | -242,11 | -3,32 | -246,04 |
| 660 | -5,61 | -342,11 | 6,96 | -340,76 |
| 665 | 40,75 | -342,11 | 13,89 | -287,46 |
| 670 | 19,64 | -842,11 | 19,93 | -802,53 |
| 671 | 38,07 | -442,11 | 28,44 | -375,60 |
| 672 | 34,59 | -842,11 | 3,84 | -803,68 |
| 673 | 53,56 | -642,11 | 10,17 | -578,37 |
| 674 | 64,89 | 57,89 | -6,08 | 116,71 |
| 676 | 48,51 | -342,11 | 20,07 | -273,52 |
| 678 | 8,17 | 357,89 | -2,45 | 363,62 |
| 680 | 1,02 | -342,11 | 7,21 | -333,87 |
| 682 | 13,16 | -342,11 | -4,41 | -333,35 |
| 684 | 17,61 | -342,11 | -8,30 | -332,80 |
| 686 | -2,74 | -542,11 | -7,43 | -552,28 |
| 687 | 8,80 | -642,11 | 7,83 | -627,47 |
| 689 | -3,78 | -142,11 | -4,33 | -150,22 |
| 690 | 4,36 | 157,89 | -3,36 | 158,89 |
| 710 | 40,56 | -142,11 | -10,11 | -111,65 |
| 730 | -2,42 | 257,89 | -8,44 | 247,04 |
| 740 | 8,96 | 57,89 | -11,17 | 55,69 |
| 750 | -0,83 | 857,89 | 4,69 | 861,75 |
| 810 | -15,70 | 1157,89 | -10,23 | 1131,96 |
| 820 | -3,51 | 857,89 | -19,27 | 835,11 |
| 830 | -7,87 | 357,89 | -6,62 | 343,40 |
| 850 | -10,41 | 757,89 | -3,91 | 743,57 |
| 890 | -19,43 | 57,89 | -7,59 | 30,88 |
| 910 | -6,15 | -142,11 | 25,86 | -122,39 |
| 920 | -34,57 | -642,11 | -6,35 | -683,03 |
| 930 | -23,74 | -42,11 | -3,38 | -69,22 |
| 940 | -12,95 | -242,11 | 1,79 | -253,26 |
| 990 | -85,91 | -642,11 | -56,90 | -784,91 |

BIBLIOGRAPHIE

- ABERCROMBIE, P. (1946) *Greater London Plan*, London: H.M.S.O.
- ALTHUSLER, A. (1965) *The City Planning Process*, Ithaca, N-Y: Cornell University Press.
- ANDERSSON, A. (1985) "Creativity and Regional Development", *Annals of the Regional Science*, vol. 56.
- ANZIEU, D. et MARTIN, J.Y. (1971) *La dynamique des groupes restreints*, Paris: Presses universitaires de France.
- ARGYRIS, C. (1964) *Integrating the Individual and the Organisation*, New York: Wiley.
- ATLAN, H. (1972) *Entre le cristal et la fumée*, Paris: Points.
- AYDALOT, P. (1976) *Dynamique spatiale et développement inégal*, Paris: Économica.
- AYDALOT, P. (1984) "Technologies nouvelles et développement territorial", *Rapport préliminaire et projet de recherche*, Paris, La Sorbonne: Groupe Technologies nouvelles et espace.
- AYDALOT, P. (1985) *Économie régionale et urbaine*, Paris: Économica.
- AYDALOT, P. (éd.) (1986) *Milieus innovateurs en Europe*, Paris: GREMI.
- AYDALOT, P. et KEEBLE, D. (éds) (1988) *High Technology Industry and Innovative Environments: the European Experience*, London: Routledge.
- BAILLY, A. (1983) "Espace géographique et espace vécu: vers de nouvelles dimensions de l'analyse spatiale", dans J.H.P. Paelinck et A. Sallez, *Espace et localisation*, Paris: Économica.

- BALES, R.F. (1950) *Interaction-Process Analysis: a Method for Study of Small Groups*, Cambridge: Addison-Wesley.
- BARNES, J.A. (1972) "Social Networks", *Modular Publication*, Cambridge: Addison-Wesley, vol. 26.
- BASSAND, M. (1986) *Dynamique socio-culturelle régionale*, Lausanne: Presses polytechniques romandes.
- BAVELAS, (1950) "Communication Patterns in Task Oriented Groups", *Journal Acoust, Sociology America*, vol. 22.
- BELLEY, A. (1987) *Les milieux incubateurs de l'entrepreneurship*, Québec: Fondation de l'entrepreneurship.
- BERRY, B.J.L. (1972) *City Classification Handbook*, New York: Wiley Interscience.
- BIDDLE, L. J. (1965) *The Community Development Process: the Rediscovery of Local Initiatives*, Toronto: Holt, Rinehart and Winston.
- BIRCH, D.L. (1979) *The Job Generation Process*, Cambridge, Mass: M.I.T. Program on Neighborhood and Regional Change.
- BLAKELY, E.J. (1989) *Planning Local Economic Development*, London: Sage Publications.
- BOISSEVAIN, J. (1974) *Friends of friends: Networks, Manipulation Coalitions*, New York: St-Martin's Press.
- BOUDEVILLE, J.R. (1962) *Les espaces économiques*, Paris: Presses universitaires de France.
- BOUDEVILLE, J. (1972) *Aménagement du territoire*, Paris: Que sais-je?.
- BOURNE, L.S. (1975) *Urban Systems: Strategies for Regulation*, Oxford: Clarendon Press.
- BRAYBROOKE, D. and LINDBLOM, C. (1963) *A Strategy of Decision*, New York: Free Press.
- BRODEUR, C. et ROUSSEAU, R. (1984) *L'intervention de réseaux*, Montréal: France-Amérique.

- BRUNET, R. (1970) "Les phénomènes de discontinuité en géographie", Paris: C.N.R.S.
- BUCHANAN, J.M. (1965) "An Economic Theory of Clubs", *Economica*, vol. 32.
- BURT, R.S. (1980) "Models of Network Structure", *Annual Review of Sociology*, vol 6.
- CAMERON, J. and EVANS, A.W. (1981) "Urban Unemployment", *Scottish Journal of Political Economy*, juin.
- CANTILLON, R. (1755) *Essai sur la nature du commerce en général*, Paris.
- CASTELLS, M. (1978) *City, Class and Power*, London: MacMillan.
- CHEVALIER, B. et PROULX, M.U. (1987) *Service intercommunal d'information et de documentation*, rapport de recherche du Centre d'économie régionale, Aix-en-Provence.
- CHEVALIER, J. et al. (1983) *Communication administration-administrés*, Paris: Presses universitaires de France.
- CHICHA, J. et al. (1985) *La PME dans un monde en mutation*, Sillery: Presses de l'Université du Québec.
- CHOAY, F. (1965) *L'urbanisme, utopies et réalités*, Paris: Points.
- CHRISTALLER, W. (1933) *Central Places in Southern Germany*, translated by C.W. Baskin (ed.), Englewood Cliffs, N.-J.: Prentice Hall.
- COCKBURN, C. (1977) *The Local State*, London: Pluto Press.
- COFFEY, W. et POLESE, M. (1984) "Local Development: Conceptual Bases and Policy Implications", *Regional Studies*, vol. 19.
- COHEN, R. (1979) "The Changing Transactions Economy and its Spatial Implications", *Ekistics*, vol. 274.
- COLBY, C.C. (1933) "Centrifugal and Centripetal Forces in Urban Geography", *Annals of Association of American Geographers*, vol. 23.
- CONSEIL ÉCONOMIQUE DU CANADA, (1989) *Documents sur le développement local*, Ottawa.

- COOKE, P. (1983) *Theories of Planning and Spatial Development*, London: Hutchinson.
- COOLEY, C.H. (1903) *Social Organisation*, New York: Schocken.
- CREACH, R. (1983) *Laboratoires de l'utopie*, Paris: Payot.
- CROZIER, M. (1964) *The Bureaucratic Phenomenon*, Chicago: University of Chicago Press.
- CYERT, R.M. et MARCH, J.G. (1963) *A Behavioral Theory of the Firm*, New York: Prentice Hall.
- DERYCKE, P.H. et GILBERT, G. (1988) *Économie publique locale*, Paris: Économica.
- DESFORGES, J.C., LÉVESQUE, B. et TREMBLAY, B. (1979) "Dynamique de la coopération", *cahier du Centre de gestion des coopératives*, Montréal: Hautes Études Commerciales.
- DÉSY, J. (1988) *MRC et municipalités: vers une union libre*, Chicoutimi: GRIR/UQAC.
- DEUTSCH, K.W. (1964) "Transaction Flows as Indicators of Political Cohesion", in P.E. Jacob and J.W. Toscano (eds), *The Integration of Political Communities*, New York: Lippincott Press.
- DION, L. (1979) *La conférence au sommet de Montebello: un premier bilan*, document interne, Université Laval.
- DIONNE, H. et al. (1986) *Vers de nouveaux territoires intermédiaires*, Rimouski: GRIDEQ.
- DOCKES, P. (1969) *L'espace dans la pensée économique*, Paris: Flammarion.
- DOMMERGES, P. (1987) *La société partenariale*, communication au colloque de Neuchâtel, septembre.
- DROR, Y. (1963) "The Planning Process: a facet design", *International Review of Administrative Science*, vol 29, n° 1.
- DUNLEAVY, P. (1980) *Urban Political Analysis*, London: MacMillan.

- DUNLEAVY, P. (1984) "The Limits of Local Government", in M. Boddy and C. Fudge (eds), *Local Socialism*, London: MacMillan.
- EFFRAT, M. (1974) *The Community: Approches and Applications*, New York: Free Press.
- EME, B. (1984) *Les labyrinthes du local: réseaux, information, développement*, rapport du CICRA, Paris.
- EMERY, F.E. et TRIST, E.L. (1965) "The Causal Texture of Organizational Environments", *Human Relations*, vol 18.
- ETZIONI, A. (1968) *The Active Society*, New York: Free Press.
- F.I.P.A.D. (1980) *Série de documents diffusés*, Genève: Fondation internationale pour un autre développement.
- FALUDI, A. (1987) *A Decision-Centered View of Environmental Planning*, London: Pergamon Press.
- FAYOL, H. (1916) "Administration industrielle et générale", *Bulletin de la Société de l'industrie minérale*, novembre.
- FERGUSON, M. (1981) *Les enfants du verseau: pour un néo-paradigme*, Paris: Calmann-Levy.
- FORTIN, G. et PARENT, L. (1983) "Les MRC et leur capacité d'extension", *Études et documents*, Montréal: INRS-Urbanisation, n° 38.
- FOURIER, C. *Théorie de l'unité universelle. Oeuvres complètes*, Paris: Anthropos.
- FREMONT, A. (1975) *La région, espace vécu*, Paris: Presses universitaires de France.
- FRIEDMANN, J. (1969) "Notes on Societal Action", *Journal of American Institute of Planners*, vol. 35.
- FRIEDMANN, J. (1973) *Retracking America: a Theory of Transactive Planning*, Garden City, New York: Anchor Press.
- FRIEDMANN, J. (1979) *The Good Society*, Cambridge, Mass.: M.I.T. Press.

- FRIEDMANN, J. (1992) *Empowermann*, Cambridge, USA: Blackwell Pub.
- FRIEDMANN, J. et HUDSON, B. (1974) "Knowledge and Action: A guide to Planning Theory", *Journal of American Institute of Planners*, vol. 40.
- FRIEDMANN, J. et WEAVER, C. (1979) *Territory and Function*, London: E. Arnold.
- FRIEND, J. K. et al. (1974) *Public Planning: the Interporate Dimension*, London: Tavistock.
- FRIEND, J.K. et JESSOP, W.N. (1977) *Local Government and Strategic Choice*, London: Tavistock.
- GAGNÉ, P. et LEFEBVRE, M. (1992) *Atlas industriel du Québec*, Montréal: Publi-relais.
- GAGNON, C. et al. éd. (1989) *Le local en mouvement*, Chicoutimi: GRIR/UQAC.
- GALASKIEWICZ, J. (1979) *Social Networks and Community Politics*, Beverly Hills: Sage.
- GERMAIN, A. et HAMEL, P. (1985) "Aménagement et pouvoir local", *cahiers de l'ACFAS*, Sillery: Presses de l'Université du Québec, n° 31.
- GILLARD, L. (1975) "Premier bilan d'une recherche économique sur la méso-analyse", *Revue économique*, vol. XXVI, n° 3.
- GODDARD, J.B. et MORRIS, D. (1976) "The Communications Factors in Office Decentralisation", *Progress in Planning*, n° 6.
- GRAVEL, R.J., ROBITAILLE, D. et SEVIGNY, R. (1986) "Les MRC et la décentralisation", *cahiers de l'École nationale d'administration publique*, Montréal.
- GRAVIER, J.F. (1947) *Paris et le désert français*, Paris: Presses universitaires de France.
- GREFFE, X. (1983) *Les PME créent-elles des emplois*, Paris: Économica.
- GREFFE, X. (1986) *La décentralisation*, Paris: La Découverte.
- GREFFE, X. (1988) *Décentraliser pour l'emploi*, Paris: Économica.

- GUESNIER, B. (1980) "Le système d'information régional", *Revue d'économie régionale et urbaine*, n^{os} 2-3.
- GUESNIER, B. (1984) "Développement local et microrégional; priorité à l'information", *Revue canadienne de science régionale*, vol. 7, n^o 1.
- GUESNIER, B. (1985) "Système d'information décentralisé et unité territoriale", dans C. Lajugie, *Mélanges en l'honneur du Doyen LAJUGIE*, Bordeaux: Bière.
- HALL, E.T. (1971) *La dimension cachée*, Paris: Points.
- HALL, P. (1970) *Urban and Regional Planning*, London: Penguin.
- HAMEL, P. et LÉONARD, J. F. (1989) *Les organismes populaires, l'État et la démocratie*, Montréal: Nouvelle Optique.
- HANSEN, N. M. (1981) "Development from Above: the Centre-Down Development Paradigm", in Stohr and Taylor, *op.cit.*
- HIRCH, W.Z. (1973) *Urban Economics Analysis*, New York: McGraw-Hill.
- HOLLAND, S. (1976) *Capital versus the Regions*, London: Macmillan Press.
- HOOVER, E.M. et VERNON, R. (1959) *The New-York Regional Study Plan*, Cambridge, Mass.: Harvard University Press.
- HOTELLING, H. (1929) "Stability in Competition", *Economy Journal*, n^o 3.
- HOWARD, E. (1898) *Garden Cities of Tomorrow*, Faber and Faber, second edition 1946.
- HOWARD, H.E. (1920) *Territory in Bird Life*, London: Murry.
- ILLICH, Y. (1973) *Tools for Conviviality*, London: Calder and Boyers.
- ISARD, W. (1956) *Location and Space Economy*, Cambridge, Mass.: M.I.T. Press.
- ISARD, W. (1972) *Méthodes d'analyse régionale*, tomes 1 et 2, Paris: Dunod.
- JESSOP, J. et WEAVER, C. (1987) "La coopération communautaire: une stratégie pour le développement local", *Revue internationale d'action communautaire*, vol. 13 n^o 53.

- JOHANNISSON, B. (1984) "A Cultural Perspective on Small Business – Local Business Climate", *International Small Business Journal*, n° 2.
- JOYAL, A. (1984a) "La contribution du tiers-secteur marchand", *Revue d'économie régionale et urbaine*, n° 5.
- JOYAL, A. (1984b) "L'apport des entreprises communautaires dans les petites régions", *Revue canadienne de science régionale*, n° 1.
- JOYAL, A. (1987) "Réflexions sur la question du développement local", *Revue d'économie régionale et urbaine*, n° 5.
- JULIEN, P.A. et al. (1991) "Les PME et les programmes de transfert de l'information technologique", *Revue canadienne de science régionale*, vol. XIV, n° 3.
- KEYS, P. et THRIFT, N. (1980) "Industrial Environments: a Niche Theoretic Interpretation", *Urban Studies*, vol 17.
- KNIGHT, F.H. (1921) *Risk, Uncertainty and Profit*, New York: Houghton Mifflin.
- KUKLINSKI, A. (1974) *Regional Information and Regional Planning*, La Haye: Moutton.
- LABORIT, H. (1974) *La nouvelle grille*, Paris: Robert Laffont.
- LACOUR, C. (1983) *Aménagement du territoire et développement régional*, Paris: Dalloz.
- LACOUR, C. (1986) "L'arbre et la forêt", dans F. Auriac et R. Brunet (éds), *Espace, jeux et enjeux*, Paris: Fayard.
- LAGROYE, J. (1980) "Présentation d'un numéro spécial sur les réformes locales en Europe", *Annuaire européen d'administration publique*, vol. III.
- LAJUGIE, J. DELFAUD, P. et LACOUR, C. (1979) *Espace régional et aménagement du territoire*, Paris: Précis Dalloz.
- LAMOUREUX, H., MAYER, R. et RAYMOND, J.P. (1984) *L'intervention communautaire*, Montréal: Saint-Martin.

- LARIVIÈRE, C. (1985) "Les pratiques de prise en charge par le milieu: fondements théoriques", *Rapport GRARSPI*, tome II, Université de Montréal, École de service social.
- LAUMANN, E. O. et al. (1978) "Community Structure as Interorganizational Linkages", *Annual Review of Sociology*, vol. 4.
- LAWRENCE, P.R. et LORSH, J.W. (1967) *Organization and Environment*, Boston: Harvard University Press.
- La HAYE, J.C. (1968) *Rapport de la commission provinciale d'urbanisme*, Gouvernement du Québec.
- LEBEL, P. (1980) *Pratique de la concertation*, E.S.F., E.M.E.
- LEFEBVRE, H. (1972) *Le droit à la ville et Espace et politique*, Paris: Points.
- LEFEBVRE, H. (1978) *De l'État 4. Les contradictions de l'État moderne*, Paris: U.G.E.
- LEONTIEF, W. (1958) *La structure de l'économie américain*, Paris: Genin, traduction de l'édition américaine de 1953.
- Le MAROIS, H. (1987) "La création d'emplois aux États-Unis", *Cahiers de l'OCDE*, Paris.
- LINDBLOM, C. (1959) "The science of muddling through", *Public Administration Review*, printemps.
- LINDBLOM, C.E. (1965) *The Intelligence of Democracy*, New York: Free Press.
- LIPNACK, J. et STAMPS, J. (1982) *Networking: The first report and directory*, New York: Doubleday.
- LORRAIN, F. (1975) *Réseaux sociaux et classification sociale*, Paris: Hermann.
- LOSCH, A. (1954) *The Economics of Location*, New Haven, Conn.: Yale University Press, first edited in German, 1938
- LUTZ, R. (1983) "Inventer de nouveaux réseau", *Mad'Gazette*, n^{os} 10-11.

- MAILLAT, D. (1988) "P.M.E., innovation et développement territorial", *Dossier n° 18*, Neuchâtel: Institut de recherche économique et régionale.
- MARSHALL, A. (1890) *Principles of Economics*, London: Macmillan.
- MARSHALL, A. (1919) *Industry and Trade*, London: Macmillan.
- MARTIN, F. (1976) *The Regional Factor in the Diffusion of Innovations*, Ottawa: Conseil économique du Canada.
- MASLOW, A.H. (1972) *Vers une psychologie de l'être*, Paris: Fayard.
- MEADOW, D. et al. (1972) "The Limit of Growth", *A report of the Club de Rome*, New York.
- MEDARD, J. F. (1969) *Communauté locale et organisation communautaire aux États-Unis*, Paris: Presses de la Fondation nationale de science politique.
- MEIER, R. (1974) *Planning for an Urban World*, Cambridge, Mass.: M.I.T. Press.
- MENY, Y. (1982) *Dix ans de régionalisation en Europe*, Paris: CUJAS.
- MEURET, B. (1984) "Sociographie des réseaux à Croix-Luizet" *Cahier de l'observation du changement social*, CNRS, vol. XVI.
- MEYERSON, M. et BANFIELD, E. (1955) *Politics, Planning and Public Interest*, Glencoe, New-York: Free Press.
- MITCHELL, J.C. (1969) *The Concept and Use of Social Network*, Manchester: Manchester University Press.
- MIZRUCHI, M.S. et SCHWARTZ, M. (1987) *Intercorporate Relations*, Cambridge, Mass.: Cambridge University Press.
- MOLES, A. (1964) *Méthodologie vers une science de l'action*, Paris: Gauthier-Villars.
- MONTCHRETIEN, A. (1889) *Traité de l'économie politique*, Paris.
- MORE, T., STURTZ, E. et GEXTE, J.H. (1965) *U-topia*, New Haven, Conn.: Yale University Press.

- MORENO, J.L. (1970) *Fondation de la sociométrie*, Paris: Presses universitaires de France, traduction de "Who Shall Survive", Beacon House editor (1934).
- MOUGEOT, M. (1987) "Production des biens collectifs locaux et financement centralisé", dans P. Burgat et C. Jeanrenaud (eds), *Services publics locaux*, Paris: Économica.
- MOUNIER, E. (1986) *Communisme, anarchie et personnalisme*, Paris: Seuil.
- MUCCHIELLI, R. (1973) *Communication et réseaux de communication*, Paris: E.S.F.
- MUCCHIELLI, R. et MAISTRIAUX, R. (1980) *La formation à la concertation*, Paris: E.S.F., E.M.E.
- MUIR, R. (1975) *Modern Political Geography*, London: MacMillan Press.
- MULFORD, R. (1983) *Interorganizational Relations*, New York: Human Sciences Press.
- MYRDAL, G. (1957) *Economic Theory and Underdeveloped Regions*, London: Duckworth.
- NAISBITT, J. (1982) *Les dix commandements de l'avenir*, Montréal: Sand.
- NATIONS-UNIES (1955) "Le progrès social par l'aménagement des collectivités", *Direction des affaires sociales*, E/CN/5/303/Rev. 1; ST/SOA/26.
- NORTH, D. (1955) "Location Theory and Regional Economic Growth", *Journal of Political Economy*.
- O'CONNOR, J. (1973) *The Fiscal Crisis of the State*, New York: St-Martin Press.
- O.C.D.E. (1982) *Programme ILE: étude préliminaire des activités*, Paris: Organisation de coopération et de développement économique.
- O.C.D.E. (1985-1992) *Les Cahiers des ILE*, Paris: Organisation de coopération et de développement économique.
- OATES, W.E. (1972) *Fiscal Federalism*, New York: Hartcourt Brace Jovanovich.

- OUELLET, L. (1981) *Vers le développement de la concertation et de la consultation au Québec*, Québec: École nationale d'administration publique.
- OZBEKAN, H. (1969) "Towards General Theory of Planning", in E. Jantsh (ed.), *Perspective of Planning*, Paris: O.C.D.E.
- PECQUER, B. (1987) "Tissus économique local et systèmes industriels résiliants", *Revue d'économie régionale et urbaine*, n° 3.
- PERRIN, J. C. (1974) *Le développement régional*, Paris: Presses universitaires de France.
- PERRIN, J. C. (1978) "Les bases théoriques de la planification régionale", *Revue d'économie régionale et urbaine*, n° 2.
- PERRIN, J.C. (1979) "Remarques sur l'évolution de la doctrine du Planning aux États-Unis et dans les pays Anglo-Saxons", *Cahiers d'économie politique*, n° 7.
- PERRIN, J.C. (1981) "Des interventions économiques à l'animation économique", *Collectif: Les interventions économiques des collectivités locales*, Paris: GRAL.
- PERRIN, J.C. (1983) "Contribution à une théorie de la planification décentralisée", dans B. Planque, *Le développement décentralisé*, Paris: GRAL.
- PERRIN, J.C. (1983) "Économie spatiale et méso-analyse", dans J.H.P. Paelinck et A. Salles, *Espace et localisation*, Paris: Economica.
- PERRIN, J.C. (1984) "La reconversion du bassin industriel d'Alès: contribution à une théorie de la dynamique locale", *Revue d'économie régionale et urbaine*, vol. 25, n° 2.
- PERRIN, J.C. (1985) "Redéploiement industriel et aménagement du territoire: le cas français", dans M. Boisvert, *Redéploiement industriel et aménagement de l'espace*, Montréal: Université de Montréal.
- PERRIN, J.C. (1986) "Technologies nouvelles et synergies locales", *Notes de recherche du Centre d'économie régionale*, Aix-en-Provence.
- PERRIN, J.C. (1988) "Nouvelles technologies et développement régional", *Notes de recherche du Centre d'économie régionale*, Aix-en-Provence.
- PERROUX, F. (1950) "Les espaces économiques", *Économie appliquée*, n° 1.

- PERROUX, F. (1955) "La notion de pôle de croissance", *Économie appliquée*, n^{os} 1-2.
- PETTY, W. (1901) *The Economic Writing of Sir W. PETTY*, London.
- PIATTIER, A. (1979) *Radioscopie des communes de France*, Paris: Économica.
- PIATTIER, A. (1980) "Présentation générale d'un numéro double spécial", *Revue d'économie régionale et urbaine*, n^{os} 1-2.
- PLANQUE, B. (1980) Disjonction fonctionnelle et développement local, *Revue d'économie régionale et urbaine*, n° 1.
- PLANQUE, B. et LAZZERI, Y. et R. (1980) "Disjonction fonctionnelle et développement local", *Revue d'économie régionale et urbaine*, n° 1.
- PLANQUE, B. (1983) *Innovation et développement régional*, Paris: Économica.
- PLANQUE, B. (1983b) *Le développement décentralisé*, Paris: GRAL.
- PLANQUE, B. (1984) "Stimuler l'innovation dans les PME: axes d'actions", *Notes de recherche du Centre d'économie régionale*, Aix-en-Provence, France.
- PLANQUE, B. et al. (1987) "La dynamique de l'insertion des PME innovatrices dans leur environnement", *Cahier du Centre d'économie régionale*, Aix-en-Provence.
- PLANQUE, B. (1988) "La PME innovatrice: quel est le rôle du milieu local", *Revue Internationale P.M.E.*, vol. 1, n° 2.
- POGGIOLI, P. (1984) *La méthode PERT*, Paris, Éditions d'Organisation.
- PONSARD, C. (1955) *Histoire des théories économiques spatiales*, Paris: Librairie Armand Colin.
- PRED, A. R. (1973) *Urban Growth and the Circulation of Information: the United States System of Cities, 1790-1840*, Cambridge, Mass.: Harvard University Press.
- PROULX, M.U. (1987) "Les MRC: de la raison à la passion", dans J. Désy, *op.cit.*

- PROULX, M.U. (1989a) "Activité résillière et organisation économique de l'espace", *Revue d'économie régionale et urbaine*, n° 3.
- PROULX, M.U. (1989b) "Concertation et développement mésogène", *Revue canadienne de science régionale*, n° 1.
- PROULX, M.U. (1991a) "Réseaux utilitaires spatialisés et dynamique économique", *Revue canadienne de science régionale*, vol. XIV, n° 1.
- PROULX, M.U. (1991b) "Flux d'information et dynamique locale", *Cahiers de géographie du Québec*, vol. 35, n° 95.
- PROULX, M.U. (1992) "Le secteur public territorial MRC 1992", *Actes du Forum national sur la décentralisation*, UMRCQ.
- PROULX, M.U. et al. (1992) *Profils des organisations publiques, parapubliques et collectives du Saguenay-Lac-Saint-Jean*, Chicoutimi: GRIR/UQAC.
- PROULX, M.U. et TREMBLAY, D. (1993) *Les besoins d'information stratégique chez les PME du Saguenay-Lac-Saint-Jean*, rapport de recherche, Université du Québec à Chicoutimi, Département des sciences économiques et administratives.
- QUÉBEC (1966) *La division du Québec en régions administratives*, Gouvernement du Québec, Ministère de l'Industrie et du Commerce.
- QUÉBEC (1975) *L'urbanisation et l'aménagement du territoire au Québec*, Ministère des Affaires municipales, vol. 1, n° 2.
- QUÉBEC (1978) *La décentralisation: une perspective communautaire nouvelle*, Secrétariat à l'aménagement et au développement, fascicules 1 à 6.
- QUÉBEC (1979) *Bâtir le Québec*, Gouvernement du Québec.
- QUÉBEC (1979) *Loi 125 sur l'aménagement et l'urbanisme*, Gouvernement du Québec.
- QUÉBEC (1982) "Le virage technologique", *Programme d'action économique 1982-1988*, Gouvernement du Québec.
- QUÉBEC (1983) "Le choix des régions", *Rapport Gendron*, Québec: Office de planification et de développement.

- QUÉBEC (1987) *La concertation au Québec*, Commission consultative sur le travail, Gouvernement du Québec.
- QUÉBEC (1988) *À l'heure de l'entreprise régionale*, Gouvernement du Québec.
- QUESNAY, F. (1958) *François Quesnay et la Physiocratie*, Paris.
- RACINE, J.B., RAFFESTIN, C. et RUFFY, V. (1980) "Échelle et action, contribution à une interprétation du mécanisme de l'échelle dans la pratique de la géographie", *Geographica Helvetica*, vol. 35, n° 5.
- RADJAMA, G. (1986) "Les activités à haute technologie en pays d'Aix", *Note de recherche du Centre d'économie régionale*, Aix-en-Provence.
- RAFFESTIN, C. (1980) *Pour une géographie du pouvoir*, Paris: LITEC.
- RATTI, R. et al. (1989) *PME, Synergies locales et cycles spatiaux d'innovation*, communication à la table ronde sur les milieux innovateurs et les réseaux transnationaux, Barcelone, mars.
- RERU, (1987) "Numéro spécial", *Revue d'économie régionale et urbaine*, n° 2.
- REZSOHAZY, R. (1979) *Réflexions en matière de développement communautaire*, assises du colloque de l'Association internationale de développement et d'action communautaires (AIDAC), France.
- RICHARDSON, H. W. (1978) *Regional and Urban Economics*, London: Pitman.
- ROGERS, E.M. (1986) "The Role of Research University in Spinn-off of High-technology Companies", *Technovation*, n° 4.
- ROGERS, E.M. et LARSEN, J.K (1984) *Silicone Valley Fever*, New York: Basic Books inc.
- RONDINELLI, D. (1971) "Adjunctive Planning and Urban Development Policy", *Urban Affairs Quarterly*.
- ROSS, M. (1955) *Community Organization*, New York: Harper and Brothers.
- ROSTOW, W. (1962) *The Process of Economic Growth*, New-York: Norton Library.

- ROULEAU, P. et Germain, A. (1976) *Plans directeurs d'urbanisme et activité municipale en aménagement*, Université de Montréal: C.R.I.U.
- RUBIN, J.Z. and BROWN, B.R. (1975) *The Social Psychology of Bargaining and Negotiation*, New York: Academic Press.
- SACHS, I. (1980) *Stratégies de l'écodéveloppement*, Paris: Éditions ouvrières.
- SAUNDERS, P. (1981) *Social Theory and the Urban Question*, London: Hutchinson.
- SAUNDERS, P. (1984) "Rethinking Local Politics", in M. Boddy and C. Fudge (eds), *Local Socialism*, London: Macmillan.
- SCHUMACHER, E.F. (1973) *Small is beautiful*, Paris: Seuil.
- SCHUMPETER, J.A. (1934) *The Theory of Economic Development*, Cambridge, Mass.: Harvard University Press.
- SEERS, D. (1969) "The Meaning of Development", *International Development Review*, vol. 3, n° 2, paper presented at the 11th World Conference of the Society for International Development, New-Delhi, november.
- SELF, P. (1972) *Administrative Theories and Politics*, London: Allen and Unwin.
- SHANNON, C. et al. (1949) *Théorie mathématique de la communication*, University of Illinois: Urbana,
- SIMON, H.A. (1957) *Administrative Behavior*, New York: Free Press.
- SMART, M.W. (1974) "Labour Market: Uses and Definition", *Progress in Planning*, vol. 2, part 4.
- SOJA, E.W. (1971) *The Political Organization of Space*, Washington, D.C.: Association of American Geographers.
- SOKOLOFF, B. (1986) "Aménagement, développement régional et dynamismes locaux", dans S. Langlois et F. Trudel (éds), *La morphologie sociale en mutation*, cahiers de l'ACFAS, vol. 41.
- SOKOLOFF, B. (1989) "La place des MRC dans les dynamismes régionaux", *Revue canadienne de science régionale*, vol. XII, n°1.

- STOHR, W. B. et TAYLOR, D.R.F. (1981) *Development from Above or Below?*, London: John WILEY and Sons.
- STOHR, W.B. (1981) "Development from Below: the Bottom-up and Periphery-inward Development Paradigm", in Stohr and Taylor, *op. cit.*
- STOHR, W.B. (1985) "Le rôle stratégique de la concertation", dans M. Boisvert et P. Hamel, *Redéploiement industriel et planification régionale*, Montréal: Université de Montréal.
- STOREY, D.J. (1983) *Entrepreneurship and the New Firm*, London: Croom Helm.
- TAYLOR, F. (1913) *The Principles of Scientific Management*, New York: Harper and Row.
- TELLIER, L. N. (1985) *Économie Spatiale*, Boucherville: Gaëtan Morin.
- TELLIER, L.N. (1982) "Les dimensions économiques de l'aménagement du territoire au Québec", dans J. Léveillé *L'aménagement du territoire au Québec*, Montréal: Nouvelle Optique.
- THORELLI, H.B. (1986) "Networks Between Markets and Hierarchies", *Strategic Management Journal*, vol. 7.
- THORNGREN, B. (1970) "How do Contact Systems affect Regional Development", *Environment and Planning*, n° 2.
- TIEBOUT, C.M. (1956) "A Pure Theory of Local Expenditures", *Journal of Political Economy*, vol. 64, n° 5.
- TIMBERGEN, J. (1976) "Reshaping the International Order". *A report to the Club de Rome*.
- TREMBLAY, C. (1993) *Le rôle des médias écrits dans la diffusion de l'information stratégique aux décideurs*, Actes du colloque "Organisation - information stratégique - régions", Chicoutimi: UQAC.
- VIDAL de la BLACHE, P. (1902) "Les conditions géographiques des faits sociaux", *Annales de Géographie*, vol. II.
- VON THUNEN (1966) *Von Thunen's Isolated State*, London: Pergamon Press.

- WALRAS, P. (1952) *Éléments d'économie politique pure ou théorie de la richesse*.
- WARREN, R.L. (1963) *Studying your Community*, New York: Free Press.
- WARREN, R.L. (1967) "The Interorganizational Field as a Focus for Investigation", *Administrative Science Quarterly*, n° 12.
- WEAVER, C. (1981) "Development Theory and the Regional Questions: a Critique of Spatial Planning and its Detractors", in Stohr and Taylor, *op. cit.*
- WEAVER, C. (1984) *Regional Development and the Local Community*, New York: John Wiley and Sons.
- WEAVER, C. (1989) "Partenariat local aux États-Unis", *Notes de recherche du C.E.R.*, Aix-en-Provence.
- WEBER, A. (1929) *Alfred WEBER's Theory of Location of Industries*, Chicago: University of Chicago Press.
- WEBER, M. (1947) *The Theory of Social and Economic Organization*, New York: Free Press.
- WILLIAMSON, O.E. (1975) *Markets and Hierarchies: Analysis and Antitrust Implications*, New York: Free Press.